

# 黑龙江省农村人口老龄化和养老保障研究

李 阳 刘晨曦 康文鑫

河北科技师范学院,河北 秦皇岛 066000

**摘要:**随着我国农村人口老龄化程度的加剧,养老风险不断增大。黑龙江省农村人口老龄化程度高于黑龙江省城市,老龄化提高的速度快于黑龙江省城市,农村老年人口比城市老年人口多。我国第七次人口普查数据显示,黑龙江省60周岁及65周岁以上常住老年人口共1236.74万,60周岁人口占比为23.22%,65周岁人口占比为15.61%,居全国第3位,高出国家老年人口平均值。黑龙江省人口老龄化程度居全国第3位,目前已进入中度人口老龄化阶段,因此需高度重视黑龙江省农村老年人口。基于此,探讨黑龙江省农村家庭的养老保险政策,对进一步巩固农村养老保险体系和政策有着重要意义。结合以往我国七次人口普查的数据,采用以实践为基础的研究方法分析了当前黑龙江省农村人口老龄化以及黑龙江省农村社会养老保障。

**关键词:**人口老龄化;黑龙江省;养老保障**中图分类号:**C924.2**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.03.036

## 0 引言

改革开放以来,我国社会经济发展迅速,居民生活质量和医疗卫生水平大幅提升。尤其是在2021年中央农村工作会议后,我国农村经济与医疗逐步有所改善,随之农村人口寿命不断增加<sup>[1]</sup>。农村人口老龄化和养老保障问题,是当今社会普遍关注的社会问题。老年人口情况随时间的推移不断加剧,以后的发展将会给国家经济带来阻碍。据黑龙江省统计局公布的相关历史数据,2020年黑龙江省60周岁常住人口为739.56万,65周岁及以上老年常住人口497.18万,都高于国家平均值。从2010年人口普查情况来看,60岁及以上人口的比重上升10.19%,65岁及以上人口的比重上升7.33%。黑龙江省近12年来农村60岁及以上的农村老年人口数量日渐加剧。据联合国对老龄化的概念判定,我省农村在2010年已经进入老龄化阶段的社会。近年来黑龙江省农村地区老年人口增加状况日渐严重,并开始进入中度老龄化阶段。由此引发一系列社会与经济问题,将会阻碍黑龙江省新农村建设,为此养老保障等相关措施的出台,解决人口老龄化引发的一系列问题,促进农村社会的和谐有序发展<sup>[2]</sup>。

## 2 人口老龄化的概念

人口老龄化指的是人口的出生率下降,人的平均寿命上升导致的老年人口比例提升的过程<sup>[3]</sup>。在人口结构上表现为:在社会上的总人口结构当中,60及65周岁所占总人口比重不断增加。也指整个社会呈现的老年状态,这种情况被认定为老龄化社会。

判断一个国家和地区是否进入了老龄化阶段,不能单单从老年人口的数量上来判断,还要从人口的年龄结构上来判断。因为这不仅受老年人口比重的影响也受人口基数的影响。拿我国来讲,我国的人口基数大,老年人口自然就多,但并不是说我国的人口老龄化程度就比其他国家和地区严重。要知道,当今社会上有许多国家或地区的人口老龄化问题,要远比我国严重得多。

## 3 黑龙江省农村人口老龄化现状及特点

### 3.1 现状

我国是农业大国,农民农业农村是国家近些年关注的重点。农民一直是农村经济与农村社会进步的关键。从黑龙江省数据来看,黑龙江省2010年农村60周岁老年人口总数高达205.2万,占黑龙江省总人口数12.08%;65岁及以上农村老龄人口总数已至122.2万,占人口总数的17.90%,黑龙江省农村地区老年人口随时间推移而增加。

### 3.2 特点

(1)农村人口基数大、人口数量递减。从2012年黑龙江省农村与城市人口来看,本省城市人口相比农村人口高出1.3倍多。在此背景下看出,农村老年人口基数虽然大,但是人口数量在减少。根据2013年黑龙江省统计年鉴,黑龙江省农村老年人口在数量上逐年下降,在12年间,以-0.00841%的负增长率逐年减少。

(2)农村老年人数量高于城镇老年人数量,城乡两地差距明显。基于黑龙江省农村人口结构趋于老龄化的条件下可以看出,城市地区人口老龄化更为严重。以“二元经济体制”结构分析,大量青壮年劳

动力从黑龙江农村地区向黑龙江城镇地区务工发展,使得农村人口与城市人口均高龄化。

(3)农村地区经济较落后,“未富先老”明显可见。“未富先老”是指老年人口发展的速度超前,而经济发展缓慢。据相关预测,从1980—2050年,黑龙江省老年人口增长速度日渐加快,而经济发展跟不上人口增长。虽然本省近几年经济发展较快,但是目前农业对经济发展的作用微乎其微,且日益被工业及第三产业所代替。随着黑龙江省农村老年人口数量的扩大,将快于农村经济发展,并将在20世纪中期达到峰值。

## 4 黑龙江省农村人口老龄化成因

20世纪后,我国人口迅速增长,基于迅速发展的人口,国家开始进行计划生育国策,此后全国各地区人口出生率下降,加快了人口老龄化的进程。但是由于我国是人口大国,21世纪前半叶人口压力仍然沉重,计划生育依旧继续,其结果是中国老年人口越来越多。目前,黑龙江人口老龄化位居全国第三位。为何如此严重,其原因就是人口不但不增长,而且出现人口负增长的现象,尤其是本省农村年轻人挣不到钱,决定外出务工,然而农村60岁以上人口则留在本地。另外,农村人口出生率也随之下降,农村人口外流有多种原因,如工业上的败落、自然环境条件恶劣等。造成人口老龄化加速的原因是多个方面的,但最主要、最直接的原因有两个方面。

### 4.1 计划生育政策

第七次人口普查的相关数据显示,人口总数方面:2020年全国人口共141178万人,与10年前“六普”相比,增加7206万人,年均增加0.53%。2020年全年出生人口1200万人,人口出生率为0.085%。由此得出我国出生人口连年下降,1952年黑龙江省人口出生率达到最低值。由数据得出,2020年劳动年龄人口总量仍处于减少的状态,而老龄化程度继续加深。2018—2022年劳动年龄人口由89729万下滑至89438万人,减少291万人;60周岁及以上人口则从24949万人上升至26402万人,上涨1453万人,占总人口的比例也从17.9%上升至18.70%。虽然在此期间,2013年11月,我国启动实施了一方是独生子女的可生育两个孩子的“单独二胎”的相关政策,但是由于我国此前实施的城乡有别的计划生育政策,农村的独生子女远少于城市<sup>[4]</sup>。长期较低的生育率,导致劳动青年人口群体扩大,农村老年人口比重不断上升,我国老龄化水平将不断严重。为了减轻人口对经济社会的影响,20世纪80年代,我国实行计划生育的基本国策,导致我国生育水

平降低。

### 4.2 农村人口寿命的增加

随着社会整体发展水平的提升,黑龙江省农村地区的生活环境和基础设施建设也发生了很大的改变。特别是在人居环境治理方面,黑龙江政府重点关注农村厕所、垃圾以及畜禽粪污等处理设施建设和资金的投入,特别是对于农村畜禽粪污及生活垃圾无害化,资源化的处理日益重视。我国近年来经济、科学生产力以及医疗卫生环境条件、生活水平全面提高,绝大部分农村老年人生命健康且长寿。由此得到的结果就是全社会人口中,青少年人口数量下降和农村老年人口比重不断增加,从而导致黑龙江省人口中老年人口数量庞大,青年人口减少即该省人口老龄化社会提前到来。

## 5 黑龙江省人口老龄化带来的问题

(1)老龄人口高增长,农村地区劳动人口以老年人为主。近12年来,黑龙江省一直处于人口老龄化发展阶段。现在农村居住的60岁以上老年人口的比重不断加大,因此在退休养老的人群也随之发展。我国是一个人口大国,老年人口基数相当大。我国在养老资金方面有所缺少,“退休”老年人负担会加到“在职人员”身上,供养系数的增加直接落在了青壮年身上<sup>[5]</sup>。老龄化的初期,劳动人口会上升,但后期,妇女的总和生育率达到更替后,青少年人口数量会有所下降,青壮年的负担系数随之上升。

(2)增加农村社会保障压力。上文已经提到过,目前在黑龙江省农村地区呈现的是“未富先老”的情况。特别是在2019年新冠疫情的影响下,随财政压力的加大,以及老年人口的增多,增加了政府的财政压力,与此同时,个体家庭的养老负担也加重。我国的经济水平不高,养老制度还并不完善,加之又出现了人口老龄化,这对我国养老制度是一次挑战。虽然我国一直提倡社会养老,但是目前农村地区养老还是以家庭养老为主。在城市,养老的重担压在企业的身上,即使提高缴费率也难以完成沉重的养老任务。

(3)对社会养老道德的影响。我国的老龄化也会引发一系列的社会问题,如社会伦理道德问题。我国自古以来就是农业大国,历史文化源远流长,从古代就一直有“惟孝顺父母,可以解忧”,启示我们要孝敬老人。但是随着经济以及早期计划生育,我国现在的家庭结构是“四二一”家庭,即四个老人,一对夫妻和一个孩子的状态。由于农村工作机会少,许多人外出打工,就造成“空巢老人”,在广大偏远地区,甚至虐待老人事件的频频发生。

(4)农村劳动年龄人口比重下降。根据农村人口可持续发展理论,人口是经济发展的重要基础条件。对于农村的可持续发展来说,合理的人口结构以及适当的人口数量,是确保农村经济及物质资源再生产的重要条件。青壮年作为农村经济发展的主力军,对农村整体经济实力的提升有着至关重要的作用。劳动年龄人口比重的下降,会导致劳动人口的缺失,必然影响农村地区的经济繁荣。我国规定15~59周岁的人口为劳动年龄范围,而人口老龄化的加剧以及农村劳动人口的流失,必然会导致农村劳动力的不足,影响农村的经济发展。黑龙江全省人口中,14岁及以下人口328万多人,占0.11%;15~59岁人口2116万人,占0.66%;60岁及以上人口739万人,占0.23%,其中65岁及以上人口497万人,占0.16%。与2010年人口普查比较,0~59岁人口的比重均有所下降,然而60岁以上人口的比重均上升7.33%。可见黑龙江农村地区劳动人口呈现的是逐年递减的状态,黑龙江省农村劳动年龄人口比重正在下降,这种状态势必会影响黑龙江省农村经济的发展。

## 6 黑龙江省农村老龄化问题的对策

### 6.1 实施积极人口政策,促进人口自然增长

我国实施的计划生育政策,在一定程度上导致我国新生人口降低,人口的出生率下降。随着我国社会各方面的医疗健康水平提升死亡率逐渐下降,出现了人口老龄化的现象。但是,近年来,我国已经放宽了计划生育政策,黑龙江省应该鼓励青年适龄人口正常生育,特别是针对农村地区,应该加强对农村适龄人口在生育过程中的一系列政策扶持,提供孕前、孕产期以及后期子女上学等相关的配套政策保障。黑龙江省政府应该结合当地的财政水平,提供一定的生育奖励政策,以此减轻农村家庭和育儿负担。

### 6.2 树立合理的人口意识,完善工作机制

合理的人口发展意识是促进人口均衡发展的前提条件。一方面要做到合理的规划决策,特别是针对当前黑龙江省农村人口老龄化的一系列问题,要制定长期的规划方案和人口发展相关政策,以此了解当前的人口情况,也有利于为后期目标的制定提供依据。另一方面要做好人口的相关数据统计工作。当前,瓦房店市各乡政府、各乡派出所以及民政局、人社局和统计部门等相关部门对人口的统计存在差异。政府应该促进实现各部门之间的相互合作,将人口数据做精做准。

### 6.3 增加农村劳动力合理供给

一方面,以特色产业吸引劳动力。黑龙江省应该不断地通过特色产业吸引各方劳动力,针对不同类型的企业,制定不同的发展模式,对于低端企业进行不断的优化,对那些高端的企业,要坚持提升。另一方面,努力构建和谐农村,留住青年劳动力。为保证黑龙江省农村劳动力的不流失,确保农村分工的合理化,黑龙江省政府应该不断地出台留住劳动力的相关政策和体制机制,来保证农村劳动力的充足,缓解因人口转移产生的农村老龄化问题导致的劳动力不足现象。

### 6.4 完善新型农村养老保险政策

一方面,黑龙江省政府应该开拓资金来源渠道。根据国家的相关政策和当地的实际情况,以黑龙江省农村地区为基准,开拓基金渠道,动员更多的农民群众参与到不同层次的标准当中来。另一方面,提升农民对养老保险的参与度也是十分重要的。只有农民参与的积极性提升,才能够发挥养老保险的积极作用,否则政策再好,无人参与也无法实现它的保障作用<sup>[6]</sup>。低保标准要充分考虑到当地的财力和农民的可支配收入,要结合当地的实际情况设立标准,参考城市居民养老保险和最低生活保障标准,以及农村农民家庭养老和社会养老等相关因素进行综合评估。黑龙江省政府应该结合国家的相关规定及有关政策,根据当地的实际情况,适当地调整养老金标准,保障农村的养老需求。

#### 参考文献:

- [1] 柳清瑞,孙宇.人口老龄化、老年就业与年龄管理——欧盟国家的经验与启示[J].经济体制改革,2018(1):157-162.
- [2] 朱勤,魏涛远.老龄化背景下中国劳动供给变动及其经济影响:基于CGE模型的分析[J].人口研究,2017,41(4):8-21.
- [3] 徐翔.人口老龄化背景下的长期经济增长潜力研究[J].金融研究,2017(6):17-32.
- [4] 彭希哲.老年人口死亡概率时代变迁与老年定义的新思考[J].人口与经济,2017(2):1-10.
- [5] 赵雅丹,郑红,倪馨彧.农村老年人口激增背景下养老服务发展路径研究[J].经济研究导刊,2021(13):28-30.
- [6] 张亚楠.新时代我国社会治理之人口老龄化问题面临的挑战及对策分析[J].湖北文理学院学报,2020,41(3):37-40.

作者简介:李 阳,女,1998年生,硕士研究生。研究方向为农村发展。