

# 乡村振兴战略下农村养老产业发展与对策研究

熊 炜<sup>1</sup> 潘 登<sup>1</sup> 陈建忠<sup>1</sup> 曾朝辉<sup>1</sup> 汤信海<sup>2</sup>

1. 湖南中医药大学高等专科学校, 湖南 株洲 412012 2. 株洲市中心医院, 湖南 株洲 412000

**摘要:** 乡村振兴战略的大背景下, 农村养老已成为不容忽视的问题。随着中国老龄化程度逐年加深, 越来越多的老年人开始关注自己的养老问题, 农村地区的人口老龄化程度更高, 养老问题更加紧迫。同时, 随着城市化进程的加速, 大量中青年农民涌向城市工作, 留守老人日渐增多, 农村养老问题也愈发突出。因此, 促进农村养老产业发展已成为当前急需解决的问题之一。以湖南省株洲市为例, 阐述了乡村振兴战略下农村发展生态养老产业的战略意义, 指出了目前农村养老产业发展面临的问题, 就乡村振兴战略下农村养老产业发展提出了意见和建议。

**关键词:** 乡村振兴; 生态养老; 发展模式

**中图分类号:** TU246.2

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.09.001

## 0 引言

随着人口老龄化加速以及城市化进程不断加快, 农村养老问题越来越受到关注。2021年第七次人口普查的数据显示, 我国在60—65岁之间的人口数量已达26402万人, 65岁以上的老人已达19064万人, 在我国总人口数量中的占比分别为18.7%和13.5%。根据国际老龄化人口划分标准, 中国已经成为全球最大的老龄化国家。农村地区的老龄人口比重更高, 第七次人口普查的结果显示, 全国范围内的农村老龄化人口比重已达41.53%, 比城镇老龄化人口高出14.6%, 农村的养老保障问题不容忽视。因此, 发展农村养老产业是解决农民养老问题的重要举措之一, 也是实现乡村振兴战略的重要方向之一<sup>[1]</sup>。

## 1 株洲市农村养老保障现状

株洲市是湖南省辖的一个地级行政区, 第七次人口普查结果显示, 株洲市常住人口388.33万人, 60岁及以上人口为777342人, 65岁及以上人口为567154人。株洲市管辖市县各个年龄段的人数比例见表1<sup>[2]</sup>。

从表1的统计数据结果可以看出, 9个县市区65岁及以上老年人口比重超过7%, 其中, 6个县市区65岁及以上老年人口比重超过14%。据对株洲市农村老人的调研, 其养老需求状况主要包括以下几个方面。

(1) 精神慰藉需求。老年人因丧偶或子女离开而独居, 需要社会关怀和陪伴, 期望家人和社会能关注照顾他们的身心健康, 让他们感觉被尊重和关爱。

(2) 医疗健康需求。需要医疗机构、医疗人员和健康管理对他们的身体状况进行全面的健康检查和治疗, 以及及时的护理和康复服务。

(3) 日常生活照顾需求。需要家庭成员或社会组织提供照料、洗衣、做饭等日常生活照顾服务, 以及提供安全、舒适的居所和周到的居民服务。

(4) 社交活动和文化需求。需要有针对性的文化、体育、游戏、娱乐等形式的社交活动, 同时也期望能保持社交生活和邻里友好关系等。

(5) 经济支持需求。老年人普遍以退休金、生活补助和子女经济支持为主要经济来源, 同时认为政府和社会应该通过卫生、医疗保健政策、养老金等给予必要、稳定的补贴等。

表1 株洲市各区市县人口年龄比例构成 %

地区	占总人口比重			
	0—14岁	15—59岁	60—64岁	65岁以上
全市	18.28	61.80	19.92	14.53
荷塘区	16.39	67.30	16.30	11.88
芦淞区	16.15	66.08	17.78	13.06
石峰区	13.56	66.45	19.99	14.90
天元区	17.58	68.05	14.36	10.29
云龙示范区	10.90	80.02	9.08	6.77
渌口区	16.36	58.61	25.03	19.22
攸县	19.47	56.38	24.14	17.74
茶陵县	23.66	56.53	19.80	14.06
炎陵县	19.23	58.68	22.09	15.69
醴陵市	18.84	59.52	21.64	15.68

以上是株洲市农村老人养老需求的基本状况, 目前亟待制定和实施切实可行的解决方案, 改善他们的生活质量, 提高养老服务水平。同时, 一些养老机构条件差, 老人待遇和服务质量也不能得到保障, 这都给当地养老产业的发展提供了前所未有的

机遇。

## 2 株洲市农村养老产业发展面临的问题

### 2.1 老年人思想观念落后

农村生态养老产业发展中,老年人思想观念落后的表现有以下几点。首先是对于传统家庭式养老模式的渴望,因为传统家庭式养老具有习惯性和亲情温馨感,所以一些老年人不愿意到养老机构生活。其次是对于养老护理服务的质疑,一些老年人对养老护理服务的质量存在疑虑,担心机构会将他们的养老金“吞噬”。再次是对新技术的陌生感,老年人无法适应、接受互联网和智能化技术在养老服务中的应用。最后,老人担心养老机构服务态度、医疗设施、护理水平难以保证其晚年生活质量<sup>[3]</sup>。

### 2.2 养老产业专业技术人员缺乏

农村养老产业发展中,专业技术人员缺乏的表现有以下几点:

(1)养老机构缺少专业技术人员。由于缺乏养老产业相关专业人才的培养,许多养老机构无法招聘到具有相关专业技能的人才,更别提具有经验的管理和服务人员。

(2)养老服务质量不高。由于缺乏专业技术人员,农村养老护理服务质量不高、服务技术单一等问题就显得较为突出,难以满足老年人对当下科技时代养老护理的需求。

(3)养老产业创新不足。缺乏农村养老专业技术人员,农村养老产业的创新能力和创新发展力度不足,无法顺应新时代农村养老产业发展的潮流。

(4)养老产业发展潜力受限。当前农村养老产业在技术研发、市场开拓、升级改造等方面都面临着巨大的挑战,难以发掘和应对当下以及未来养老服务领域的潜在需求。

### 2.3 城乡养老资源分配不均

农村生态养老产业发展中,城乡养老资源分配不均问题的表现有以下几点:

(1)城市养老资源相较于农村更加丰富。城市养老资源相对较多,包括高级养老机构、专业养老护理人员、便利的交通和物流等。农村地区的养老资源主要是一些较为简陋的农家院等,无法满足老年人多样化和高质量的养老需求。

(2)城市养老资源相较于农村分布更加均衡。城市地区的养老资源分布基本均衡,市民不需长途出行就能接受到细致、专业的养老服务;农村地区的老人可能需要花费较长的时间和较高的成本,才能获得合适的养老服务。

(3)农村地区养老资源供需矛盾突出。农村老

年人相比较而言占比较多,养老需求旺盛,而养老资源供应较少;农村地域分散、交通不便等问题导致农村养老资源供需矛盾尤为突出。

### 2.4 农村养老产业同质化竞争严重

农村养老产业同质化竞争严重的表现有以下几点:

(1)养老服务项目雷同。许多农村养老机构所提供的服务项目雷同,缺乏差异化,老年人的选择不多。

(2)养老机构硬件设施相似。一些养老机构的场地、房间、装备等相似、甚至相同,无法给老年人提供具有多项选择养老的项目。

(3)养老机构管理方式相似。许多农村养老机构的管理模式相对较为保守,难以创新出应有的服务。

(4)工作人员素质较低。部分养老机构的工作人员的服务水平和技能普遍较低,很多养老人员都表示,养老机构的服务质量无差别,这增加了老年人在选择养老机构时的难度和风险。如果农村地区不大力建设各自的养老特色,极有可能陷入同质化竞争的困境,导致大量资源外流<sup>[4]</sup>。

## 3 乡村振兴战略背景下乡村养老产业发展的建议

### 3.1 政府加强产业发展布局规划,指导乡村养老产业特色化发展

株洲市政府应该从宏观角度出发,制定相关乡村养老产业发展政策,对乡村养老产业进行统筹规划,并充分发挥当地乡村的资源优势,走出一条具有当地特色的可持续发展道路。具体而言,可以从以下几个方面着手:

(1)制定具体的发展规划。政府需要制定乡村养老产业发展规划,重点针对乡村地区的老年人口基数、收入状况、养老服务需求、服务供给保障等因素,结合地方实际情况,制定具体的乡村养老产业发展规划。

(2)建立乡村养老产业分类管理体系。政府需要先对养老机构进行划分,对其进行分别管理,根据实际情况将乡村养老机构分成民办、公办、社会办养老机构等多个类别,对每个类别的机构实施差异化管理。

(3)推行科技化服务支持。政府在乡村振兴的大背景下,需要结合时代发展特点,重点推广数字化养老新模式,可以推出物联网、智能机器人等服务模式,为老年人提供更多选择和更优质的服务。

(4)增强乡村养老产业市场化。政府在加强乡

村产业规划的同时,也要充分发挥市场的作用,对符合政策要求的乡村养老产业的企业给予一定的政策扶持,让市场效应对产业的发展发挥重要的支撑与导向作用。

(5)引导养老产业特色化发展。株洲市政府需要根据各个区县乡村实际情况,加大对特色乡村养老产业的扶持力度,鼓励发掘和利用本地优势资源,促进相关行业的发展。同时,政府要引导养老服务企业注重品牌建设,提高服务质量,保障服务安全,增强其特色化和差异化发展的竞争力<sup>[5]</sup>。

### 3.2 加强乡村养老配套建设,提升乡村养老服务水平

在乡村振兴战略背景下,株洲市在加强乡村养老配套建设、提升乡村养老服务水平 and 增强乡村养老美好体验是非常重要的问题,可以从以下几个方面予以考虑:

(1)建立完善的基础设施。在配套建设方面,政府应该加大对乡村养老基础设施建设的投入,对于那些院落环境优美、交通便捷、有完备设施的进行支持和扶持,建立起完备的信息化体系和数字化服务平台,为乡村养老服务提供高质量的、快速的、便捷易用的服务体系。

(2)打造具有乡村特色的养老服务。在服务水平方面,对于乡村养老机构,政府可以给予一定的财政和税收等政策扶持,鼓励创新服务模式,加强服务人员的培训,提高农村养老护理人才的专业技能,让老年人在此处可以享受到具有乡村特色养老的服务,比如农业体验、乡村文化旅游等,以满足老年人追求知识的愿望,给老年人一个身心健康发展的养老居所。

(3)搭建社区和家庭的服务支撑系统。在乡村养老的美好体验方面,政府可以探索建立社区和家庭的服务支撑系统,加强基层社区和社会组织的组建力度,鼓励居民自组自建养老互助组织、养老社区等,发挥社会力量和地方特色优势,为独居老人等非机构化老年人群体提供特服务。

(4)增强老年人群体的安全感和信任感。在乡村养老服务过程中,安全非常重要,对于居住安全和社交安全等问题,政府可以建立相关法律法规、监督管理体系,对乡村养老机构及其从业人员进行监督、指导,以此督促养老机构在工作过程中能够给老人安全感和信任感,让老人居住得安心。

### 3.3 利用互联网技术,促进乡村养老创新发展

株洲市利用互联网技术发展乡村养老,对传统产业进行改造升级,并对乡村养老模式进行创新,具体应当做到以下几点。

(1)升级乡村养老服务平台。利用互联网技术建立养老服务平台,提高养老基础设施的供给能力和服务效率。通过免费提供网络技术支持,协助养老机构的组织进行信息化管理,推进乡村养老事业的发展。

(2)打造数字化乡村养老康体平台。通过互联网平台将各类乡村养老资源整合,如乡村旅游景点、农家乐、老年文体活动等,为老年人提供多样化活动选择,并引入一些数字健康管理系统,为养老院提供有效的健康管理和治疗服务,构建数字化地方养老生态系统。

(3)培育产业发展。结合现有的乡村、文化、养老、医疗等资源,集聚乡村内服务资源,打造乡村养老综合服务基地,为广大老年人的提供一站式养老服务<sup>[6]</sup>。

## 4 结语

随着中国人口老龄化的加剧和城市化的不断推进,乡村养老产业的发展和 innovation 变得愈加重要。现阶段,乡村地区的大部分老人仍然选择居家养老方式,子女多数常年在外务工,基本上都是老人的配偶照料或者自己照料自己。留守老人很难得到有效的护理,生活质量比较差。在乡村振兴战略的大背景下,农村养老产业的发展已经逐渐成为国家政策的重点。地方政府应加大支持力度,充分挖掘农村的各种资源优势,打造符合乡村老年人需求的养老服务模式,真正做到将老有所养、老有所依、老有所乐,为乡村振兴和老年人的幸福生活作出应有的贡献。

### 参考文献:

- [1] 胡久青. 乡村振兴战略背景下安徽农村养老服务业发展对策研究[J]. 安徽科技, 2018, 356(10): 45-46.
- [2] 高德. 乡村振兴战略下农村养老服务产业医养结合的创新路径[J]. 淮北职业技术学院学报, 2020, 19(2): 73-75.
- [3] 杨帅华. 新时代农村养老服务体系建设的目标模式与主要对策: 以河南省为例[J]. 改革与战略, 2019, 35(7): 27-37.
- [4] 苏昌贵, 刘雨婧, 吴卫, 等. 湖南省养老产业现状分析与对策[J]. 怀化学院学报, 2018(2): 18-20.
- [5] 袁琦, 胡立和. 贫困地区农村养老产业发展的困境与策略选择[J]. 产业与科技论坛, 2021, 20(14): 13-15.
- [6] 王幸福. 乡村振兴战略背景下农村养老产业发展的思考: 以阜阳市为例[J]. 理论探索, 2021, 17(13): 39-40.

作者简介:熊 炜,男,1982年生,硕士,副教授。研究方向为养老产业。