

# 基于榆林市榆阳区的马铃薯产业现状及对策

曹娇娇<sup>1</sup> 王 荣<sup>2</sup> 高 苗<sup>3</sup>

1. 榆林市榆阳区乡村振兴服务中心, 陕西 榆林 719000

2. 榆林市榆阳区消费者权益保障中心, 陕西 榆林 719000

3. 榆林市榆阳区大河塔区域农业技术推广站, 陕西 榆林 719000

**摘要:**榆林市榆阳区是马铃薯优生区,北部草滩区马铃薯种植规模较大。通过实地调研、查阅文献和政策文件等方法对当地马铃薯产业现状进行全面了解,发现榆阳区马铃薯种植规模大、标准化程度高、马铃薯市场行情好,同时也看到规模化种植基地对资源承载力和生态环境造成了挑战。当地马铃薯加工能力仍旧薄弱,与种植规模并不匹配,榆阳马铃薯品牌还不够响,建议管理部门要科学规划马铃薯产业发展,加强产品质量、生态环境监管,落实落细马铃薯产业链规划。

**关键词:**马铃薯;产业现状;规模化种植;加工;榆阳

**中图分类号:**S532

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.06.021

## 0 引言

2006年国家实施占补平衡政策,榆林加快了北部风沙草滩地区土地开发整理,榆阳区西北部新开发了沙地近2万hm<sup>2</sup>,新开发土地除部分轮作田块外,大多数种植马铃薯。榆阳区北部地势平坦、地下水资源丰富,适合规模化生产、集约化经营,吸引了许多外地人在此建立马铃薯种植基地,也培育了一批本地马铃薯企业。近5年榆阳区马铃薯种植面积稳定在2万hm<sup>2</sup>左右,已经成为是陕西省马铃薯主产区和优势产区。榆阳区马铃薯种植规模大、品质优,但仍以出售专用薯、鲜薯为主,加工能力仍旧薄弱。

## 1 榆阳区马铃薯产业现状

### 1.1 产业基础

(1)区位。榆阳区地处北纬38°马铃薯黄金产业带,发展马铃薯产业具有得天独厚的优越条件。与同纬度产区相比,榆阳区北部地势平坦、地下水资源丰富,在规模化生产、集约化经营方面具有突出优势。

(2)气候。榆阳区属北方干旱半干旱地区,气候爽燥、昼夜温差大、光照充足、雨热同季,是马铃薯优生区。

(3)土壤。榆阳区土壤肥沃、土质疏松、土壤富含钾素,环境无污染,具备良好的马铃薯种植土壤基础。

### 1.2 产业现状

#### 1.2.1 种植面积、分布及产量

榆阳区位于榆林市中部,总面积7053km<sup>2</sup>,境内被明长城划分为南北两部分,长城以北是风沙草滩区,约占总面积的3/4;长城以南是丘陵沟壑区,

约占总面积的1/4,耕地总面积86666.67hm<sup>2</sup>,常用耕地面积67333.33hm<sup>2</sup>,是传统的农业大区,马铃薯一直深受当地群众的喜爱。2006年以前,榆阳区马铃薯种植主要分布在东南山区,约占70%;北部风沙草滩地区以农户自给自足的方式种植,约占20%;南部河道川道地区以种植夏马铃薯为主,约占10%。2006年,国家开始实施占补平衡政策,榆林加快了北部风沙草滩地区土地开发整理,榆阳区西北部新开发了沙地近2万hm<sup>2</sup>,新开发土地除部分轮作田块外,大多数种植马铃薯,之后榆阳区马铃薯种植分布发生了根本性转变。目前榆阳区马铃薯播种面积约2万hm<sup>2</sup>,北部基地种植面积约占65%,东南山区种植面积约占25%,南部川道地区种植面积约占10%<sup>[1]</sup>。并且根据南山、北滩、中川3类区域的不同地理、地形条件,形成特色鲜明的种植格局。北部风沙草滩区以马铃薯标准化生产基地为主,走企业化发展模式,种植加工专用薯、菜用薯;南部山区马铃薯重点实施“一亩田”良种繁育工程,以秋马铃薯绿色无公害食用薯为主;中部河川地区主要发展夏马铃薯标准化种植。全区近5年马铃薯平均种植面积为2万hm<sup>2</sup>左右,2021年种植20533.33hm<sup>2</sup>,总产量49万t,产值达到7亿元,如表1所示。

表1 榆阳区2017—2021年马铃薯种植面积、产量统计表

年份	面积(hm <sup>2</sup> )	产量(万t)
2017年	19733.33	40.95
2018年	19666.67	41.65
2019年	19726.67	42.10
2020年	21713.33	48.85
2021年	20066.67	49

### 1.2.2 品种和技术

北部风沙草滩区以鲜食用薯和加工用薯为主,种植品种主要有 V 系列(V7、V8、雪川红)、中加 2 号、麦肯 1 号、希森 6 号、冀张薯 12 号,大多数基地都采用 90 cm 带型起垄种植,机械化程度高;南部山区以克新 1 号为主,多为平作,耕作方式传统;中部河川地区以鲜食用薯为主,种植品种有费乌瑞它和夏波蒂,多采用地膜覆盖起垄种植技术。

榆阳区近年来推广“八化”马铃薯高产集成技术(品种优良化、种薯脱毒化、茬口轮作化、施肥配方化、病害防治综合化、种植密度合理化、中耕培土多次化、农机农艺配套化),马铃薯种植标准趋于规范。尤其是 66.67 hm<sup>2</sup> 以上规模化、标准化生产基地,均采用现代化高标准指针式喷灌或滴灌等国际先进节水灌溉设备,实现了生产全过程机械化。

### 1.2.3 科研支撑

国家马铃薯产业技术体系榆林综合试验站、陕西省马铃薯工程技术研究中心、陕西省马铃薯产业技术体系、陕西省马铃薯良种繁育中心、西北农林科技大学榆林马铃薯试验示范站等科研平台都落户榆阳区,榆阳区建立了马铃薯脱毒种薯三级繁育体系,已成为全市乃至全省最大的脱毒种薯及优质良种生产供应基地。每年可生产 4000 万株马铃薯试管苗,微型薯 5000 万粒,原种 3 万 t<sup>[2]</sup>。陕西大地种业有限公司拥有成熟的组培、种薯繁育技术,2011 年就被中国种子协会评定为 AA 级信用企业。同时,依托大规模的种植基地,榆阳区建立了陕西首个农用航空科技示范基地,开展“精准航化”“统防统治”农业植保。

### 1.2.4 生产方式及经营方式

榆阳区 66.67 hm<sup>2</sup> 以上集中连片标准化生产基地达到 13333.33 hm<sup>2</sup>,已实现耕种收、喷洒农药等全程机械化作业。以榆林市明杰现代农业园区(2666.67 hm<sup>2</sup>)、榆林中稷农业公司(1666.67 hm<sup>2</sup>)为代表的马铃薯专业生产企业一般通过流转村集体土地,规模化、标准化、全程机械化生产,采用订单销售结合市场直销的营销模式。一般农户生产以自产自销和当地市场销售为主。

### 1.2.5 加工

目前榆阳区没有投产的大型马铃薯加工厂,在建的榆林市明杰农投薯业有限公司 20 万 t/年马铃薯产品深加工项目,位于榆林市榆阳区现代农业产业园区,总占地约 14.725 hm<sup>2</sup>,总投资 9.98 亿元,引进荷兰的马铃薯深加工设备生产线,建设有马铃薯清洗车间、深加工车间、马铃薯储存库、冷冻库、冷

藏库等主体设施。建成后可实现每年 20 万 t 马铃薯深加工的生产能力,主要产品为速冻薯条和薯饼,预计 2023 年年底主体建设完成并试运行。榆阳区春雨农业发展有限公司同样位于榆林市榆阳区现代农业产业园区,历时 10 多年建设完成,是一家马铃薯粉丝、粉条、粉皮加工企业,该企业引进河南立新设备一条年产 1000 t 的生产线,致力于生产出健康、环保的无明矾添加的马铃薯粉条、粉丝、粉皮,已注册“嗦家”方便粉丝商标,目前处于试运营阶段,尚未正式投产。镇川镇一带粉条加工小作坊一直存在,但因产品不达标和不符合环保要求,一直是相关部门头疼的顽疾,目前小加工作坊全部取缔,建立了规范的粉条加工厂。

### 1.2.6 品牌

2021 年“榆阳马铃薯”被全国名特优新农产品名录收录(明杰公司、郝哥薯业),同时入选全国乡村特色产品名单。认证马铃薯绿色产品 1 个(荣泽公司)、良好农业认证 91.93 hm<sup>2</sup>(明杰公司)。2021 年 7 月成功承办第 23 届全国马铃薯大会现场观摩会,品牌价值大幅提升。目前榆阳农产品公用品牌“沙地上郡”已发布推广。

### 1.2.7 产业融合发展

榆阳区 2015—2021 年连续 7 年举办了“大美榆阳·马铃薯赏花节”,形成了以观赏马铃薯花海为旅游主题,民俗演出、现代特色农业科普、儿童趣味活动等形式丰富的特色旅游项目,在当地产生了较好的影响力。

### 1.2.8 行业协会

榆阳区目前有 2 个马铃薯互助组织,均由陕西省大地种业有限公司牵头。一个是榆林市郝哥马铃薯种植农业产业化示范联合体,于 2020 年认定,目前共有 2 个农民专业合作社、7 个家庭农场参与。联合体成员内部提供优质原种,进行免费高产种植技术培训服务,签订保底收购协议,联合体内部成员生产成本降低 10% 以上,种植亩产比分散经营农户效益高出 10% 以上。另一个是榆林市榆阳区马铃薯产业发展协会,于 2021 年 8 月 24 日成立,是民间性社会团体,由马铃薯种植企业、家庭农场及种植大户自愿结成,协会有成员 17 家,属非营利性行业组织<sup>[3]</sup>。主要开展马铃薯产业科学技术交流、产品展销及科普宣传、市场调研、信息咨询服务等马铃薯产业相关业务。

## 1.3 产业政策

2022 年榆阳区出台了《关于加快发展马铃薯产

业的实施意见》，区财政每年安排不少于 1000 万元 建设、种薯繁育体系建设、加工企业扩容改进、新品  
马铃薯产业发展资金，主要用于支持规模种植基地 种新技术引进，如表 2 所示。

表 2 榆阳区马铃薯产业政策

序号	项目类别	项目内容	主体	补贴标准
1	规模种植基地建设	重点推广脱毒种薯、增施有机肥、病虫害绿色防控、水肥一体化、测土配方施肥、旱作节水等适用技术。在绿色、有机认证、品牌建设、水肥一体化、病虫害防治等方面予以优先支持	企业、农民专业合作社、家庭农场	100 元/667 m <sup>2</sup>
		集中连片种植马铃薯 3.33 hm <sup>2</sup> 以上	农户	200 元/667 m <sup>2</sup>
2	种薯繁育体系建设	(1)改造建设马铃薯脱毒组培中心(室)、光照培养室； (2)建设设施马铃薯智能网室、连栋塑料大棚； (3)脱毒种苗繁育基地建设		(1)总投资的 30%给予补贴； (2)150 元/m <sup>2</sup> ； (3)300 元/667 m <sup>2</sup>
3	加工企业扩容改进	马铃薯全粉薯条、薯片加工项目(马铃薯薯条、马铃薯雪花粉加工设备，车间和低温冷冻库，成品库主体工程的配套工程建设)		(1)设备购置不超过总价的 30%； (2)车间和仓储：400 元/m <sup>2</sup>
4	新品种、新技术引进	马铃薯生产新技术引进(选育研发及新型肥料应用、化肥农药减施、马铃薯绿色标准化生产、种养循环等技术)		草薯轮作参照榆阳区 饲草产业补助标准
		薯麦轮作(66.67 hm <sup>2</sup> 以上，9 月 30 日前种植)	规模化种植基地	小麦种子费补贴 50 元/667 m <sup>2</sup>

2 榆阳区马铃薯产业链现状

2.1 产业链优劣势突出

榆阳区致力于推进马铃薯“育种、种植、精深加工、物流、赏花旅游”全产业链协同发展，马铃薯产业优劣势突出：种植表现强势、精深加工薄弱、育种规模受限、贮藏物流增长迅速、赏花旅游重在宣传造势。种植优势表现在北部规模化种植基地规模大、产量高、机械化程度高，马铃薯市场行情好，企业积极性高。加工薄弱表现在马铃薯精深加工空白，现有 2 家加工企业，榆林市明杰农投薯业 20 万 t/年马铃薯产品精深加工项目在建，榆阳区春雨农业发展有限公司方便粉丝试运营，均未投产；粉条加工小作坊规模、质量难以做大做优。而榆阳区的自然条件决定马铃薯育种规模有限，陕西大地种业有限公司缩减本地育种项目，在甘肃建立了育种基地。2020—2022 年榆阳区下大力气建设冷藏保鲜设施，投入中央资金 3020 万元建设单体库 157 个，库容 27706.8 t；投入市区资金 3709 万元建设单体库 95 个，库体 33373.23 m<sup>2</sup>，21060.2 m<sup>3</sup>。2023 年拟争取中央资金 1591 万，新增库容 23302 t，马铃薯贮藏保鲜能力仍在继续提升。“大美榆阳·马铃薯赏花节”已成为大美榆阳系列活动常规项目，是对外宣传榆阳马铃薯的良好平台。

2.2 马铃薯产业链规划完备

榆阳区人民政府对马铃薯产业链发展有完备的

规划。2021 年《榆阳区重点产业链“链长制”工作方案》印发，2022 年《榆阳区马铃薯产业链“链长制”工作方案》《关于加快发展马铃薯产业的实施意见》印发<sup>[4]</sup>。副区长挂帅任马铃薯产业链链长，区农业农村局牵头成立了马铃薯产业链工作专班，制定出台了马铃薯产业链工作方案，并研究制定了马铃薯产业链图、应用领域图、区域分布图、技术路线图，制定形成了马铃薯产业链重点领域、突破环节与关键产品清单，龙头骨干企业清单、主要配套企业清单、区外头部企业清单、可合作的科研机构清单、可对接的投行基金清单、中省市区专项资金保障清单、重点产业区域布局清单、重点项目清单等。

3 榆阳区马铃薯产业存在的问题

3.1 过度用水、用肥、用药，掠夺式开发给马铃薯产业持续发展带来挑战

榆阳区北部风沙草滩区土壤肥力差、有机质含量低、保水能力差、漏水漏肥严重，为保障单产，企业往往在水、肥、药上下功夫，不注重土壤地力长期培育，目前北部草滩区取地下水灌溉仍没有相关监管。马铃薯收获后，土地有半年以上的时间是裸露状态，榆阳区冬、春季风大风多，不仅造成了耕作层土壤流失，也是扬沙的一个来源。虽然近几年榆阳区启动了薯麦轮作项目，对企业在马铃薯收获后种植冬小麦给予 50 元/667 m<sup>2</sup> 的补贴，但项目覆盖率低，

2022 年全区实施 3733.33 hm<sup>2</sup>, 仅占规模化种植基地的 1/3 左右。

### 3.2 品牌意识淡薄, 商品价值有待进一步提升

榆阳区马铃薯销售市场较好, 不管是订单生产还是自行销售, 马铃薯不愁卖, 而这种大量的马铃薯售卖, 往往只是简单的编织袋装, 无任何商品、品牌标识。从短期来看, 企业节约了品牌创建及包装的成本; 从长期来看, 没有商品认定, 一旦出现劣质薯冒充优质薯, 极有可能影响当地马铃薯整体口碑, 最终影响马铃薯市场及整个产业发展。而且从长远来看, 产品认定和品牌创建也有助于商品识别, 提高商品价值。

### 3.3 产业链条短, 马铃薯加工项目少, 加工能力弱

榆阳区马铃薯加工能力严重滞后于种植规模和产量, 目前榆阳区马铃薯仍以出售鲜薯为主, 马铃薯加工产品少、规模小, 往往以传统粉条加工为主, 唯一年产 20 万 t 速冻薯条、薯饼项目仍在建。马铃薯淀粉精深加工产品在造纸、食品、药品、建筑、纺织等方面均有应用, 而榆阳区在这方面是空白。

## 4 榆阳区马铃薯产业发展对策及建议

### 4.1 加强监管, 保障马铃薯产业持续健康发展

当地相关部门应组织有关科研单位进行土壤、水等资源承载力研究, 科学规划布局, 防止马铃薯种植无序扩张; 加强用水、用肥、用药监管, 同时通过高标准农田建设、喷灌改滴灌等项目不断改善农田基础设施条件和生产环境, 向地力提升、向技术创新要产量, 防止企业为追求短期利益, 过度、过快消耗土地; 科学评估薯麦轮作项目实施效果, 论证建立薯麦轮作项目强制实施制度的可行性。

### 4.2 加强引导, 持续发力推动马铃薯品牌培育推广

加强马铃薯品质监管, 将马铃薯生产经营主体全部纳入农产品质量安全监管追溯平台, 推进马铃薯“带证上网、带码上线、带标上市”, 推动更多生产经营主体获批使用“榆阳马铃薯”品牌, 让更多生产经营主体的马铃薯通过绿色产品认证。通过举办马铃薯文化节、赏花节、美食节等活动, 实现与文化旅游的深度融合, 进一步提升品牌效应; 通过承办马铃薯大会等全国性的大型会议提升榆阳马铃薯知名度, 不断提高品牌价值<sup>[5]</sup>。组织生产经营主体进行

品牌建设、市场营销等现代企业经营管理课程培训, 引导生产经营主体自主创建品牌, 实现商品价值提升。

### 4.3 加大招商引资力度, 补齐马铃薯产业链加工短板

榆阳区资源富集, 煤炭、天然气、石油、岩盐资源储量丰富, 2022 年实现生产总值 1673.51 亿元, 城镇居民人均可支配收入 43143 元, 农村居民人均可支配收入 19586 元, 经济实力排名全国市辖区(997 个)第 58 位, 具备了财政支农、工业反哺农业的实力。应进一步加大招商引资力度, 让马铃薯产业链发展规划落实落细, 督促跟进马铃薯加工项目建设, 补齐马铃薯加工短板, 提升马铃薯商品价值。

## 5 结语

榆阳区马铃薯种植规模大、标准化程度高, 马铃薯市场行情好, 但也要看到规模化种植基地对资源承载力和生态环境造成的挑战, 同时马铃薯加工能力仍旧薄弱, 与种植规模并不匹配, 榆阳马铃薯品牌还不够响。建议当地相关部门要科学规划马铃薯产业发展, 加强产品质量、生态环境监管, 落实落细马铃薯产业链规划。聚焦马铃薯产业整体情况比较宏观, 对不同马铃薯种植主体微观的研究不够, 不同主体在种植、农资、农技、销售等方面均有显著差异。

### 参考文献:

- [1] 谢从华. 马铃薯产业的现状与发展[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2012(1):1-4.
- [2] 孙利军, 胡晓燕. 榆林市马铃薯产业现状与发展对策[J]. 陕西农业科学, 2012(6):151-152.
- [3] 任正军, 闫海燕, 梅蕊. 榆阳区马铃薯产业现状及对策[J]. 中国农业信息, 2014(19):143-144.
- [4] 蒋宏. 榆阳区马铃薯产业发展现状、问题及对策[J]. 安徽农学通报, 2015(5):53-54.
- [5] 刘王叶, 李荣荣, 马艳利. 榆林市榆阳区马铃薯产业发展现状及对策[J]. 农业科技通讯, 2022(4):26-28.

作者简介: 曹娇娇, 女, 1990 年生, 农艺师。研究方向为农业技术推广、农村能源技术引进、示范培训、推广服务等工作; 农业环境保护的宣传、培训、监测、污染源调查、农业面源污染治理、农业绿色防控等。