

美丽乡村背景下农村生态环境治理路径探析

袁淑君 舒胜兰

湖南工程职业技术学院,湖南 长沙 410151

摘要:农村生态环境关系到农村居民的生活环境,是促进经济发展、农业发展和农村形象的关键。在美丽乡村背景下,改善农村生态环境已经成为非常重要的工作。只有保障生态环境良好,才能为人们的美好生活创造更好的条件。我国明确提出,要治理农村生态环境突出问题,推进“美丽家园”建设。据此,以典型县域农村生态环境现状为参考,在美丽乡村建设的背景下,对农村生态环境治理提出了相关建议。

关键词:美丽乡村;生态环境;治理;社会治理

中图分类号:X592

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.06.001

1 农村生态环境现状

在当前社会发展过程中,生态环境受到了广泛关注。农村生态环境指的是农民从事生活、生产的区域。而影响农村生态环境和农村发展水平的因素众多,当前的农村生态环境不尽如人意,治理农村生态环境成为亟须解决的问题,需针对农村生态环境治理采取相关措施,建设良好的农村生态环境,建设美丽乡村^[1]。

1.1 生态文明意识不强

许多农村在生态环境治理方面存在不卫生、不配合现象,虽然现阶段得到了一定改善,但依然存在生态环境保护水平低下等问题。虽然国家近年来在生态环境保护方面开展了一系列的宣传教育工作,但是农民的关注度和参与积极性不高。而农民作为农村发展的主体,对农村生态环境保护具有决定性的作用。

1.2 农村生产方式落后

目前我国农村的农业污染问题十分严重。首先是耕地污染。在工业快速发展的同时,工业“三废”污染、城市生活等外源污染逐渐转移到农村,导致土地受到工业废物的污染。除此之外,部分农业生产行为也会对生态环境造成污染。

(1)种植使用的地膜不仅难以清理,还难以降解,在无法对其进行有效处理的情况下必然会造成污染;相关数据显示,50%左右的农民会在种植中使用农用地膜,其中55%左右的农民会在使用后随意丢弃,有17%的农民会将其卖给废品回收站,有28%左右的农民会将其扔到垃圾箱。图1所示为随意丢弃的地膜。

(2)化肥等化学品的使用直接危害了土地,许多农药直接进入土壤、空气和水体中。

(3)水污染问题在农村十分突出。农村的污水处理程度低,处理设施不完善,生活污水会直接排放

到河流中,化肥等化学用品也会直接排入水体,从而导致农村的生活用水质量下降。



图1 随意丢弃的地膜

1.3 工业生产污染

随着近几年整体产业结构的调整,农村地区开发程度的提升,工业企业逐渐向农村地区转移。工厂的入驻提高了农村经济效益,并完善了各种配套产业,达到了提升经济的目的。但是农村地区未对工业生产进行有力限制,导致工业企业造成的农业污染问题逐渐暴露出来,工业污染也无法得到有效控制。一方面,因为技术、人力资源、资金等局限,企业采用传统落后的生产工艺,在生产技术、设备等方面的投入不足等问题,导致环境污染的风险在不断增加,再加上噪声、废气等,导致生态环境污染程度进一步加重。另一方面,农村地区居民缺乏环保意识,不够重视生态环境保护治理,导致农村生态平衡被打破^[2]。

1.4 治理机制不完善

当前农村地区比较典型的生态环境保护问题已经得到解决,但是废气、噪音这些主要影响因素尚未得到足够的重视,存在比较严重的随意排放问题。

2 美丽乡村背景下典型县域农村生态环境治理

2.1 提升农村民众环保主体意识

2.1.1 树立正确的生态价值观

生态价值观作为生态文化的核心内容,是建设

基金项目:湖南工程职业技术学院2021年校级课题(GC21YB08)

当前生态文化环境需具备的必要条件。首先,农村必须从“高”和“实”入手,将提升农村整体文明素质作为重点,积极开展群众性活动,融入生态文明新风尚,从而促进农村生态文明改善工作的开展。其次,多开展精神文明活动,通过各种宣传活动,让村民积极参与本地的环境治理工作。

2.1.2 增强农村民众环保主体意识

农村生态环境发展的关键在于人。所以,在建设美丽乡村的过程中,必须坚持以人为本,加强其主体责任,培养居民的生态保护意识。而其中最关键的是要转变农村民众的认知。首先,要提升农民的环保素养。政府需要发挥规范和指导作用,开展普遍性教育,明确其在生态环境保护中所承担的重任。采取多渠道、多样化的教育方式,帮助农村民众认识到生态环境保护的紧迫性^[3]。可以通过抖音、微博、微信、电视媒体等平台,宣传环保工作动态,普及环保工作开展内容,与公众展开积极互动,促使公众了解生态环境治理的相关内容。另外,还可以对各家各户进行生态环保宣传。针对村中的生态环境问题,发放环境治理手册,增强全体村民的环保意识。其次,引导村民正确认识其主体地位。村民在这个地方出生、成长,要充分发挥他们的优势,增强他们的主体责任,鼓励他们发展休闲农业、生态农业等,帮助他们享受生态环境的红利,从而更积极地投入农村生态环境保护的工作中。

2.1.3 树立绿色政绩观

农村地区传统的 GDP 政绩观无疑会影响生态环境管理的进程。因此,一方面,要促进经济的绿色发展,正确处理经济发展与环境保护之间的问题,将生态环境保护作为农村发展的基石。另一方面,要采用科学的绩效评价方法,将生态建设表现良好的村庄作为干部考核、评价、提升的重要依据,调动当地政府治理环境的主动性和积极性^[4]。

2.2 健全农村生态环境保护立法

党的十八届四中全会中明确提出“依托法律的强制约束性,实现对生态环境污染的有效管理和控制”。生态环境治理需要结合地区现状,制定清晰的治理目标和内容,借鉴成功的经验,完善现行规定。在开展生态环境保护工作中实现有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。首先,完善环境保护的配套立法。针对生态环境污染特点,完善相关制度,更好地适应农村生态环境实际情况。其次,树立科学立法理念。结合农村生态文明建设目标,从立法角度开展生态保护,严格按照《大气污染防治法》《环境保护法》等法律法规开展农村的生态环境治理,促进生态环境的可持续发展。最后,加大违法惩处力度。对于生态环境污染主体的企业、个人,加强管理,严格规定,严厉追究违法行为、失职行为^[5]。

2.3 加强基础设施建设

要想治理农村的生态环境,最重要的是完善当地的基础设施。首先,加大对生态环境设置方面的投入。针对耕地污染问题,要避免白色污染,所以需要完善农膜回收利用设施;在农村投入大量的垃圾箱、废物回收设施等,建设垃圾集中处理设施,避免随意倾倒垃圾,科学处理垃圾;打造节水灌溉设施、污水净化等工程;加强畜牧业粪便处理,提升粪便收集、处理的机械化程度;鼓励农村大力发展生态农业、生态工业。其次,拓宽资金筹集渠道。构建农村生态环境保护融资渠道,将生态环境管理纳入每个村镇的年度工作计划,将行政资源纳入当地财政预算,从社会主义市场经济中筹集资金,通过多种渠道筹集生态环境治理资源。最后,实行挂钩责任制。市、区单位负责人应当参与该乡镇的生态环境管理。联系各单位落实一系列帮扶措施,帮助村民解决实际困难,根据农村管理需要,尽可能提供资金、项目、技术和信息。各帮扶部门应积极参与乡村建设,为乡村提供充足的物质和精神支持,并直接与市、区管理人员沟通解决资金问题;建立差异化融资渠道,支持资本投资。在动员村民筹集资金、鼓励农民工捐款和支持家乡建设方面发挥重要作用。鼓励社会力量参与,吸引当地企业和商会的资源为绿色农村建设做贡献;实施市场驱动管理,增加集体财政收入。在市场引导下,建立相互建设、共享的多边投融资机制,管理包括企业在内的社会资本,积极参与农村生态环境建设,实现互利共赢。协助农村合资企业依法使用建设用地,开发区域利益,以自给自足、参股、合资等形式从事乡村旅游、对外租赁、餐饮等经济活动,实现土地流转,促进农村经济发展,增加集体收入;将生态环境治理作为乡村的财政优先保障,优化环境金融投资体系,加强资金整合,提高资金使用效率。整合资源,增加投资,注意财政引领。发挥政府主导作用,增加对农村环境保护的投入。

以某镇为例,当地积极开展废旧农膜回收处置工作,遵循“源头减量、过程控制、末端治理”原则,不断加大对废旧农膜的回收利用,减少当地的白色污染。据某镇村民反映,以往地膜使用后随意丢弃,而开展废旧农膜回收工作后,农膜不仅不会污染环境,还可以带来一些收益,一举两得。

2.4 健全农村生态环境治理体制

2.4.1 坚持环境治理常态化发展,实行长效监管机制

首先,应做好污水排放孔的测试和净化工作。在生态环境管理方面,必须严格规范、控制和有效管理农村地区的污染物排放^[6]。根据农村废水直接排入下水道系统的实际情况,必须及时控制废水的收集、处理,并建立科学的处理系统,以确保农村生态

环境更好发展。其次,需要完善问责清单。根据农村的实际情况,进一步完善农村污染责任表,明确村内污染的具体分配,严格控制污染问题,控制污染源。除此之外,建立审计账户和报告机制,建立权利义务明确、多层次实施的长期监测机制,提供强有力的环境管理保障。例如,某镇通过环保部门对工厂危废物品进行回收。鼓励企业加强对工业废弃物的利用,生产企业以水泥、新型墙体材料、煤矸石等各类废渣综合利用为主。

2.4.2 鼓励民众参与,保障民众环境权益

公民的参与对确保有效实施农村环境管理至关重要。因此,所有治理都应集中多方力量创建一个包容和全面的管理系统。农村地区的环境管理是一项系统且复杂的工作,只有在国家、农民和社会的共同参与下才能有效开展。因此,政府应在环境管理过程中积极沟通与协调、政策规划和财政支持。在建设美丽村庄的同时,鼓励居民参与生态环境保护工作,共建幸福美好的乡村环境。

2.4.3 要加强组织领导,强化激励考核机制

基于农村基层干部可能存在的政策落实不到位、重建设轻管理等情况,应强化激励考核机制,提高工作人员的积极性。首先,建立全面有效的激励制度。为了提高农村干部的待遇,必须坚持强有力的严管、关怀、鼓励和约束相结合的原则。提高农村党组织的干部的工资补助标准;实施工资补贴标准;加强农村管理人员的招聘,增加公务员和制度建设人员,吸引农村人才进城,为农村基层干部带来希望。其次,从严格控制和严格责任管理的角度来对待农村环境管理:(1)依据科学发展理念,认识到生态环境保护和治理的重要性,鼓励相关企业和组织投资节能减排项目。(2)各级政府需重点关注重大能源项目的审批,建立农村能源项目的审批义务。将节能减排目标纳入当地基层干部的评估体系;表扬和鼓励及时实现节能减排目标的乡村,批评和培训未能及时实现减排目标的乡村^[7]。(3)各级政府应加强监测、检查和评估,并继续监测重点问题,加强整改,确保美丽乡村建设。出台农村环境保护、污染防治等管理措施,定期考核各村的生态环境保护目标、污染防治攻坚战实施的落实情况,将考评结果作为干部的评价参考依据,纳入绩效考核内容。

3 农村生态环境治理展望

美丽乡村是农村可持续发展的客观前提。生态环境作为农村建设的总体目标之一,逐渐受到人们的高度重视。《乡村振兴战略规划(2018—2022)》将重点建设生态宜居美丽乡村的内容具体化,推进

乡村的生态环境绿色发展;对农村人居环境进行持续改善,加强乡村生态保护和修复,为治理生态环境指明方向。近年来,国家制定了一系列促进农村环境管理的政策。2020年的中央一号文件还侧重于有效控制农业污染和改善农村住房。随着科学技术的发展,未来的生态环境治理将拥有更加快速、便捷的手段,经过整合将形成农村生态环境治理的技术支撑体系^[8]。不仅农村农业生产中杀虫剂、化肥等化学制品的使用会大大减少,而且农业废物资源的利用率也会得到显著提高。同时,随着农村居民的生活水平不断提升,对生活环境也提出了更高的要求。未来,农村环境管理将步入新阶段,有效控制农业面源污染,缓解农业资源约束,显著改善农村生态环境,促进农村可持续发展。

4 结语

针对农村生态环境治理现状,开展美丽乡村建设的部署安排,对改变农村的生态环境、促进我国农村绿色发展具有一定指导作用。农村生态环境治理是一项系统性工程,并不仅仅是环境治理,还涉及相关机制体制的构建、相关职能部门环境保护理念的转变、群众生产生活方式的改变、基础设施的完善等多方面。所以,农村生态环境治理是一项需要长久开展的活动,需要社会、居民、政府形成合力,共同努力。

参考文献:

- [1] 李鹏英.美丽乡村背景下的农村生态环境治理分析[J].资源节约与环保,2021(9):19-20.
- [2] 张雅琼.美丽乡村背景下榆林农村生态环境治理研究[J].农村实用技术,2021(6):183-184.
- [3] 王建梅,曾国云.美丽乡村背景下的农村生态环境治理浅析[J].农村科学实验,2021(34):45-47.
- [4] 张婉,刘笑冰.美丽乡村建设背景下农村生态环境治理现状及展望[J].农业展望,2020,16(10):44-48.
- [5] 雷武琴,赵鸣,古佩.美丽乡村建设背景下农村生态环境污染问题及治理对策——以荆门市大柴湖农村生态环境为例[J].环境与发展,2020,32(8):219.
- [6] 李关勤.美丽乡村背景下的农村生态环境污染问题及治理方法[J].农家参谋,2021(14):11-12.
- [7] 靳瑞莲.关于农村生态环境治理的现实困境探讨[J].资源节约与环保,2022(5):117-120.
- [8] 沈贵银,孟祥海.多元共治的农村生态环境治理体系探索[J].环境保护,2021,49(20):34-37.

作者简介:袁淑君,女,1983年生,副教授、高级工程师。研究方向为高等教育、土地资源管理。舒胜兰,女,1981年生,讲师。研究方向为高等教育、产业经济。