

河南农村人力资源现状及问题研究

——以新乡县为例

杜佳宁

河南开封科技传媒学院,河南 开封 475000

摘要:人力资源开发利用不仅是实现农村地区高质量发展的必然趋势,更是推进城乡区域协调发展,促进社会和谐稳定的关键因素和重要保障。农村地区的人力资源开发直接关系到我国经济的高质量发展和共同富裕目标的实现。结合河南省新乡县乡村振兴战略的推进实施与农村人力资源目前实际的发展现状进行分析,通过实地走访、问卷调查、文献研究等方法,从农村劳动力受教育情况、农村人口和人才结构、农村人力资源保障体系的建立与完善等多方面寻找目前人力资源开发中存在的问题及影响,从不同角度探究人力资源开发建议,进而推动地方经济发展的进程。

关键词:人力资源;保障;人才结构

中图分类号:C939

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.01.038

0 引言

在全面建设社会主义现代化国家的征程中,农村是实施乡村振兴战略的薄弱环节,因此必须重视农村问题,守好农村这一基本盘。随着脱贫攻坚总目标的完成,如何实现农村高质量发展、缩小城乡差距已成为乡村振兴的关键。探究农村人力资源发展现状,破解农村人才流失困境,成为我国农村人力资源发展的重大难题。历史充分证明,乡村振兴,关键在人^[1]。国家出台的相关规划、意见指出,要加强农村人才队伍建设,鼓励引导人才服务乡村振兴,强化人才支撑。在新发展格局下,农村人力资源开发利用是乡村振兴战略实施的基石,促进农村人力资源开发与利用,为社会主义现代化强国的建设积蓄力量。

1 新乡县人力资源发展现状

对新乡县内的几个行政村进行了实地走访及问卷调查,共发布问卷 321 份,收回问卷 321 份,有效问卷 321 份。根据调查结果从农村家庭对相关政策的了解程度、农村劳动力素质、人力资源发展、如何改善农村人力资源发展进行具体分析。

1.1 地方农民对相关政策认知缺乏。

调查显示,106 人完全不知道人力资源开发政策,占调查人数的 33.02%;52.65% 的人听说过相关政策,仅有 14.33% 的人有较深的了解,如图 1 所示。在与被访者的交谈中发现,大部分人对人力资

源开发都没有过多的关注,就业多采取传统方式,造成了人力资源难以开发的局面。国家的政策支持是农村人力资源发展的基础,但由于村民的文化水平普遍不高,缺乏对相关政策的认识,在一定程度上加大了政策的实施、推广、落实及完善的难度。

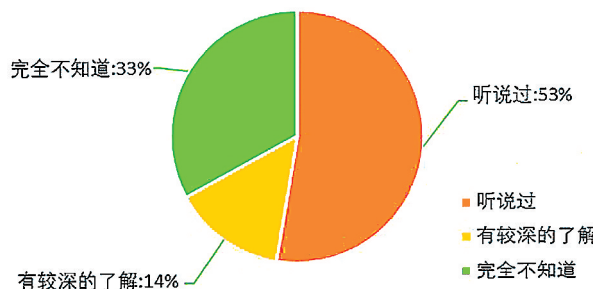


图1 农民对人力资源开发政策的了解情况

1.2 农村劳动力的文化水平普遍不高。

如图 2 所示,文化水平在本科及以上的只有 72 人,仅占总人数的 22.43%,乡村高层次人才短缺,这意味着农村现存劳动力难以支撑农村改革和乡村振兴,农业应用型人才匮乏,对农村地区的产业结构升级和经济发展造成了严重影响^[2]。走访发现,新乡县的传统支柱产业有造纸业、纺织业和机械制造业等。龙泉纸厂曾一度面临倒闭,与 20 世纪相比,该厂的经济效益明显下滑,受人才、资金、技术等方面的影响,造纸厂的转型升级受到制约。农民是我国劳动力资源的重要组成部分,随着产业结构升级和新产业的出现,对劳动者素质的要求也在不断提高。新乡县农村地区的职业教育不完善,且师资力量、基础设施等办学条件远低于市区同等学校,阻碍了当地劳动力素质的提高,不利于培养新型职业农民。建立人力资源培训体系,开展职业教育,推进农

基金项目:河南开封科技传媒学院 2023 年度校级大学生创新性实验实践项目“河南农村人力资源现状及对策研究——以新乡县为例”(KCCXSYLX-2023-055)。

村教育改革,提高农民的知识水平和科学文化素养任重道远。

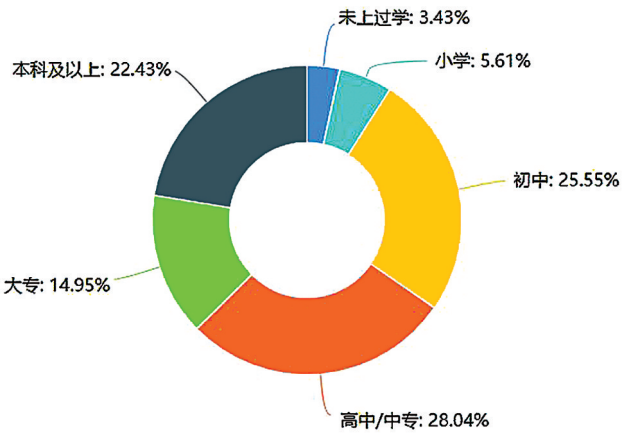


图2 农村劳动力的受教育程度

1.3 乡村人力资源发展的缺陷。

经调查显示,影响农村人力资源发展的因素主要有人才、管理主体及制度保障。有 210 人认为人才外流阻碍了农村人力资源发展,占总人数的 65.42%,66.36%的人认为人力资源发展存在的问题是组织领导和 管理主体,60.44%的人认为是保障制度。《“十四五”农业农村人才队伍建设发展规划》显示:带头人素质有待加强、专业人才匮乏、人才支持保障政策不健全等问题是人力资源发展的短板。

1.4 农村人力资源发展问题的解决要循序渐进。

促进农村人力资源开发,不仅要引入人才,更要留住人才,注意本土人才的培养^[1]。随着城市化进程的不断加快,乡村人才流失现象愈发严重,农村现存劳动力质量堪忧,如何解决这一问题 是农村人力资源发展的关键。年轻人不愿意返乡就业的主要原因如表 1 所示。

表 1 年轻人不愿返乡就业创业的主要原因

选项	人数	占比(%)
城市的就业(创业)环境好,机会更多	239	74.45
城市工资更高	203	63.24
返乡后不知道该做什么	199	61.99
缺少政策支持	188	58.57
其他	78	24.30

由调查得知,76.01%的人认为应该通过农村良好的发展环境来吸引人才,认为需要国家出台相关政策鼓励返乡就业的人占总人数的 65.73%,71.34%的人认为要提供就业平台,通过帮助就业的方式来留住人才。人力资源开发是一项系统工程,要上下联动、统筹兼顾,不仅要有政策扶持,还要加强人才管理,提高领导水平,保障人才待遇,妥善应对人口流失所带来的一系列问题,建立城乡人才流

动机制,强化农村人才支撑。

2 新乡县农村人力资源发展中存在的问题及原因分析

2.1 农村劳动力受教育程度低,技术人员匮乏

农村地区一直以来面临着劳动力受教育水平不高和技术人员匮乏的问题。受城市化影响,大批青壮年外出务工,农村现存劳动力接受教育和吸收知识的能力较弱,农村地区基础设施不健全,缺乏图书馆、自习室等自主学习的资源,限制了农村劳动力知识水平的提升。与此同时,新乡县缺乏职业院校和技术培训中心,不利于培养新型农民、打造现代化知识型乡村及农业农村的现代化建设。问题的改善和解决不是一蹴而就的,需要长期的努力和持续的政策支持以及农民的积极配合。

2.2 农村人才外流,人口结构失衡

较城市而言,农村就业机会少、薪资待遇低且基础设施不完善,导致新乡县大批人才涌向市区,造成农村地区优质劳动力锐减,老龄化程度加深。随着社会不断发展,我国工业化和城镇化进程逐渐加快,县区经济发展长期处于劣势地位,城乡差距逐渐拉大;城镇的丰富资源、完善的医疗保障和基础设施吸引人才集聚,城镇的交通便利,通行能力高,促进产业迅速发展。县域的产业流程和管理制度不完善,逐渐向城镇靠拢,导致农村地区就业岗位少,流失大量劳动力,人口结构失衡问题愈发严重,新乡市人口不断增加、负荷过重。农村老龄化问题不断加重,农村现有劳动力能促进经济发展的能力有限,无法推动城乡一体化进程不断加快。

政府根据农村的具体情况,推行相关的优惠政策来吸引人才,激发人才的返乡热情,促进新乡县经济发展,改善农村教育资源较为落后且覆盖面窄的情况,完善新乡县的交通道路网,进一步推动新乡县不断向城市的发展规模靠拢。

2.3 人力资源服务业发展缓慢

人才对于乡村发展具有不可替代的作用,极大地推动了新乡县的发展,县区竞争压力较小,适合毕业生发展。人才的不断涌入为县区发展注入了新鲜血液,带来了先进思想,促进乡村人才振兴是实现乡村振兴的关键所在。人力资源服务业的发展对新乡县至关重要,可为县区内的居民提供职业分析、就业方向等相关服务,缓解当地就业难的问题。新乡县服务业发展不完善,为农村就业者提供职业指导、就 职培训、人才测评等多种就业服务的能力有限,无法最大程度发挥就业服务的作用。城乡间的人力资源

服务业发展存在一定差异。城市人力资源服务业发展较为完善,建有人才管理中心等,为高校毕业生及社会求职人员提供了就业平台。相较于城市而言,农村人力资源服务业有待提高和完善,以便为县域提供新的机遇。

2.4 人力资源保障体系不完善

农村是我国社会保障体系建设中的重要组成部分,关系到广大农民的切身利益。完善农村人力资源保障体系,是促进农村经济发展,实现乡村振兴的必然趋势。但是,由于各方面因素的影响,我国农村目前的社会保障体系仍不健全,新乡县地区的社会保障体系建设滞后于城市,保障体系不完善。社会保障项目不齐全、涵盖方面较窄,教育、医疗、基础设施等资源较为落后,发展缓慢,养老保险和医疗保险没有落到实处,大部分老年人不知晓且没有享受到各种保险所带来的便利,社会保障体系没有发挥应有之便^[3]。政府缺乏失业、工伤、生育等方面的基本保障制度和福利制度,同时缺乏长期规划,制度间的协调性较差,没有将制度体系与新乡县本地的实际情况联系起来。以上问题如果无法得到有效解决,将会成为农村地区经济持续健康发展的阻碍。

3 新乡县农村人力资源发展的思考

3.1 开展职业教育,深化产教融合

近年来,职业教育成为促进产业升级和经济转型的重要手段,我国不断加大对职业教育的投入支持力度,深化产教融合,以培养更多适应经济发展和社会需求的职业型人才^[4]。目前,我国乡村的职业技术院校主要以公办为主,教育经费主要来源于政府财政拨款。根据调查走访得知,新乡县的中等职业学校存在数量少、生源少、质量低、办学条件差等问题,加上家长受社会上传统观念的影响,县内职业教育发展缓慢。因此,首先需要政府政策及资金的支持,改善县内职业院校的办学条件。其次需要校企联动,新乡县的心连心化工集团有限公司与河南化工技师学院开设的联办班不仅为企业培养了高素质人才,同时满足了学生的求学就业需求。最后,要加强宣传,改变学生和家长认为上技校不如人的这种传统思想。

3.2 拓宽人才引进渠道,实施农村人才支持计划

人才是地区发展的基石,拓宽人才引进渠道,实施农村人才支持计划是当前农村发展的关键所在。随着城市化进程的加快,城乡差距越来越大,城市高补贴和高薪酬吸引了大批人才到城市就业,对农村

地区的发展造成了冲击。针对农村地区人才支撑薄弱的问题,新乡县人社局发布了一系列就业帮扶和社会保障政策来吸引人才。同时,新乡县人社局畅通了求职招聘渠道,开展“百日千万招聘专项行动”,促进高校毕业生就业工作。增强大学生返乡意识,提高其建设乡村的责任意识,促使大学生返乡就业。

3.3 加快人力资源服务业发展,推进产业园区建设

目前,加快人力资源服务业发展,推进产业园区建设,是当前乃至未来我国经济社会发展的重要任务。在调研过程中发现,新乡市的产业园区,如大数据产业园、科技园、工业园、物流园等较县域内的产业园而言,科研水平较高、数量多、覆盖面广、发展较为健全,同时新乡市高校较多,具备良好的科研基础和研发能力,而新乡县内仅有一所高校,人才支撑方面就较为薄弱。为此,政府应提供资金支持和资源保障,加强人才引进和培养工作,提高人力资源服务业的专业能力和竞争力。其次,政府要加强监督管理,打造良好的发展环境,加大对人力资源市场的监管,建立健全公正的市场秩序,实现行业内的良性竞争。此外,应加强产业园区建设,推动产业园区规模扩大和质量提升,为人力资源服务业发展提供硬件和基础设施支持。

3.4 完善人力资源保障体系,发挥政策的引导作用

人力资源保障是国家稳定发展的重要方面,建立健全人力资源保障体系是社会和谐发展的基础和保障。农村地区的社会保障制度覆盖面较窄发育不健全,为此,政府应该健全就业人员参与失业保险、工伤保险等社会保险制度;加强法治化建设,注意监督与管理,保障农民的基本权益,消除农民返乡创业的后顾之忧^[5]。注重数字化平台建设,适应社会发展趋势,争取做到人人参保,实现城乡协调发展。

4 结语

实现乡村振兴和全面建设社会主义现代化强国这一历史任务需要解决农村发展过程中遇到的各种问题。农村人力资源规模大,因此如何有效规范和发展农村人力资源成为一个重大问题。制约农村人力资源发展的因素有很多,入农村人力资源如何有效服务于乡村振兴的深入开展,如何有效提升现代农民的能力素养,如何有效开展就业帮扶工作,为促进乡村振兴做出应有贡献等。当地的政府部门要充分发挥政府政策的引导作用,加强农村人力资源管理组织建设、促进农村人力资源回流工作、建立健全农村人才培训体系,为乡村振兴工作的早日完成做出应有贡献。

参考文献：

[1] 李志,谢梦华. 人力资源服务助推乡村振兴发展研究: 基于实现共同富裕目标视角[J]. 重庆大学学报(社会科学版), 2023, 29(2): 286-298.

[2] 林玉燕. 人力资源在乡村振兴战略实施中的作用探析: 评《特色农业应用型人才培养与助力乡村振兴战略研究》[J]. 世界林业研究, 2022, 35(4): 71-76.

[3] 聂建亮,吴玉锋. 社会保障助力乡村振兴:基础路径与

提升策略[J]. 农村经济, 2021(12): 10-17.

[4] 胡茂波,谭君航. 职业教育类型发展与乡村振兴耦合的逻辑、纽带与路径[J]. 教育与职业, 2022(1): 13-20.

[5] 李立清,张佳梦,江维国. 乡村振兴战略下返乡创业农民工社会保障研究[J]. 新疆社会科学(汉文版), 2019(1): 103-108.

作者简介:杜佳宁,女,2003年生。研究方向为管理学。

(上接第 44 页)

表 2 智能维修项目现状

项目/方面	应用现状	具体数据
移动应用程序	智能手机普及率持续上升,农民可以通过农机维修应用程序请求服务。	中国农村地区的智能手机普及率超过 60%。
维修合作社的数字化	一些维修合作社采用数字化平台提供在线维修服务。	已有超过 5 000 家维修合作社数字化转型,提供在线维修预约服务。
区块链技术的应用	区块链技术用于维修记录的存储和验证。	逾 2 000 个农机维修站点使用区块链技术存储和分享维修记录。
在线技术支持平台	农民可以通过在线平台与维修专家远程交流。	2021 年,已有 10 000 多次在线技术支持会话发生。
数字支付和结算	数字支付方式广泛接受,包括在线支付维修费用。	数字支付在农机维修中的使用率已达到 45%。
数据分析和预测维修	数据驱动的维修管理系统通过数据分析降低维修成本。	部分农机维修站点的维修成本降低了 15%以上。

农民利用智能手机应用如“KrishiSakha”和“HelloTractor”方便地请求维修服务。数字化的维修合作社提供在线预约和跟踪,如非洲的“eAgribusiness”。区块链技术确保维修记录透明和安全,提高可信度。这些技术推动农机维修服务的便捷和高效,降低成本、延长设备寿命,促进农业和农村经济的可持续发展。

5 农村农民对农机技术推广的态度与参与

5.1 农民对农机技术的认知与接受度

农民对农机技术的认知和接受度在农机技术推广中起着关键作用。研究表明,农民通常对提高农业生产效率和降低劳动强度的农机技术持有积极态度。例如,在中国农村地区,农民普遍认为农机技术可以提高农业产量,并愿意尝试新的农机设备。他们通常通过农村合作社、政府部门或农机租赁服务机构了解和获取这些技术。

5.2 农民参与农机技术推广面临的困难

购买农机设备需要一定的资金投入,对于一些农民来说可能是负担。政府和农业合作社通常提供贷款和补贴来解决这个问题。农机设备的操作和维护需要一定的技术知识。政府和农业合作社可提供培训课程,使农民接受培训,以便正确使用和维护设

备。维修设备和获取零部件在农村地区困难重重。农机维修合作社的建立和数字化技术的应用可以缓解这一问题。

5.3 农村社区合作与技术传承

农机技术的推广关键在于农村社区合作和技术传承。社区合作社降低农机成本,提供技术支持。技术传承通过有经验农民向年轻一代传授操作和维护技能,确保农机在农村可持续应用。政府、农业合作社和技术推广机构的关键职能在于了解农民需求,制定有效推广策略,促进农业现代化。

参考文献：

[1] 傅昌虎. 农业机械化技术推广及农机维修存在的问题及对策[J]. 南方农机, 2023, 54(10): 65-67.

[2] 鄂立峰,任宝柱. 农业机械化及农机维修技术推广[J]. 农机使用与维修, 2022(11): 83-85.

[3] 张瑞吉. 浅析农业机械化技术推广及农机维修问题[J]. 农业开发与装备, 2022(4): 81-82.

[4] 刘霄霄,万军,李明,等. 浅谈农业机械化技术推广及农机维修[J]. 南方农机, 2022, 53(5): 150-152.

[5] 徐晓云. 农业机械化技术推广及农机维修问题[J]. 新农业, 2022(4): 75-76.

作者简介:马 静,女,1987年生,农艺师。研究方向为农业科技。