

# 新时期营造林工程存在的问题与改进措施

许丽彬

铜仁市万山区林业局, 贵州 铜仁 554304

**摘要:**近年来,我国积极开展植树造林工程和强化森林管理,使得森林资源的增长速度明显提升,也让我成为近年来森林覆盖率扩大速度最快的国家。其中,营造林工程发挥了非常重要的作用,其主要以生态体系为基础,确保林业资源得到保护和有效利用,展现了实际价值。值得注意的是,虽然营造林在一定程度上缓解了资源紧张的问题,但因工程本身的生态环境十分薄弱,其设计存在缺陷,抑或施工和管理缺乏合理性,对综合质量造成巨大影响。为此,主要阐述了营造林工程存在的主要问题,并提出了相应的改进措施。

**关键词:**营造林工程; 主要问题; 改进措施

**中图分类号:** S7

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.01.016

## 0 引言

营造林工程有着很强的地域性特点,且基于功能层面的差异,内部的林木品种和规模都完全不同,使得管理难度增加。尽管我国在这些年提高了对营造林工程的重视度,投入了大量资源和资金,但仍然有不少问题存在,从而影响了工程的综合质量。因此,当前就要对现有的问题展开深入分析,把握具体原因,并采取一些针对性措施予以处理。

## 1 营造林工程存在的主要问题

### 1.1 建设管理粗放

相比于其他工程,营造林工程十分特殊,工作人员除了要对造林施工管理工作有所重视外,还要做好对生物生长周期的管理和保护。但是当前我国不少地区在开展营造林工程的时候,总是喜欢将重心放在造林方面,忽视了管理维护,从而导致管理活动变得十分粗放,经常出现一些细节方面的问题。

部分单位单纯觉得新苗完成栽植后就意味着任务全部完成,而对苗木的管护抚育完全忽视。同时基于相关调查得知,造林工程在开展之后,秋天苗木的存活率比春天苗木的存活率低许多,若营造林管理活动对两个季节的管理有所忽视,自然会造成部分苗木无法适应气候环境的问题,从而给建设工作的效果和质量带来影响<sup>[1]</sup>。单纯栽植而忽视抚育,很容易造成工程量持续提升,成效和预期存在诸多差距。

### 1.2 作业设计规划不合理

在开展营造林工程的时候,理应保证作业活动具有较高科学性和合理性,并对区域的选址、种植规模、苗木的种类以及结构规划展开全面论证,从而能够达到保证营造林项目能够参照作业的设计要求逐步进行,进而实现多层次的风沙防治效果<sup>[2]</sup>。但是,当前很多建设单位对营造林工程的设计和规划有所

忽视,只是单纯布置了一个简单的设计方案后,便立刻开始建设,使得工程项目在推行的时候经常会有大量漏洞、程序也不够顺畅、规划工作经常交叠。甚至还有部分单位会一边设计一边造林,并未采用多层次的模式对病虫害展开防治,造林活动极为随意,规范性极低。长期基于这样的状况,就会导致造林工作的效果和质量水平大幅度下降,很难达到预期。

### 1.3 团队力量比较薄弱

其一,现阶段我国营造林项目的建设团队一直处于技术人员极为匮乏的状态,当前建设团队的能力水平和基本素养差异明显,很多人员缺乏足够的作业能力,不懂得如何处理工作中的问题。而在基层之中,人员配置不合理的问题一直存在,很多岗位的人员较少,不得不临时从其他岗位调配,这些人员虽然努力,但专业性不足。同时,各个部门人员之间缺乏合作,无法有效配合,面对一些难度较高的任务时,经常会有各自为战的情况产生,出现了诸多问题。

其二,在开展造林绿化工作的时候,通常都由市级林业部门发布任务,并提供资金,而县级林业部门需要提供苗木,乡级政府安排本地的农户参与栽植工作。在造林活动结束后,由实际林业部门展开验收<sup>[3]</sup>。在整个过程里面,市级、县级林业部门往往对管理人员的基本能力和个人素质并没有特别高的要求,也没有设置相关标准,造成工程的造林方案极为落后,与时代完全不符,管理措施很难有效落实,资源流失十分严重,进而导致工程建设的综合质量不高,效率也没有达到预期。

### 1.4 评估和监督体系不够完善

尽管现阶段不少营造林工程的验收评估活动都由特定的机构负责,但是此类机构又几乎都由林业部门管理,在评估的时候,并没有安排第三方机构或者群众参与进来,导致评估主体变得十分单一化,造成最终的结果缺乏独立性,准确性也不高。除此之

外,在评估结束之后,也没有对评估的结果合理利用,相关奖励和惩罚方案也没有有效落实,有效性不高。另外,在推行营造林工程的时候还没有专门建立监督管理体系,现有的监管制度缺乏对应的法律标准,对不合格的造林技术、设计模式以及所有影响造林的行为缺少合理的管理方案,导致造林活动很难得到应有的保障。

### 1.5 数据统计存在误差

在开展林业工程的时候,理应有足够的数据资料提供支持,确保相关活动能够有效执行。但是,林业数据的收集和分析具有很高的复杂性,必须考虑多方面内容,从而给相关人员提出了较高要求。但是,很多林业部门对数据资料的统计有所忽视,人员并未秉持严谨认真的态度,在收集的过程中,经常忽视部分细节,同时也没有认真检查,导致最终得到的数据和实际数据有着非常大的差异。不仅如此,少部分地区的工作人员还存在虚报、瞒报的情况,使得数据完全失真,进而影响了之后政策的制定和执行<sup>[4]</sup>。

### 1.6 资金投入有限

林业资源的生产和周转通常都需要较长的时间,而营造林的诸多树种在短期内往往需要投入大量成本,同时工作人员对产品和服务条件缺乏认知,造成营造林的整体效率极为低下。不仅如此,不少政府部门对营造林缺乏重视,使得营造林工程没有得到足够的资金,给基层工作的正常开展带来了不少困难。如此,工作人员没有机会参与新知识学习,很多新技术无法得到应用,进而使得营造林的质量偏低。

## 2 营造林工程问题的改进措施

### 2.1 做好工程质量管理

其一,营造林工程的质量管理制度持续优化和改进,如施工、抚育管理、验收评估以及监督管理等。林业部门的所有人员都要严格参照制度内容的要求开展工作,有效把握环境的综合质量,并在打造营造林工程的时候将工程招标、工程监理以及合同管理的制度引入进来,提前对可能产生的事故问题展开预防。

其二,营造林的建设单位理应转变自身态度,不再采用粗放管理的方式,全面强化质量管理,将早期单纯注重结果的管理逐步改为质量管理。针对内部的各个岗位,为其明确责任,保证责任内容可以落实到每一人身上。同时,质量管理还要渗透在工程的所有环节之中,无论设计规划、种苗培育、基地造林还是养护和验收,都要做到全方位管理,不能有一丝疏忽。

其三,在时间建设的过程中,通常可能出现各种不同的问题和风险,因此当前就需要提前制定一个更为完善的预测方案和处理方案,从而有效规避质

量方面的风险。此外,在进入后期阶段时,还要进一步强化质检验收活动,保证所有得到的数据具有较高的真实性以及可靠性,强化核查和定期督导。但凡发现任何问题,都要立刻上报,并进行整改,以此确保营造林工程建设的综合质量得到提升。

### 2.2 优化造林作业的方案

在打造营造林工程的时候,林业人员需要获取本地的基础数据,明确设计工作的要点,掌握相关方法,并深入场地里面展开详细调查,促使设计工作具有较高的科学性和合理性。此外,林业人员理应时刻贯彻因地制宜、适地适树的基本原则,考虑选址区域本身的地势条件、土壤状况以及气候环境等,选择最符合本地状况的苗木展开培育和种植,遵循自然条件的规律,逐步推进造林规划。在营造林工程正式开始前,林业人员需要先对本地区域的立地基本条件和树种生物的特点展开深入分析和调查,在设计的过程中参照苗木的生长规律选用最合适的乔木、灌木以及地被植物。需要注意的是,营造林工程必须将生态效益和经济效益全部考虑进来,做到有效结合。其中,最简单的方式便是选用本地的树种,抑或将一些适合本地环境的外部树种引进来,以此让林木资源变得更为丰富。不仅如此,提升文本编制的质量也是非常重要的工作内容。除了图片、文字以及表格的内容需要保持一致之外,在对基础资料展开分类整理以及汇总的时候,还需要分清主次,对最为重要的问题必须详细记载,作业图的内容必须准确记录,保证内容具有层次性,突出重点部分,进而让所有施工人员都能清晰了解。

### 2.3 完善评估监督机制

其一,针对营造林工程本身,对建设质量展开全面评估和监督,并对于石漠化综合治理、新一轮退耕还林、造林补贴资金以及森林抚育等项目展开验收评估。具体内容包含新造林的成活概率、造林面积的确定、幼林抚育后续机制落实、抚育项目伐后郁闭程度、档案管理质量等。为了促使验收评估工作能够有序推进,林业部门就要制定一个更为完善的验收方案,组织相关人员专门建立一个验收组,深入到实施场地中展开核查,时刻遵循实事求是的基本原则,并推行“谁验收、谁签字、谁负责”的方案,有效执行验收工作的标准,进而保证项目建设的质量能够达到规定要求。

其二,针对营造林工程存在的质量以及违规方面的问题,必须对相关负责人的责任展开追究,按照制度的要求展开处罚,并责令其立刻整改。同时,所有整改的情况都要予以监督。此外,还需要将群众和媒体的力量发挥出来,促使营造林工程项目的规范性有所提升。

## 2.4 做好后期管理

对营造林工程来说,管理工作能够有效提升其质量水平。参照“严格管理、慎用资金、质量优先”的基本原则,全面调整管理模式,可以促使营造林工程的综合质量得到提升,确保营造林有着更高的成活率,并能够健康生长,充分展现营造林的价值,使得整个生态有着较高的平衡,且环境质量也会随之上升。从当前情况来看,应用率最高的便是质量管理理念,也就是全面质量管理。这种管理模式是一类满足用户需求的产品或者服务的相关活动,核心内容便是产品的综合质量,此类管理有着很强的全面性、预防性以及科学性特色。

参照全面质量管理的要求,在对营造林工程质量展开管理的时候,必须专门打造一个质量岗位责任制度,并对其持续完善和优化,将责任逐步落实到每一个人身上,强化质量管理。同时,作业设计、种苗培育、作业施工、抚育管护也都要渗透该理念,促使管理工作的效果持续提升。此外,对于新常态环境也要尝试适应,积极运用最新的技术,专门打造一套具有较高完整性、科学性的营造林管理信息系统,以此提升工作活动的自动化水平,并对项目的建设情况展开动态监测。不仅如此,当前还需要运用科技专门打造一个支撑平台,注重科技的应用价值,以此将全面监管的作用全部展现出来<sup>[5]</sup>。

## 2.5 加强营造林团队的建设

其一,每隔一段时间,林业部门就要对内部工作人员、工程建设人员、项目人员以及监理人员开展培训活动,促使其知识水平变得更为扎实,有着完整的结构,并具备一定的实践能力,能够有效解决工作中的问题。需要注意的是,培训内容里面还有包含政府颁布的法规政策,以此让员工们了解行业发展的情况,不会做出任何违规的行为,从而时刻将注意力放在工程质量、进度以及资金管理上面,持续提升工程的效率,保证质量达标。

其二,林业部门应当改善内部工作条件,通过多种不同的渠道持续吸引具备较高综合素养的优秀人才。比如在内部建立一个全新的激励机制,对表现优异的员工给予奖励,促使其在以后的工作中持续努力,展现自身能力,而对表现较差的员工需要进行批评和惩罚,若情况较为严重,甚至可以直接开除。如此一来,员工们的工作积极性就会提升,全身心投入其中,防止人才资源浪费或者流失,进而提升工程建设整体水平。

## 2.6 鼓励群众共同参与建设

现如今我国营造林项目的地点几乎都在农村地区,主要原因便是这里有着大量耕地、弃耕地、宜林地以及荒山等,从而满足了项目建设的环境需求。

基于这样的背景,林业部门在开展林业生态建设工作的时候,就可以和本地的脱贫攻坚工作整合在一起,在开展营造林工程的时候,先尝试将贫困户吸纳进来,引导其一同参与植树造林<sup>[6]</sup>。这样不但能够让林业工程更好地推进,保证质量和效率,而且还能让当地农民获得更多额外的收入,改善其生活的同时,让其生态意识也能得到提升。根据相关调查能够得知,我国某省份在推行营造林工程项目的时候,其中投资成本的60%~65%都转变为了当地农民的劳动收入,年均解决了农民季节性就业5.9万人左右,其中包含1.17万贫困人口,年均每人获取劳务收入达到了1.4万元。

除此之外,林业部门还需要尝试运用各类全新的宣传平台和新媒体工具,以此将营造林工程建设的意义和目标传递给广大群众,加快相关政策和法规的宣传,从而能够得到其理解,并一同参与到营造林的建设工作里面。另外,林业部门还要专门设置一些优惠政策,鼓励当地人民承包造林,抑或推行义务种树的方式,进而让林业生态建设工作逐步演变为全民参与的活动。

## 3 结语

近年来,我国营造林工程取得了一定的成果,但也遇到了不少问题。为此,政府部门就要颁布相关政策,同时林业部门也要安排人员积极投入到工作中,改进早期工作的模式,持续优化和调整。如此,营造林工程的整体水平就会大幅度提升,以此来推进我国生态保护事业的良性发展。

### 参考文献:

- [1] 张欣. 生态林业建设视阈下的营造林工程问题探究[J]. 现代农业研究, 2020, 26(3): 104-105.
- [2] 赵会迎. 生态林业建设视阈下的营造林工程问题分析[J]. 工程与管理科学, 2021, 2(6): 19-20.
- [3] 王利荣. 平原造林工程建设施工与养护管理存在的问题与对策探究[J]. 建材与装饰, 2021.
- [4] 刘建兵, 郭静怡, 饶晓辉. 林业造林工程质量中的关键因素及改进措施[J]. 市场调查信息: 综合版, 2022(5): 128-130.
- [5] 唐巨家. 造林工程规划设计及实施存在的问题及其对策[J]. 农村科学实验, 2021, (16): 18-19.
- [6] 冷小荣. 探讨新时期林业育苗技术与造林方法的综合措施[J]. 中国战略新兴产业, 2020, (10): 159-161.

作者简介: 许丽彬, 女, 1988年生, 工程师。研究方向为营造林。