

乡村振兴背景下农村财务治理的优化路径

金卓玛措

兰州财经大学,甘肃 兰州 730030

摘要:随着我国在农村不断推行重大战略与政策,持续建设健全农村的财务治理成为现阶段农村经济发展的重要内容。首先对在乡村振兴背景下农村财务治理的含义以及重要性进行了简述,其次基于当前乡村财务治理存在的管理制度不规范、监督机制不健全、缺乏高素质人才等现实问题,最后从规范治理体系、健全财务监管、提升人员综合素质等方面,为完善农村财务治理提出相关建议,从而有效实施财务管理的制度化和规范化,促进农村活力,推动农村建设工作。

关键词:乡村振兴;财务治理;优化路径

中图分类号:F302.6;F323

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.06.003

0 引言

根据党中央国务院印发的《关于加强和改进乡村治理的指导意见》,农村财务管理工作的规范性与科学性建设拥有了明确的方向指引:将村级事务公开工程涵盖党务、村务与财务3个基本方面,以三公开制度不断优化农村管理工作的规范性与科学性^[1]。农村地区稳定、农村集体财产安全与农民个人利益总是同农村财务治理工作息息相关,深刻影响着农村社会治理的公平与效率,客观上已经成为现阶段影响农村经济社会治理大局的一项基础性、重要性内容。目前,尽管党和国家给予农村的政策倾斜与财政扶持仍然在进行,但互联网时代的来临与进步,才是乡村振兴战略落实、农村财务管理创新发展的主要推动力^[2]。

1 乡村振兴背景下农村财务治理的意义

1.1 农村财务治理的含义

农村财务管理是公共治理能力的一个重要组成部分。农村财务管理、财务审计和财务监督活动的规范化、专业化和透明化,可以防止和处理集体资产流失、财务腐败等问题;可以建立规范的农村财务管理机制和制度,科学管理集体经济活动和资产。由此可见,对于涉及农民切身利益的农村财务管理工作而言,需要将其与新农村建设与“三农”问题的解决紧密挂钩,从而不断夯实农村稳定的社会现实基础^[3]。

1.2 农村财务治理的重要性

出于农村治理现代化程度不断加强的根本要求,农村财务管理的标准化是有效实施法治的必要条件,也是促进农村复兴战略实施,实现全面小康社会总体目标的必要条件。虽然法治的基本原则是尊重法律,但在中国,农村共同财产的财务管理仍然经常被忽视,而且执行不严。推进农村集体资产财务

管理规范化,是保障农村产业兴旺、生活富裕的重要基础,也是推进乡村振兴战略的重要举措。

2 我国农村财务治理面临的问题

2.1 农村财务管理制度不规范

若要实现农村财务管理能力的飞跃,首先需要设立起规范科学的财务管理机制。然而,传统的农村财务管理理念依然在农村地区大行其道,许多农村地区的财务管理从业者缺乏对新型财务管理知识的学习与了解,因而农村财务管理工作出现了长期缺乏人力与财力的问题。

当前农村账务管理混乱,出现与农村财务有关的发票核查不规范,有些票据的书写不规范,容易被造假等问题。因此,为了建立完善的治理体系,需要制定一套规章制度来规范财务人员的行为,任何违背职业道德的行为都需要劝阻。鉴于农村财务管理的现状,完善管理制度尤为重要,但许多农村地区的财务管理人员过分追求经济发展业绩,对农村地区的财务资源使用重点也过于偏向基础设施建设、提高农民收入和增加农业生产上,很少重视对农村公共资产的管理。在大多数基层组织中,财务管理比较混乱,岗位与岗位之间的制约机制不平衡,由于缺乏有效的机制来分离不相容的职位,农村财务管理的标准化受到了阻碍。

2.2 农村财务监督机制不健全

农村财务管理人员深知其工作的重要性,却无力建立健全规范高效的财务监督机制。许多农民群众文化素质不高,对自己的权利和财务民主缺乏了解,日常生活的重心往往放置在关注自身利益、开展生产活动上,对集体利益采取漠视的态度,对农村财务管理的主人翁意识不强。因此,在很多农村,集体监督形式缺乏必要的发展土壤,集体村务公开情况不容乐观,农村群众的参与意愿有待提升。此外,不少村委会干部在过分看重工作便利性的基础上,追

求自己的私利,大大降低了农村财务监督的效果。

现如今,村级财务管理机制中不仅缺乏基础性工作人员的付出,还缺乏严格高效的管理、审查与监督机制的作用。虽然许多农村已经按照国家的要求设立了村民理财小组和村务委员会,但监督功能在实际生活中的落实程度还有待加强,基层民主管理与民主监督机制的建立健全工作也依然任重道远。这样财务管理人员的工作在内外部监督体系严重缺位的条件下,产生了许多交账、记账与结账方面的财务问题^[4]。此外,农村财务管理的综合情况也不容乐观,长期的监管缺失让许多财务风险频频爆发,日常财务工作问题也仅局限于事后管理。

2.3 农村财务治理缺乏高素质人才

第一,农村财务管理人员的专业技能与综合素质有待加强,日常工作中也受到传统数字统计与会计核算方式的拘束和限制。这主要是因为农村地区经济发展水平让许多基础设施无法得到真正的完善,许多高学历的专门性素质人才在农村工作的意愿极低,无法真正留住专业职称人才。

第二,农村财务治理团队往往人手不足,有一人承担多个岗位的现象,财务人员之间的责任分配不公平,不相容的岗位之间缺乏职责分工。在会计人员和管理人员之间的职责分工不明确,一些会计人员还兼任财务经理和审批人,当一个身兼数职的财务人员同时又是资金的管理者时,就会面临一系列的非法行为。农村地区的财务混乱在农村财务审计中表现得尤为明显,由于财务审计的繁琐和低效,会进一步影响审计效果。

第三,农村财务工作的在岗人员大多数为编外人员或临时人员,过于自由的人员流动性动摇了农村财务管理体系的人力基础。同时,在岗人员的学历水平与专业能力有限,没有接受过系统科学的培训,也无法理解党和国家的经济政策调整的内容与意义。因而在财务人员的选择与聘用上没有按照正规的渠道与途径开展工作,使职业素养的优化问题仍然突出。

3 乡村振兴背景下农村财务治理的发展策略

3.1 全面规范农村财务治理体系

在农村财务治理不断发展的背景下,农村财务管理体系应被视为基础和前提条件。在这种制度下,结算相关事项或进行现金支付时,必须填写相关的发票和手续。地方上的财务人员应检查每张发票的有效性、相关性和其他关键细节,许多发票应进行分类。要严格遵守签字制度,确保不漏签、不漏报,发票要经过村两委与村级财务管理小组和村级“三

资”管理中心审核后才能支付和使用。

根据农村财务工作的发展实际与发展需求,相关部门首先应当给予会计委托代理制度的流程和优势,打造全新的综合政策交流平台,在不断优化区域治理层次性的同时,对财务业务工作给予科学高效的指导,进而高效推动财务管理机制作用的发挥^[5]。必须完善农村财务管理制度和机制,为农村财务管理人员规范开展财务管理工作提供可靠依据。

3.2 建立健全农村财务监管机制

健全和完善农村财务监督管理制度,除日常管理人员外,应设立相应的财务监督部门,定期核对账目,确保相关收据的真实性,在确保规范流程的基础上实行会计核算,保证农村公共资金的安全。要充分行使该部门的监督职能,进一步深化农村财务工作的规范性。健全完善制度,充分发挥民主理财小组职能,限制村干部处置集体资金和资产的自由决策权,加大民主监督力度,防止乱收滥支。例如重庆市黔江区多举措做好村级财务管理,村民参与决策,把好两大关口,当好政策落实的“监督员”。把好“程序关”,村按月将村级财务计划、各项收支等重大财务事项进行公开,特别是原始票据需要公开的,复印公开。

县镇(乡)级相关部门要加强对农村集体经济财务管理的管理和监督,通过现场和网上检查,及时发现和鼓励集体经济组织改进公开问题。此外,还可以通过开设匿名意见箱、设立网络信箱、公布投诉电话等方式,向集体经济组织成员开放异议和投诉渠道。

3.3 提升财务管理人员的综合素质

习近平指出,乡村振兴,人才是关键。首先,需要提高从业人员的责任感。要加强对乡村振兴战略的培训,使他们认识到财务管理工作的重大责任和崇高使命。同时要切实增强他们的工作责任感,让他们为自己的工作感到自豪。其次,负责部门要通过公开招聘,招收责任心强、综合素质高、工作能力强的人员,在局内实行统一管理、统一发放工资,保证财务队伍的稳定,确保他们在财务把关方面不受外界干扰。明确财务管理工作的具体内容、工作要求、期限和指定标准,促进财务人员健全和明确执行核心任务意识。

积极强化人才培养与引进工作,让农村财务管理队伍不断朝年轻化、专业化、信息化更高的程度健康发展。一方面,有意识地增加财务工作人员的岗前培训,帮助他们在学习过程中逐渐确立起自身的职业素养,培养爱岗敬业的工作责任感与岗位基本素养;另一方面,也要着眼于财务管理人员队伍建设,勇敢突破传统财务管理理念的限制,从每一个财

务管理细节入手,大力强化财务管理工作的规范性。同时,对于人才培养工作的安排,可以适当引入多元化的培训形式,如以会代训、专题讲座与业务座谈会等,推进线上、线下培训双管齐下,确保财务知识的全方位更新,形成轻松愉悦、主动积极的政策学习与专业技能学习氛围,从而优化财务内容、强化自我提升意识,为人才队伍建设保驾护航。

3.4 强化农村财务管理质量

努力提高农村财务管理核心工作的质量,这就需要从以下方面做出努力:首先,乡镇政府应安排本村两委班子成员经常参加中央关于“三农”政策的调研和培训,使他们真正参与到政策的实施中。要把农村的财务管理工作作为村级单位书记和村主任的重要工作内容,推到村集体工作的首位。其次,应努力提高农村财务管理工作从业人员的素质和能力,并定期进行监督检查,加强绩效考核,去粗取精。最后,地方政府应努力通过各种渠道筹集资金,保障农村财务管理工作的基本硬件条件,设立专门的财务档案和资料存放地点。

3.5 完善农村财务激励制度

有必要加强对村干部的相关考核,引导他们更加务实工作,把群众利益放在首位,高效地完成各自的任务。评价工作可以通过内部检查、分配提拔等方式进行,一方面检查过去的工作表现,激励做得好的人;另一方面通过问卷调查、实地考察、召开座谈会等方式,认真听取村民对农村干部工作的真实评价,确保问卷调查内容真实有效,有效防止相关评价工作流于形式。

以行之有效的激励手段,打造农村集体经济财务管理机制的奖惩制度,这也是集体经济健康发展、农村生活水平显著提升的必要之路与高级目标^[6]。首先,要加强绩效评价;以农村集体资产监控管理平台的应用为基础,建立科学系统的财务工作评价考核机制,根据工作分配、财务工作业绩、工作量和工作态度等各方面的指标细化,进行综合评价。其次,注重员工激励;为激发财务人员的工作热情 and 责任心,对不同岗位实行不同的基薪,根据个人工作进度和质量,按月或按季度进行绩效奖励。同时,为财务人员提供培训和发展机会,鼓励和组织优秀的财务人员进行进修,取得会计、税务等专业技能证书。

3.6 推进农村财务治理数字化发展

推进农村财务管理数字化,可以有效解决部分农村群体存在的财务信息孤岛问题,是提高农村治理效率的有效手段,也是农业和农村现代化的重要工具。需推进农村财务管理信息网络建设,让农村财务管理逐渐走上信息化的快车道。具体来说,农

村财务管理的信息化建设能够有力促进会计信息的交换与完善,推动农村财务管理工作的公开化和透明化建设;同时也要大力强化财务人员的信息交流平台建设,以准确清晰、简洁科学的理解与评判促进财务管理工作的数字化发展。

为了实现科学可靠的财务管理,必须积极引进信息技术基础设施,让信息技术的学习成为财务人员培训工作的核心。可见,无论是会计信息化时代的来临,还是乡村振兴战略发展的现实需求,均对财务管理人员提出了积极运用科学技术开展财务管理工作的全新标准。因而以先进及时的科学信息,不断优化财务管理人员的科技适应性,有助于确保农村财务管理实现信息化、可持续发展,也有利于保证财务管理工作在科学、完善的方法指导下,促进农村集体经济的发展^[7]。

4 结语

农村财务治理一直是农村经济发展的核心,在大力实施国家乡村振兴战略的历史进程中,需要科学看待、紧密结合农村财务治理工作的宏观标准与要求,持续弥补农村财务管理工作的缺陷与短板,全面规范农村财务管理制度,建立健全农村财务监督机制,提高财务管理人员的整体素质,强化农村财务管理质量,让农村财务管理的数字化发展进程与全新的激励机制实现充分结合,从而在建设一支高素质、高效率的农村财务治理队伍的基础上,让农村财务管理工作做到与时俱进,从而有效实施财务管理的制度化和规范化,推动农村建设工作,促进农村活力,为实现乡村振兴贡献力量。

参考文献:

- [1] 李虹. 乡村治理现代化背景下农村财务管理规范化路径研究[J]. 农业经济, 2020, 398(6): 59-61.
- [2] 张智俊, 张东宇. 会计信息化视角下农村财务管理优化分析[J]. 农场经济管理, 2023, 324(3): 38-41.
- [3] 韩静. 市场经济条件下农业企业财务管理的创新研究[J]. 农业技术经济, 2023, 333(1): 145.
- [4] 梁佩珊. 农村财务管理中存在的问题及解决措施[J]. 中国乡镇企业会计, 2023(3): 51-53.
- [5] 郑凤娜. 乡村振兴背景下如何规范和完善农村财务管理[J]. 农业开发与装备, 2023, 253(1): 18-19.
- [6] 郑有贵. 中国特色社会主义乡村振兴道路的探索形成及其意义[J]. 教学与研究, 2023, 531(1): 78-88.
- [7] 于浩. 完善农村基本经营制度维护好广大农民群众根本利益[J]. 中国人大, 2023, 565(1): 32-33.

作者简介:金卓玛措,女,2001年生,硕士研究生在读。研究方向为成本与管理会计。