

乡村振兴背景下农村基层管理问题分析

武启东 孟诗瑶

大连海洋大学, 辽宁 大连 116023

摘要:当前,我国已经进入了一个崭新的发展时期,在这一时期,社会矛盾发生了巨大的转变,已经转变成人民日益增长的美好生活需求与发展不平衡、不充分之间的矛盾。该矛盾在城乡发展中有十分显著的体现,而实施乡村振兴战略正是基于我国国情、统筹城乡发展需要而制定的。在推进乡村振兴战略的过程中,要将基层治理工作放在首位,不断完善基层治理体系,以便为解决实际问题指明方向、奠定基础,同时也为乡村振兴目标的实现创造良好条件。因此,深入论述了当前农村基层治理工作中的一些问题,并提出了相应的改进措施。

关键词:乡村振兴;农村基层管理;措施

中图分类号:D422.6

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.01.002

0 引言

新时期新农村建设遇到了更大的挑战和冲击,传统的农村基层治理模式已不能适应新的发展趋势,亟需改革和创新。当前,必须对农村公共服务的职能进行改革与完善,以实现农村公共服务的持续改进。我国农村基层组织要团结起来,共同努力,为农村的发展提供有力的支持,从而加速推进社会主义现代化新型乡村的建设,同时使我国的乡村全面振兴成为可能。

1 现阶段农村基层管理分析

1.1 农村社会的基本现状

首先,农村的落后和农民的贫困。小农经济的出现促使一个新的阶级出现,那就是小农阶级,一旦农业发展不起来,那么农民只能贫困地生活着。在中国,农民是最脆弱的社会群体,他们的合法权益时常被侵犯、被剥夺。农民在漫长的岁月里虽然付出了很多的心血、时间和精力,但其得到的回报却是很低很低。

其次,农村干群关系和谐稳定。一般来说,乡镇干部下乡通常都是与村干部打交道,而与普通老百姓的交流确实很少,以至于乡镇干部对于老百姓的想法或意见知之甚少。现如今,乡镇干部和村民基本都互不认识,村民在生活上出现困难第一时间也不会想到寻求乡镇干部的帮助,就算有的村民找到乡镇干部帮忙,但乡镇干部实际上并不能帮上什么忙,顶多就是帮助调解一下。

最后,以血缘、地缘为基础的社交系统。费孝通认为:血缘是一种稳固的力量,而在一个稳定的社会里,地缘关系只不过是血缘的投射,是从血缘关系中衍生而来的^[1]。然而,随着社会不断发展变化,传统的乡土社会被注入了新的元素。

1.2 农村基层管理的作用

1.2.1 改善农业经济发展环境,优化农村资源配置

在我国,要实现农村经济效益均衡发展,必须首先解决好农业发展问题。通过发挥政府的作用,可以使公共服务管理部门的工作更加顺畅。一方面,通过合理分配农业生产要素,调整市场价格,使农业农村生产活动能够顺利、迅速地发展;另一方面,通过财政补贴、税费减免等手段,可以有效地缓解生产成本压力,提高农民的生产热情,从而缩小城乡收入差距,促进社会公平。同时,为完善农村公共服务工作,确保农村社会保障制度,地方和政府有关部门都时刻保持密切关注并积极采取相应对策,以推动我国农村的发展。要振兴农村,必须重视经济发展和生态保护。

农村与城镇之间的社会保障差距是我国农业发展进程中的突出问题。在推进新型城市化进程的同时,也要对农村经济发展、社会保障等制度进行改革与完善。这样,才能为新农村的建设以及农村的经济发展提供强有力的支撑,农民的生活水平也会随之得到有效提升,并且社会保障体系也会变得更加完善和健全。另外,政府在解决农民生活生产问题时,地方财政部门也要尽一份自己的力量,为农业社会保障提供可靠援助。

1.2.2 保障村民合法权益,促进农业经济发展

农村建设的基本目标是使广大村民共同享用农业改革与发展的成果。地方政府通过运用农村公共行政功能来保障广大农民的合法权利,以规范在农业改革与发展过程中对保障广大农民权益不利的做法,以保障广大乡村社会的安定,主要体现在对农村政策和有关规章制度的贯彻与执行,以及新农村建设新制度、新标准的建设上,以促进农村体制改革,保障广大农村居民在工作、就医和文化教育等各方

面的合法权益;其次,要解决新型乡村建设中存在的一些新问题,进一步健全乡村社区服务体系,为保障广大农户的合法权益提供法治保障和服务,从而进一步降低在新农村建设过程中对村民权益的直接影响,并以此带动新型农村经济社会的稳定增长。

1.2.3 完善农村社会保障,保护农村生态发展

要保证一个社会的政治、经济、文化等各方面的健康发展,就需要建立一个健全、完善的社会保障体系。农村社会保障体系是我国社会保障制度的一项重要内容,它不仅能在一定程度上缩小贫富差距,保持社会稳定,还有利于促进农村地区经济的快速发展,有效缓解三农问题,为社会主义新农村建设提供一个和谐稳定的社会环境。长期以来,我国的城乡社会保障差别化问题一直存在,但随着城市化进程的推进,其基础条件和技术水平不断提升,迫切需要建立健全农村社会保障制度,以保证新农村的健康发展,进而改善农村居民生活质量。同时,随着新农村的发展,越来越多的城市资本看中了农村的发展前景,农村的经济发展模式发生变化,同时农村的生态环境也遭受到了强大的冲击和挑战,需要农村基层管理发挥其效能,为农村生态发展保驾护航。

2 乡村振兴背景下农村基层管理中存在的问题

2.1 管理主体单一

农村基层管理主体不是单一的,往往需要由政府领导的多元社会组织和力量的共同参与。然而,当前农村基层治理的主体多是由政府主导,缺少社会组织的参与,而随着新农村建设的深入,越来越多的社会组织参与到基层治理中来,但它所能起到的作用并不大,农村基层治理工作主要还是由政府主导,从而导致农村基层治理资源的整合效率相对较低。因为受传统思维的困扰,农村基层政府思想观念落后,缺乏创新精神,对于决策的实施存在极大的盲目性。同时,基层政府工作人员素质参差不齐,管理与服务意识有待提升,不能适应当地的实际情况,必须充分利用本地资源,并结合地方的具体情况,灵活实施相应的政策。

2.2 基层管理绩效水平低

农村基层管理存在的意义是让农村居民摆脱艰难困苦的生活,但整个基层管理过程中农村居民的参与性并不高,大部分居民对基层管理项目一窍不通,于是便出现了严重的基层政府代办现象。以失地农民养老保险为例,部分地区的农民对养老保险状况不甚了解,而基层政府在协助办理养老保险手续时,只要求他们提供身份信息和签名,导致其完全不知道这份保险什么时候可以生效,从而影响了基

层管理的绩效。而那些需要农民缴费配合的项目,政府就会讲解得非常具体,达成的绩效成绩也很优秀。

2.3 组织调控能力有所欠缺

农村基层公共事务管理部门资源整合能力较弱,缺乏有效的组织控制能力。由于更多的市场经济深入农村,乡村社区组织的发展与壮大获得了更有力的物质保障,经济达到了高速发展阶段,但这也意味着农村基层公共事务管理部门在社会组织调控方面将承担起更大的责任。新时期,我国农村居民的权益诉求不断呈现出多样化的形式,他们既能直接向基层村、镇府机关反映问题,又能够借助社区组织、媒体机关等渠道来传达自身的利益需求,这就需要基层管理部门能够将村民凝聚在一起^[2]。然而,一些工作者责任意识不强,既无法正确把握社会组织的利益关系,也无法真正把多个农村组织凝聚到一起,从而妨碍了社会主义新农村的建立与发展。

2.4 农村基层干部的素质和能力有限

一些基层干部还没有彻底从传统的管理观念和工作模式中解脱出来:依法执政的能力,尤其是解决新形势下的人民内部矛盾的能力不足,依靠自己的经验办事,不能做到与时俱进,缺乏创新意识,不能真正地发挥自己的领导核心作用。村干部带动村民致富的本领还不够高。受教育程度的限制,部分基层干部视野不开阔,获取信息的渠道较少,对机遇的把握力度不足,带动当地经济发展和创新能力不强。随着农村改革的深入,农民利益关系发生变化,势必就会出现一些新的矛盾与问题。但是,有些基层干部在面对新情况、新问题时却总是无能为力,无法或是不运用民主、法制等手段来处理群众工作中遇到的困难。

2.5 审核机制有待完善

增强村干部的政治思想意识,提高其工作归属感是目前中国农村基层管理能力建设的一项重要内容,但目前全国大多数乡村的工作考核存在漏洞,无法正确评价和衡量农村工作人员的业务能力。这些情况都将会直接造成基层管理部门的整体服务能力下降,因此需要采取相应举措加以改善。

3 乡村振兴背景下农村基层管理的改善措施

3.1 农村公共管理参与主体多元化

政府是农村基层治理的主要力量,而乡镇政府是其主导方,要充分发挥政府在基层管理中的作用,提升基层管理效果。要明确各级政府职能的划分,积极动员企业、农民等各方力量,整合多种资源,并不断优化农村资源配置,从而提高社会治理的效能。同时,要精简行政职权,建立服务型政府,增加政府

协同办公投入,简化行政办事流程,减轻农民负担。农村居民委员会作为基层自治组织,应从行政性质、服务功能入手,加大对农村腐败现象的惩治力度,使农村居民增加对政府的信任,同时让更多的农村居民参与到基层管理项目之中。

3.2 提升农村基层管理效果

首先必须确立农村基层管理主体责任制。农村基层管理涉及范围广,内容繁杂,很容易引发政府各部分之间产生摩擦,造成责任缺位,降低整体效率。为此,要根据不同的管理目标,采用主体责任制,在各主体责任单位的领导下,构建协调一致的工作机制,以克服各部门之间的互相推诿的缺陷,实现政府资源的整合。其次,要构建一个动态的基层管理过程监控机制。一方面,对基层管理工程项目经费的使用进行监督与管理,防止挪用、挤占现象的产生,保障政府投入的每份资金都用到了刀刃上。另一方面,要加强对政策执行过程的管理与效果评价,加强过程监控,以确保基层管理朝着正确的道路前进。

3.3 转变工作人员观念

(1)农村基层组织要善于利用微信公众号、网络社交等新型媒介的信息传播功能,为广大群众提供信息反馈渠道。如果村民对基层公共事务有什么想法或意见,可以通过交流邮箱来进行讨论。对有创意的发展方案,要主动联系村民,并邀请他们参与到社区的基层建设中来。通过将村民参与到公共设施建设中来,可以提高所有村民对基层社会的参与程度,进而实现农村基层公共设施的建设^[3]。

(2)基层管理部门的社会资源有限,在短时期形成完善的管理体系是非常困难的。对于基层管理各部门来说,要明确自身的职责,从基层的管理能力着手,循序渐进地进行各个部门的建设,达到该部门的目标后,再进行下一个部门的建设。不论是部门员工还是部门领导都要改变思想,围绕着人民群众进行发展。

3.4 建立全新农村工作新机制

加强基层干部队伍建设,加强对基层干部的教育、培养是一种行之有效的途径。要加快推进“基层干部培养计划”的实施,合理利用各类培训机构资源,以县为单位,开展多渠道、多层次、多形式的培训;一个村庄的兴衰,关键在于拥有一位为人民服务、甘于奉献、开拓进取的领导者。要从各方面发掘出一批优秀的村干部,争取为每个村选配一位有党性、乐于奉献、作风优良的村干部,以带动整个村庄共同致富。目前,我国农村工作职能正朝着为农民服务的方向发展,在这个过程中,需要建立一系列体

制来推动和支持这种转变。

3.5 严格审核部门工作人员的业务能力

(1)定期举办理论考核,将基层管理相关内容设定为考试重点,通过笔试来检测工作人员对有关政策法规、基层管理程序等的熟悉程度,对理论考核不及格的人员,要责令其在规定期限内进行补考。通过理论知识的考核,既可增强管理人员的工作紧迫感,也可培养工作人员对学习基层管理知识的浓厚兴趣,进而提高其管理能力水平^[4]。(2)通过本年度的管理工作表现后,由部门负责人对其管理工作能力做出评价。而部门负责人也将通过其管理工作记录和完成程度对员工进行打分。(3)基层管理以服务人民为中心,有必要开展民意测验。为考察工作人员的工作能力,基层政府可以利用新媒体手段开通投票通道,组织村民进行匿名投票,随后将每位员工的票数折合成得分。为确保公正,检验工作人员的业务能力应该从笔试、业务水平和民意调查等多个角度进行综合考虑。为了让工作人员更好地对待审查工作,应该建立一个处罚体系,对总评分不及格的人给予相应的处罚^[5]。

4 结语

基层管理能力是制约乡村经济发展的重大因素之一,在农村基层公共管理工作有效完成基层管理工作的前提下,才能有效推进乡村的发展。因此,要结合村内基层管理部门的具体情况,实事求是,制定相对应的改进措施,并把岗前培训和不定期的考核测试落实到每个基层管理人员,保证其工作能力能够得到稳步提升,从而更好地为群众服务。同时,在基层管理工作中,要加强有关的业务知识培训,同时要重视职工对员工进行相关法律意识和学习态度教育,并定期组织员工进行国家政策教育。

参考文献:

- [1] 舒心然.新形势下的农村基层公共管理问题与治理绩效提升[J].农村经济与科技,2022,33(4):151-153.
- [2] 姜飞.浅析农村基层公共管理的逻辑与治理绩效[J].新农业,2022(7):86.
- [3] 侯凌嫣.农村基层公共管理能力建设探究[J].南方农业,2020,14(17):99-100.
- [4] 陈小锋,熊欢,李艳.论农村基层管理的实践模式[J].北京农业,2011(6):247-248.
- [5] 王雪梅.农村基层管理体制优化问题探讨[J].现代农业,2008(2):50-51.

作者简介:武启东,男,1998年生,研究生。研究方向为农业管理。