

农机具购置补贴在现代农业发展中的作用研究

李 瑛

中宁县农业机械化推广服务中心,宁夏 中卫 755100

摘要:近年来,为了进一步提高农业生产机械化水平以及效率,国家对农民、农场工作人员、农机专业人员,以及直接进行农业生产的农机作业组织采购,更新农业生产所需要的机械设备给予一定的补贴。基于此,对宁夏回族自治区在国家农业机械购置补贴政策扶持下发生的变化进行分析,充分说明了这一扶持政策在农业现代化发展过程中发挥了非常重要的作用。

关键词:农机具购置补贴;农业机械化水平;作用;对策建议

中图分类号:F323.3

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.05.007

0 引言

自2004年以来,农机具购置补贴政策已连续实施18年,对我国农业机械化和现代农业的发展具有非常大的推动作用。因此,农业机械化在发展粮食生产和增加农民收成方面取得了重要进展。为确定宁夏农机具购置补贴政策实施的有效性,研究分析农机具购置补贴对农业生产效率和农民收入的影响,寻找出目前农业机械购置补贴政策实施中所面临的一些难题和不足,为下一步管理工作提供重要依据和参考;并且为了更好地贯彻落实农业机械购置补贴的有关政策,做好管理决策,本文详细地分析农机购置补贴在现代农业发展中的作用。

1 农业机械购置补贴与农业机械化水平的关系

农机购置补贴是一项对农业生产人员进行优惠扶持的政策,对农业机械采购进行补贴能够有效提高农业生产机械化水平,对加快我国现代化农业生产的发展具有积极作用^[1-2]。所以,相关部门应当要加大对农机购置补贴政策的落实力度。例如圆盘犁的耕种幅度为3 m,并且配置参数为动力进行驱动,依据政策可以补贴1100元,比非动力驱动的圆盘犁补贴金额多出500元。再例如旋耕机械设备,其配置一般来说以机械化程度作为基准,机械化程度越高,补贴越多,政策力度也就越大。农业机械购置补贴政策制定的目的,就是为了能够有效提高所在区域农业生产机械化水平。

2 农机具购置补贴政策的具体做法与其发挥的作用

2.1 农机具购置补贴政策的具体做法

2.1.1 创新模式,稳固发展

构建农机具购置补贴信息传输机制,运用近三年农机具购置补贴大数据,合理引导农村居民选用

机械,精准地推行农机具购置补贴,施行“两融两适”战略规划。这也最大限度地规避了同一主体多年购置同一型号机械的局面,大大降低了补贴重复和补贴套利的风险隐患。与此同时,相关部门将设立广泛用于购置农业机械补贴档案的管理工作室,由行政专门人员管控,实行信息化档案管理方法,并保留纸质版和电子档案等相关信息,以便后期检查。农机服务合作社重点致力于提高效率、结构优化升级和严格管控与服务^[3],并已发展成为一个提供集耕、种植、收获、管理、烘干、运输、销售等“一条龙”的服务体系。

2.1.2 依靠服务,提质增效

严格完善农机具购置补贴的相关流程,提供一系列有效服务,集中管理安装牌照登记、申请受理、机械检验、申请提交等,进一步推动办理补贴APP的应用。充分运用电视广播、计算机网络、期刊报纸等相关媒介,通过宣传手册、标示语、墙体报刊、广告牌、海报、横幅等,广泛宣传农民居民购买农业机械的补贴政策,使其家喻户晓。

2.1.3 职责分明,狠抓落实

成立农机具购置补贴小组,包括市级和财政等部门,有效整合农机具购置补贴的相关工作,强化制度,明确分工,加强沟通合作,确保顺利实施。签订主要参与农机具购置补贴的部门和个人的责任书,进一步规范行动,明确责任,发展相关业务,维护红线,保持成果,确保资金安全。

2.1.4 强化措施,搞好监管

成立农机具购置补贴工作组,由受理申请、机具核验、信息公示、资金兑付等小组组成,每组成员不少于2人,每个小组相互协调、磨合和监督,以确保工作无差错、高效和准确。制定严格细致的农机具核验标准,选取集中核验与上门服务相结合的模式,在城乡、农户和田间地头开展农机具监测,进一步明确购买方和生产销售企业的责任和义务。农机产销企业将严格依照方案 and 规定参与相关工作,着重建

设公共信息专栏,驱动农机具购置补贴全面开放,接受社会详细监察。

2.2 农机具购置补贴政策在现代农业发展中的作用

宁夏财政在支持农机具购置方面开展了多年的探索和实践。2004 年以来,宁夏实施了国家农机具购置补贴政策,并每年逐渐加大补贴投入。作为城市型农业,宁夏农业生产的作用更多地体现在其环境和社会效益上。与国家购置补贴政策的作用相比,宁夏购置补贴的效果有其自身的特点,主要表现在以下方面:

一是推进先进农业机械推广应用,完善农机具设备构造。在选取机械购置补贴的过程中,宁夏按照现代都市农业发展战略和先进农业机械化技术,有效调整了农机具设备结构,有利于改善当前农机具设备“三多三少”的问题,促进配套机械的发展,推广中大型机械的应用,扩展先进耐用的高性能机械,打破小型农机家庭的传统局面,提高作业效率,节约作业成本。农机具补贴政策的有效实施,对农村居民购买农机具的积极性有显著的增加,农机具总规模继续保持上升。截至目前来看,全区农机装备总动力达到 600 多万 kW,农业机械化率达到 82%。

二是加快农机具更新,促进保护型农业技术发展,改善生态环境。一方面,购买机械补贴降低了老旧农机具的报废成本,加快了农机具的升级速度。大量老旧农机具耗油量大,严重污染环境,运行效率低,将其淘汰不仅节约能源,还减少了废气的排放。另一方面,补贴政策倾向于购买保护性耕作机械,这导致免耕种植机械数量迅速增加,运营成本降低,覆盖范围扩大。保护性耕作技术被广泛推广,明显降低了因过度耕作而导致的冬春季节扬尘的情况。农机具补贴政策的实施,促进了全区农业生产机械化,特别是主要粮食作物和生产线的机械化水平。98% 以上的小麦由机器种植、播种和收获;小麦和玉米采用免耕方式播种,为今后推广保护性农业技术奠定了良好基础。在国家农机具补贴政策的推动下,农机运行水平大幅提升。

三是支持农业产业结构的调整,增加农民收入。近年来,宁夏现代都市农业的发展带动农民从传统农业转向设施、林果和畜牧业等重要效益产业。实施机械购置补贴政策可以减少农民适应农业产业结构的财政投入,促进农民进入主导产业发展,鼓励农民改变传统方式,接受先进适用的农机具,提高农产品科技含量,增加农民收入。国家对机具价格的补贴约为 30%,在各级政府的支持补贴下,农民购买部分农机具的补贴额可达 50%,这大大节省了农村居民在购置机械方面的投入资金,并在政策上直接

给贫困群众一个可担负起的价格,以鼓励和支持更多的农民应用农业机械。同时,补贴催生了大量农业生产服务组织,促进了农民的发展,让有机家庭有钱可赚,让无机家庭有机使用。农机具应用能够解决部分农村剩余劳动力,从而增加农民收入。农业机械的运用极大地减轻了农民的劳动强度,使土地耕种收机械化,大幅提升了农业劳动生产率,加强了农业生产的改进。使用农业机械,可以节约能源、降低劳动强度,机械化还进一步提高了农业生产的科技含量和农业综合生产能力。在机械购置补贴政策的推动下,近年来宁夏农畜果园机械数量持续增加,为实施现代都市农业战略提供了设备保障。

四是积极推进农机社会化服务组织快速发展,提升农机具利用率。在实施机械购置补贴政策时,关注农机服务组织和大型农机户,并缓解开发过程中的大量资金投入,带动了许多服务机构和农业机械大户的发展和壮大,并改变了过去农村购置农业机械的处境,提升了农业机械的有效利用率。与此同时,传统观念也引发了一定程度的变化,鼓励农民专业化,在服务上花钱,实现大规模经营,降低劳动强度,这使得有可能将更多的时间和精力投入到其他行业,并促进劳动力转移。

近年来,机械购置政策的实施为宁夏农业机械化发展和现代化建设作出了突出贡献,并逐步取得成效。2003 年以来,宁夏地区农作物综合机械化水平显著增加,2007 年达到 66.63%,即将率先进入高级阶段;按照现代都市农业发展战略要求,宁夏农业产业结构变得更加健康、合理、完善,在宁夏地区的地位和作用日益重要。然而,在购买机械的补贴政策中仍有一些问题需要考虑。今后应进一步扩大农业机械补助的范围,增加实际果业、畜牧业和林业所需的先进应用仪器类型。根据山区的需要,通过补贴一些必要的中小型农具,增加对山地机械化发展的投入;逐步扩大现行补贴政策,从购买机械到报废和现代化援助,再到回收旧农具和报废农具,鼓励农民更换先进农机具;对于总目录中的部分农机具,它们逐渐接近饱和,并逐步用补贴服务取代补贴机器,以控制数量并确保农具的有效使用,从而避免农业机械性能的过度提高和农业机械的效率低下。

3 农机具购置补贴政策在现代农业发展中的不足

到目前为止,在现代农业发展过程中,农业机械购置补贴政策出现一些不足,主要包括以下方面:(1)补贴范围较小,产品分类复杂。在农机具购置补贴政策的支持下,农机具生产企业发展迅速,适应实际农业生产的新型农机具通常不在补贴范围内^[4-5]。

新产品备案期长,不利于农民参与补贴,更不利于新设备的推广和使用。事实证明,适合当地农业发展特点的中小型农业机械往往被排除在补贴农业设备之外,这会破坏该地特色农业的可持续化发展。(2)资源和服务不足。基本农机管理资金严重不足,办公和技术设备基础薄弱。有关弊端将直接干扰整个进展和实施速率。(3)信息公开不精确。完全接受社会监督最合理的办法是公开农机具购置补贴,以各级管理为核心,农机具购置补贴公开信息栏已初步建立,但缺少相应的业务培训,一些地方信息常常发出不及时、不准确^[6-7]。此外,缺乏有效的监督,公共专栏是没有效果的,不能为公民提供作用。

4 农机具购置补贴的对策建议

4.1 探索新产品试点补贴

一是全面了解当地新农机具的使用情况,每一年逐步增长对几种新产品的补贴;二是按照本地农业发展状况,可推行适合本地新产品的补贴,补贴标准不可超过该地区同种农机具平均售价的30%;三是简洁化归档环节,完善线上申报,缩减申报周期,让农民更容易选择并使用机器。

4.2 加大投入

一是增加农业机械补贴项目的支出,并提供必要的办公和技术设备;二是培养高技能、高服务水平的人才;三是继续强化农业机械购置补贴的后勤保障,特别是在城镇和村庄,并向相关工作人员提供最基本的交通和伙食补助;四是加大对补贴人员的培训,全面从严把握国家相关政策,保障科学的推行。

4.3 操作流程全面公开

根据当地需要,通过墙报、报纸杂志、广播电视、互联网等手段,坚决贯彻落实补贴政策和大力扶持相关工作,让农村居民更好地深入了解农机具购置补贴政策,在第一时间购买先进适用的农机具。逐步优化区级、县级、乡村级农机具购置补贴公共信息栏的建立健全,及时公布资金分配情况、补贴对象信息、补贴资金数额等情况,以及该地区近三年的补贴对象等信息,并完全接受社会监督。

4.4 推行农机具购置补贴普惠制

普惠制的推行,加快了农业机械高效有序竞争市场,彻底改变了补贴产品和非补贴产品之间的壁垒。中小企业也不用想尽各种办法获取补贴,大量消耗人力和物力,而是更专注于产品研发和增强服务,以扩大产品的市场竞争力,希望国家和地区更进一步增加农机具购置补贴和补贴政策力度。如果现有的补贴资源严重不足,可以采取有效缩小补贴范围、减少补贴金额和省市地方资源等有效措施,切实

保证补贴基本覆盖的产品都能够得到补贴。

4.5 合理确定农机产品补贴额

建议相关部门开展一系列研究,制定适当的补贴方案,消除目前对同类型农机具和部分农业机械过度补贴的现象,充分发挥农机具购置补贴政策对完善和促进农机科技进步的引领作用。

4.6 适当解决一定的工作经费

获得农业机械补贴的程序复杂而苛刻,广告、信息共享、监测管理、现场核查等诸多任务,必然会增加农机的管理成本。目前,在地区层面普遍存在资金短缺和人民劳动力成本负担的背景下,一些管理工作很难深入开展,这将严重削弱农机具购置补贴政策的有效性。提案清楚提到,农机具购置补贴资金中要有一定份额主要用于工作经费,或者各地方财政部门要保障补贴工作实施必要的工作经费,将农机购置补贴工作经费纳入同级财政预算。

5 结语

党的二十大进一步对“三农”工作做出部署,并提出“加快建设农业强国,全面推进乡村振兴”。总之,鼓励农业机械化发展最实际、最关键的方法之一就是继续强化农业生产基础能力建设,保障国家粮食安全,组建现代农业体系、生产体系和经营体系,进一步加快农机具购置补贴。同时,各有关部门要进一步加强领导,统筹协调、规范操作、严格管控、共享信息、认真审查、严明纪律、加强监督,以便全面落实农机具购置补贴政策。

参考文献:

[1] 安正中. 浅谈农机购置补贴政策的实施问题[J]. 现代农业, 2021(5): 72-74.

[2] 杨义武, 林万龙. 农机具购置补贴、农机社会化服务与农民增收[J]. 农业技术经济, 2021(9): 16-35.

[3] 李臻, 蔡键, 林晓珊. 农业补贴政策“三补合一”改革: 演进轨迹、作用机理与发展策略[J]. 经济体制改革, 2021(3): 80-85.

[4] 冷博峰, 冯中朝, 周晓时, 李谷成. 农机购置补贴对农户购机投入模型与影响分析[J]. 农业工程学报, 2020, 36(23): 324-334.

[5] 路玉彬, 孔祥智. 农机具购置补贴政策的多维考量和趋势[J]. 改革, 2018(2): 75-88.

[6] 吕炜, 张晓颖, 王伟同. 农机具购置补贴、农业生产效率与农村劳动力转移[J]. 中国农村经济, 2015(8): 22-32.

[7] 霍秀红. 关于农机具购置补贴政策的几点思考[J]. 河北农机, 2013(6): 31.

作者简介: 李 瑛, 女, 1977年生, 农机工程师。研究方向为农业机械自动化在现代农业中的运用。