

农村环境整治长效机制化的问题和对策研究

颜 峰

曲阜市息陬镇人民政府,山东 曲阜 273100

摘要:农村环境问题是现代化建设中不可缺少的一部分,相关部门对此高度重视。当前我国已在全国范围内的农村地区大力开展环境整治工作,取得了突破性进展,然而在整治农村环境的过程中,相关部门也发现了很多影响农村环境整治的不利因素,亟待解决。农村环境整治必须建立长效机制,强化措施、落实责任、制定奖惩制度,并且还需要不断探索,积累工作经验,这样才能形成环境整治常态化的发展局面。由此,首先分析农村环境整治长效机制化的现状;其次分析农村环境整治长效机制化建设中出现的问题;最后,提出相应的优化措施,进而促进农村环境整治长效机制化的建立和巩固。

关键词:农村环境整治;长效机制化;可持续发展

中图分类号:D422.6

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.07.011

1 农村环境整治的现状

自推行农村环境整治以来,我国就将其作为促进农村全面发展的主要内容之一,后期更是连续出台了多项指导意见,并且成立了专项调查小组,定期对环境整治工作进行督查,形成了良好的工作态度^[1]。后来,我国选择了一些地区作为试点,在这些地区实行连片环境的整治措施,并调拨相应资金促进相关政策尽快落实,自 2018 年中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《农村人居环境整治三年行动方案》以来,试点地区的相关基础设施得到改善,并且农村环境整治试点地区均已成为典型的成功案例^[2]。连片整治策略取得成功的根本原因在于其具有协调性,能够切实加强各个相邻村庄之间的关联性,从而形成共同治理的局面,切实提高环境整治的效率。为使农村环境整治工作获得资金保障,我国财政以及环保部门同环境整治地区签订合同,明确资金配置、权利义务等相关内容^[3]。

相关部门根据环境整治成功村庄总结的成功经验,开始了进一步的环境整治工作,并将逐步扩大整治范围^[4]。在对阶段性成果进行验收的过程中,地方相关部门调配部分资金对成功实施环境整治措施并取得阶段性成效的村庄实施了奖励措施,这部分村庄将获得“示范村”的荣誉称号,作为我国农村地区整治的标准。评为示范村的标准包括:①道路保持整洁;指示牌摆放正确;白色垃圾得到无害处理;乱石杂物处理干净;村内恰当位置设置沼气池,用以处理垃圾污水;村内各户门前卫生达标、绿化达标、基础设施健全、垃圾做到分类。②村庄各户房屋的前后不出现违规建筑;村民房屋周围没有垃圾;村庄

的主要交通线路及公共场所维持干净整洁。村民房屋及院落、村庄的周边环境、道路周边、河道周边等区域应设立环境基础设施;村庄内具有独特风格的精品户;道路两侧有路灯等照明设施;每隔一段距离应有垃圾箱等基础设施。③村庄河道内没有对水流产生阻碍的物体;水体干净,没有任何畜禽排泄物;河道两岸整治区域内没有随意取土的现象;河道没有被侵占。④道路表面干净整洁,公路旁没有私自修建的建筑;公路所有范围内没有杂物出现;公路交通顺畅。以上都是地方相关部门确定的“示范村”的考评标准。

2 农村环境整治长效机制化建设中存在的问题

一般来说,影响农村环境的因素较为复杂,这些因素具有全面性,通常影响范围极广,导致农村环境污染区域不集中,在一定程度上加大了整治难度,在整治过程中会出现很多问题,从而对环境整治工作造成阻碍^[5]。图 1 所示为农村环境整治长效机制化建设中存在的问题。

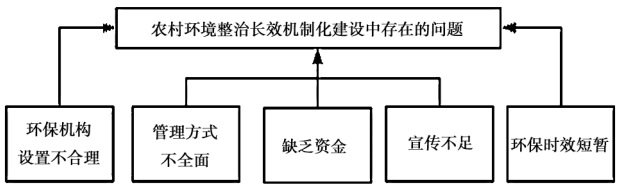


图 1 农村环境整治长效机制化建设中存在的问题

2.1 环保机构的设置不合理

现阶段,我国的环保机构大多设置在城市地区,乡镇以及农村地区几乎没有设立专门的环保机构,这就给农村环境整治工作带来了不利影响,同时也

不利于农村环境整治长效机制化建设的发展^[6]。由于环保机构的设置不够合理,导致部分地区环境整治基础薄弱,乡村地区的环境整治情况无法及时通过相关机构反馈给上级环保机构,从而致使农村环境整治措施无法发挥作用。

2.2 管理方式不够全面

在传统的环境整治管理模式中,相关部门是唯一的治理主体,掌握着环境治理的主要权力,且采取的是命令控制式环境整治管理方式,但是经过调查,这种管理方式并不适用于农村环境整治,且存在一定的局限性。此外,实行城市环境整治管理方式的主要目的是促进区域经济发展,然而在促进经济发展的过程中势必会对环境造成破坏,这与农村环境整治的工作理念是相悖的。因此,相关部门需要结合农村地区的环境整治情况,对相应的管理方式进行改革创新。

2.3 缺乏资金筹措渠道,基层环境整治资金不足

开展农村环境整治工作需要庞大的资金,目前这项工作能够调拨的资金主要是相关部门派发的专项环保资金,因缺乏长效的资金保障,环保设施的后期维护、相关工作人员的薪资等方面所需的资金缺乏筹措渠道,只能由基层相关部门调拨备用资金来解决。而基层相关部门资金有限,整治工作的整体进度缓慢,因此,农村环境整治长效化很难实现,从而出现环保基础设施无法使用、资源浪费的情况。

2.4 环境整治宣传工作不到位

少数群众不是特别重视农村的环境问题,开展整治工作的积极性也有待提高,再加上农村的部分干部素质水平和工作水平较低,使环保宣传工作做得不到位,并且缺乏一定的有效措施,未能引导农民参加环境整治工作,致使农民的主观能动性被抑制,从而造成负责环境整治的人数少、主动污染环境人数多的局面。

2.5 环保措施时效短暂

目前,我国的环境整治工作具有集中性强的特点,但是由于缺乏比较健全的长效管理手段,农村地区无法建立起完整的环境整治体系^[7]。现阶段,部分农村地区依然会出现违规建设、胡乱经营、广告牌混乱陈旧等问题,特别是农村的绿化区域存在严重的环境污染问题,通常情况是政策出台之后,环保工作仅仅是 3min 热度,没有长期坚持。因此,相关部门应该尽快建立起健全的环境整治长效管理机制,同时地方人员应注意坚持实施,及时巩固环保成果,促进农村环境整治工作的开展进程。

3 农村环境整治长效机制化的对策

3.1 合理设置基层环保机构,提高整治水平

目前我国社会经济已经处于较高水平,在全新的经济发展背景下,农村地区设立环境整治机构是促进农村经济发展的必然选择^[8]。目前,我国的大部分乡村地区纷纷开始进行农村环境整治的调查工作,并制定了符合本地实际情况的整治措施,使环境整治工作实现了规范化发展。合理设置环保机构的具体做法就是在农村设立专门的环保机构,使具体工作落到实处。农村的环保机构都有各自的工作模式,建立农村环保机构的职责主要包括:具体负责所辖行政区域内有关环境保护的法律法规和相关政策的贯彻落实;组织开展环保宣教及环保监管执法;改善辖区生态环境质量;参与并协助上级处理突发环境事件,保障辖区环境安全。适应环境监管工作网格化需要,乡镇(街道)均应明确相关综合办事机构具体承担环境保护工作的职责,经济发达、工业集中、人口密集、环境风险隐患突出、生态环境监管任务特别重的乡镇(街道)应创造条件单独设置环保机构。

3.2 建立多元化的共治模式

环境整治是相关部门主要工作内容之一,其应承担起治理环境的职责,全力发挥出其在整治工作中的作用,但农村环境整治工作不仅要依靠相关部门的力量,还需要团结社会各方力量,并引导农民自愿参与到环境整治工作中来,形成多元化的环境整治格局^[9]。

(1)相关部门积极行使自身权力,开展农村环境整治工作。相关部门可以通过为农民提供环境整治的指导、与农民签订合同、实施奖励措施等方法,调动农民参加环境整治工作的积极性,主动加入到环境整治的队伍中;建议由市、县(市、区)新农村建设工作领导小组及其办公室,统筹负责农村环境综合整治工作的组织协调和督查指导工作;相关部门还可促进邻近乡村之间的合作,实现资源共享,提升经济效益,进而实现农村环境整治长效发展。

(2)建立健全农民主体机制。村民可以根据相应的环境整治规范来参与环境整治工作,并规避不文明行为,为整治工作作贡献。村委会可运用广播、电视、宣传栏等宣传工具,宣传农村环境综合整治和长效管护的重大意义,帮助农民树立正确的环境整治思想,并积极投身到环境整治工作和环境整治长效机制化建设工作中来,主动承担起维护农村环境

的责任,养成保护环境观念。

(3)强化企业环保理念。大部分污染严重的乡村都是因为当地有重污染企业的存在,任意排污,环保的自觉性意识不强。相关部门在加强对该类企业看管的同时,还要帮助企业管理人员以及一线职工树立环保意识,主动减轻污染源。同时,对已经造成污染的企业加强引导,坚持“谁污染,谁治理”的环保理念,并引导其以身作则,在带动乡村经济发展的同时,兼顾环境保护、经济效益和生态效益。

3.3 统筹整合资金,确保发挥实效

要想促进农村环境整治长效机制化建设的发展,必须拓宽资金渠道,仅仅依靠相关部门拨款,将会导致整治工作出现断层。基层相关部门应在中央相关部门的领导下,逐步建立“政府补助、部门帮助、社会赞助、农民自助”的多渠道投入机制,为农村环境整治提供保障。基层相关部门应根据“三农”政策的相关要求,从根本上提高农民的收入水平,并进一步降低生产成本,从而快速提高综合效益。相关部门还可通过行使自身权力,深化市场机制改革,吸纳社会资金、慈善资金,动员企业捐资捐助。

3.4 完善农村环境整治管理机制

3.4.1 建立健全组织领导机制

建立完善的组织领导机制,才能使环境整治工作顺利进行。基层相关部门应该将农村环境整治列为提高人民生活水平、促进农村生产发展的主要工作内容,并提高其在相关部门工作中的地位;由相关部门确立指导方针,并做好组织协调工作,督促环境整治工作的开展进度;相关部门应利用自身的组织协调能力,为环境整治提供足够的资金支持,并派遣专业的环境整治人员参与工作,以此提高整治质量,从而解决环境整治中的实际问题,保证农村环境整治的相关工作得到彻底落实,进而使其后续工作实现长效发展^[10]。此外,相关部门应该组建负责农村发展的领导团队,主要进行监督和组织相关工作。

3.4.2 建立完善的部门协作机制

相关部门各部门之间实现合作,能够促使其职能作用得到充分发挥。根据目前农村环境整治长效机制化的实际情况,应该促使财政部门、环境部门、公安部门联合行动,构成“三位一体”部门协作机制,这样才能提高各部门的整体工作效率,使各项工作快速落实,进而推动环境整治进程。

3.4.3 全面完善设施建设机制

①改善农村生活垃圾的管理模式。实行垃圾分类这一管理措施,及时对垃圾进行处理,垃圾应集中

到专门的垃圾处理场进行无害化处理;②在处理生活污水这一方面,应调拨专项资金,在农村建设污水处理厂,避免各类污水接触到饮用水源,造成污染,部分污水经过多次专业化处理,还可循环使用,这对节约水资源有很大意义;③在处理污水的同时,还应注意保障农村饮用水的安全,在饮用水源范围内不宜出现排放污水的管道口,还需要将此范围内一切威胁到饮用水安全的因素消除;④防治畜禽排泄物对环境造成污染,应该对畜禽排泄物实行管理,并使其对农业发展产生积极作用。

3.4.4 严格执行监管机制

①完善监督机制,定期对基层环境整治工作的情况进行考察,严抓违规行为,明确相关人员责任,杜绝腐败现象,对垃圾的管理情况也应进行相应考察;②实行综合执法措施,各相关部门之间加强合作,增强监督力度,做到权责分明,使监督机制更加健全;③实行“村民自治”的整治模式,提升综合管理水平;④对水源整治情况加以监督,扩大环境整治范围。

3.4.5 科学创新管理机制

①对监督管理系统进行改革,扩大监督管理范围;②对环境管理数据进行记录,并建立线上档案管理平台;③丰富污水垃圾的处理方法;④建立榜样机制,引导农民提高环境整治水平;⑤长期实行环境调查工作。

3.4.6 建立健全考核奖惩机制

制定全面的考核机制,并确定相应的奖惩制度。应对各个部门组织开展阶段性的工作考核活动,主要考核环境整治的各方面内容,并将最终的考核结果列入市委、市政府对各县(市、区)和市开发区新农村建设“十大工程”工作目标任务考核的重要内容,并与市政府下拨环境整治和管护经费挂钩。此外,还可以建立考核奖惩机制,促使各部门严格执行自己的工作内容,从而促进农村环境整治长效机制化的发展。相关部门必须重视对制度的构建工作,建立完善的农村环境整治长效管理机制,以根治环境问题,促使农村环境实现可持续发展。此外,相关部门应该发挥其主导作用,充分联合社会的力量,引导农民参与到整治工作中来,形成多元化的整治结构^[11]。在经济问题上,中央政府拨款始终是环境整治的主要资金来源,地方政府不仅应做好资金再分配的工作,还应注意在环境整治这一方面的投资比例,同时还应实行开放政策,拓宽资金渠道,寻求社会资金支持。

(下转第 94 页)

质。实行企业经营才能更好适应市场。这些组织机构以国家公务管理的身份大力推广农业科技,推动农业经济发展,并制定相应的政策保障推广的正常进行。

第三,发挥技术人员的作用,确保技术人员的稳定就业。要把技术人员的工作安排到位,确保实行方法的可行性,确保富余的技术人才不会被白白浪费。

3.6 鼓励民营企业建立推广服务组织

要让所有产业的龙头企业都能促进农业技术的发展。借助一些科研机构 and 大学来提高农业技术推广人员的技术水平。成立专业的农民联合组织,利用他们来促进农业技术的推广发展。对这类组织给予一定的税收减免,推动他们快速发展。目前的农业社会要把农工商有机融合。鼓励科技入户即把所有的科技单位和技术人才都集中到农业技术推广的实际工作中,对农民进行技术培训。促进农业技术的推广,才能增加农民的经济收益。

4 结语

在乡村振兴战略背景下,要重视基层的农业技术推广工作。我国作为农业大国,农业经济对于其

它经济的发展有着重要的影响,必须引起重视。基层农业技术推广受多种因素影响,存在各种各样的问题。对于技术推广中存在的问题,要分析原因,结合当地发展的实际情况采取合适的措施,确保农业技术推广的有效性,加大资金投入力度,构建完善的管理体系,提高人员素质水平,引进先进技术,为乡村振兴发展奠定良好的基础。

参考文献:

[1] 孙家庆.加强基层农业技术推广推动乡村振兴战略实施[J].工程技术,2019(3):391.
[2] 王宏斌.乡村振兴战略下加强农业技术推广的建议[J].农家科技,2021(8):225.
[3] 朱玉.乡村振兴背景下农业技术推广对农村经济发展的作用[J].种子世界,2020(11):172-173.
[4] 曹淑伟.乡村振兴战略下基层农业技术推广措施探究[J].种子世界,2021(1):176-178.
[5] 刘兰兰,周建军,张鸿.乡村振兴战略下农业技术推广的强化措施探讨[J].农家科技:理论版,2023(2):211-213.

作者简介:晴青青,女,1993 年生,农艺师。研究方向为农业技术推广。

(上接第 34 页)

4 结语

农村环境整治工作实现长期稳定发展,能够使农民的个人利益得到有效保障,同时也有利于农业的各项建设实现可持续发展,从而维护农村地区的生产生活秩序,提升农民的生活水平和生活质量,进一步推进我国新农村建设的发展进程。农村环境整治长效机制化,是促进农村环境保护事业发展的必然选择,也是促进农村生态文明建设的有效措施,能够满足我国农业在新时期的发展需求。开展农村环境整治的相关工作后,需进一步巩固工作成果,避免出现环境再度恶化,相关部门也应不断促进农村环境整治长效机制化的发展进程,从根本上改善农村的整体环境,促进农业的全面发展。

参考文献:

[1] 袁道秀.关于农村环境连片整治长效机制化的问题和策略[J].低碳世界,2018(29):33-34.
[2] 赵蓉,梁菁华,周林.关于农村环境整治长效机制化的问题和对策[J].环境与可持续发展,2019,40(1):44-46.

[3] 陈礼辉.建立农村环境综合整治长效机制[J].政协天地,2019(9):17-18.
[4] 赵凯,刘冬晴,张曼莉.农村环境连片整治长效机制的建构[J].辽宁行政学院学报,2018,15(5):18-19+22.
[5] 余克弟,刘红梅.农村环境治理的路径选择:合作治理与政府环境问责[J].求实,2011(12):105-107.
[6] 康洪,彭振斌,等.农民参与是实现农村环境有效管理的重要途径[J].农业现代化研究,2009,30(5):579-583.
[7] 李干杰.探索我国农村环保新道路[J].瞭望新闻周刊,2019(24):71-72.
[8] 李冠杰.“协同共生”:区域生态环境治理新范式[J].武汉科技大学学报(社会科学版),2020(6):664-667.
[9] 胡久生,邢晓燕,汪权方,等.湖北农村环境污染治理现状与对策研究[J].现代农业科技,2020(22):278-286.
[10] 魏岩岩,铁志收.分析农村环境治理现状、主要问题及对策[J].城市建筑,2019(8):238.
[11] 李芬妮,张俊彪,何可.农户外出务工、村庄认同对其参与人居环境整治的影响[J].中国人口·资源与环境,2020(12):185-192.

作者简介:颜峰,女,1987 年生,农业经济师。研究方向为农业经济。