

# 新时代“多规合一”实用性村庄规划联合编制的探索与实践

——以肥西县官亭镇金桥组团为例

申文浩

合肥市规划设计研究院,安徽 合肥 230001

**摘要:**以肥西县金桥组团“多规合一”实用型村庄规划为例进行实证研究,以党的二十大提出的“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村”为最新要求。探索村庄联编的发展路径,推进生态和美,多村协同保护生态环境,强化人地和美,多村联动互促产业发展,提升人居和美,多村聚合共享生活图景,从生态、生产、生活3个维度出发,推动片区乡村振兴发展。

**关键词:**多规合一;村庄规划;和美乡村;联合编制;乡村振兴

**中图分类号:**TV98

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.12.006

## 0 引言

乡村振兴战略是党的十九大报告中提出的一项重要战略,旨在加强乡村基础设施建设,提升农村居民生活质量,促进农业农村现代化,实现城乡共同发展。为了更好地实现这一战略,国家正在推进国土空间规划改革,并将村庄规划作为其中的关键环节<sup>[1]</sup>。传统的村庄规划往往是以单个行政村为单位进行编制的,这种规划模式容易导致村庄之间缺乏协调,产生生态环境破碎化、土地利用不集约等问题。因此,针对这种问题,中国的一些地区开始尝试多村联编制的规划模式,即将多个村庄视为一个整体进行规划。本文以肥西县官亭镇金桥组团村庄规划为例,总结村庄规划联编模式,提高了区域规划的协调性和科学性,为其他需要进行多村联编制的地区提供了有益的借鉴,有助于更好地实现乡村振兴战略的目标。

## 1 肥西县官亭镇金桥组团的基本情况

肥西县官亭镇金桥组团8个村为官亭镇金桥社区、新民社区、王祠社区、半店社区、金华村、朱桥村、金星村和楼郢村,8个村庄位于官亭镇西部,总面积60.54 km<sup>2</sup>。

金桥组团位于官亭镇西部紧邻六安市,依托312国道对接合六主城区十分便捷,是合六走廊重要节点。片区整体上地势北高南低,地貌岗冲相间,境内共有淠河、天河、金大河、周大井灌渠4条大型河流,东部村落林地集中连片,西部耕地质量较好,整体东林西田生态格局较好,湖水林田交融。但金桥组团现状土地使用粗放,设施利用低效,整体人居环境不佳,现状户均宅基地和人均村庄建设用地指标较高,土地利用不够集约。公共服务设施村民实际使用率不高,农房年代跨度较大,质量参差不齐,村庄风貌不凸显(图1)。

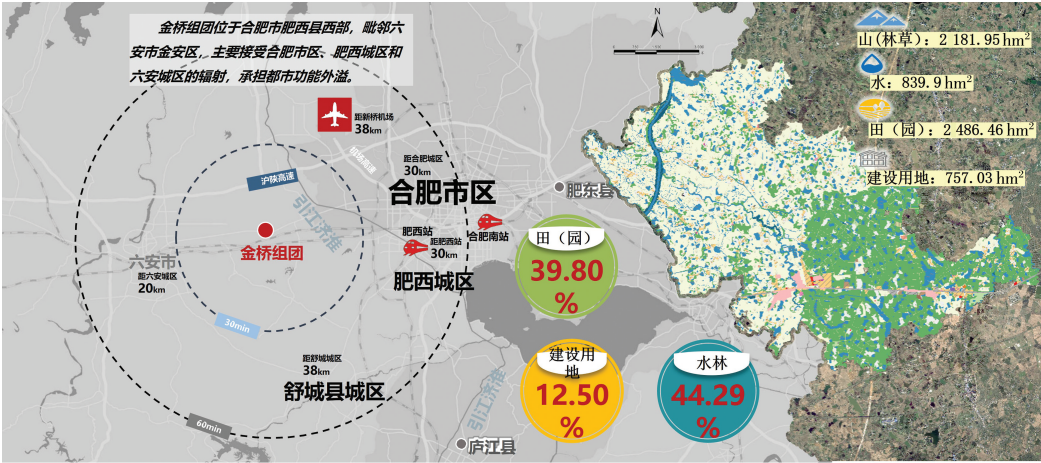


图1 肥西县金桥组团区位与现状

## 2 肥西县官亭镇金桥组团多村联编的规划意义

### 2.1 多村联动互促产业发展

上位规划中,金桥组团八村间的功能定位接近,处于一个完整的功能板块;现状金桥组团东部村庄村集体经济以合作产业园收入为主,西部村庄以养殖业为主,一产主导特征明显,产业资源分散,具有错位联动发展的潜力,通过联合编制可以聚焦最优资源,汇聚力量推动乡村振兴实施。

### 2.2 多村协同保护生态环境

村庄地理空间上耦合关系紧密。通过分析,金桥组团八村位于官亭镇淠河上游生态单元板块,内部的林水田河等生态要素连片,区域内生态“基质、板块、廊道”系统连续;在生态文明导向的高质量发展要求下,广大乡村的生态空间具有非常重要的战略意义。通过建立片区联动的山水林田湖草生命共同体,可以全面考虑农村生态环境保护,优化生态系统,提升整体生态价值。

### 2.3 多村聚合共享生活图景

在传统的城乡关系下,城市乡村两极分化,在肥西县官亭镇和西部六安市的三十铺镇的城镇拉力作用下,城郊人口、土地、资金等要素单向流入城镇,特别是人口开始向附加值更高的城镇非农化就业趋势更加显著。金桥组团现状留村人数均约45%,人口流失严重,8个村庄在对外交通条件上均依靠南部的G318国道,随着合六一体化发展、重大交通设施的建设,立体交通要素齐全并持续增强,让村庄对外交通联系更为便捷,给村庄带来新的发展机遇。

## 3 “多规合一”实用性村庄规划联合编制的实现路径——以肥西县金桥组团为例

乡村国土空间规划的片区编制,旨在通过优化供给策略,促进新型城乡关系的形成。其核心在于以片区为基本单元,全面考虑乡村地域特征和功能需求,推动乡村发展的转型升级,促进城乡一体化发展。规划应提高站位、深化认知,深入理解“和美乡村”深刻内涵,以实用性村庄规划为抓手,生态、生产、生活3个方面,因策施计,三位一体落实村庄发展路径,推动片区乡村振兴发展<sup>[2]</sup>。

### 3.1 推动生态和美,优化村域国土空间格局

#### 3.1.1 多维度区域价值挖掘,分片打造有序发展的格局

新的国土空间规划体系需要打破城乡的隔阂,促进城乡融合发展,实现全域协同,规划应充分统筹区域资源要素,以区域中谋划村庄的价值潜能为基

础,立足于区位、资源、文化、空间等多维度的价值探寻<sup>[3]</sup>。

规划以整体乡村振兴联动发展示范片区为目标,围绕合六现代精品苗木种植和优质农产品供应基地的定位,采用分片打造的方式,构建有序发展的格局。最终,形成了两横一纵、三心三区的发展格局(图2),其中两横分别是合六发展轴和合肥北二环西延线发展轴,一纵为X221发展轴,三心为金桥生活服务中心、朱桥现代农业服务中心和半店文旅休闲服务中心,三区为现代农业发展区、现代养殖业发展区和林旅融合发展区。



图2 片区国土空间格局

#### 3.1.2 衔接田接水生态修复,构建区域生态景观大格局

传统的单个村庄规划过于局限,只注重局部问题的解决,缺乏对整体空间关系和国土空间规划的综合考虑。此类规划通常只适合对村庄内部局部的修复工程,与其他生产、生活和生态空间不协调。而本次村庄规划则采用联合编制的方式,以片区为单位,实施八村全方位的“林、水、湖”生态修复,更好地遵循自然规律,确保“林、水、湖”生命共同体不受割裂,提升整体生态环境。这种方法更具科学性和合理性,符合国土空间规划的整体统筹思想,促进村庄整体生态环境的提升(图3)。

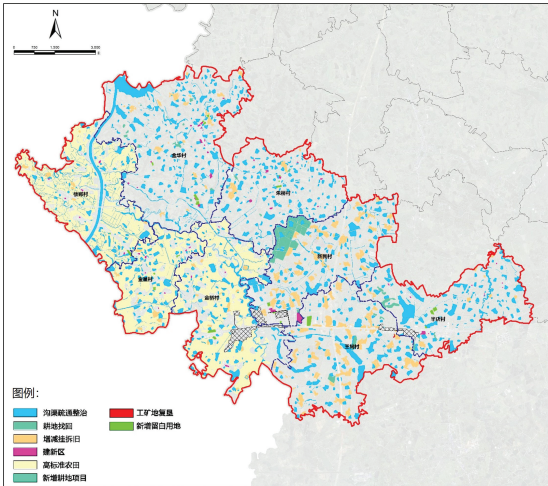


图3 衔接田接水生态修复



### 3.1.3 以需定供刚弹结合,科学引导居民点建设

本次规划从严管控八村的村庄建设用地总量规模,以居民的需求为出发点,明确农房新建需求,科学设计和规划居民点,推动宅基地退出减量,同时结合村庄实际情况,合理利用资源预留留白用地,以在未来的村庄发展中为不同的需求和变化提供灵活的解决方案,可以带来更多的发展机遇,为村庄的未来发展保留空间,确保村庄的可持续发展。通过以需定供刚弹结合,科学引导居民点建设,创造更优质的居住条件,提升村庄整体形象和生态品质(图4)。



图 4 刚弹结合居民点布局

### 3.2 强化人地和美,支撑农林产业高质量发展

### 3.2.1 优化存量控制增量,强化片区指标统筹

规划通过对现有建设用地空间的重构,采用存量优化和总体减量的土地利用方式,解决八村边界及建设用地矛盾的协调问题,促进可持续发展。考虑东部村庄需求,适当向东部倾斜指标,集中设置公共设施,提高资源共享水平。规划合理利用土地,实现八村协调发展,解决资源浪费和环境问题,提供重要支持和指导。

### 3.2.2 打破村庄孤立发展局面,产业跨村协同互补

规划应以产业融合为目标,将各行业间的资源和技术进行整合,提升产业价值和竞争力,引导村庄错位发展,实现片区产业的互补和跨村协同发展。在第一产业上提出了以质兴农的发展战略,着重发展稻虾共养、苗木花卉、绿色养殖等优势产业,并通过建立规模化种植示范基地,推进农业产业集群化,促进农业多元化和现代化发展。在第二产业方面,致力于打造特色农产品的产业链,打造高附加值特色农产品。在第三产业方面,提出了一三联动的南

部乡村旅游发展策略,实现产业与旅游的互动发展,从而有效促进各村的协同发展(图 5)。

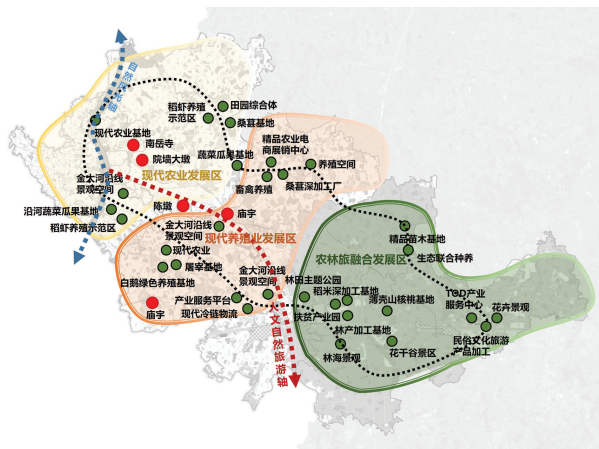


图 5 产业联动发展结构

### 3.3 提升人居和美,打造美丽宜居乡村升级版

### 3.3.1 设施一体化统筹,重塑乡村三级生活圈

本规划通过构建乡村三级生活圈,即自然村、中心村和社区组团中心 3 个层级,来满足村民不同活动范围的需求。在 15 min 步行圈内,建设文化、活动广场等邻里交往设施,提升社区凝聚力;15 min 骑行(小三轮)圈内,提供农技服务、养老等新功能,适应不断变化的社区需求;30 min 车行圈内,提供更高层级的服务,如农业物流加工园区、九年一贯制学校等综合服务功能。通过三级生活圈的统筹规划和设施建设,推动产业融合和公共服务的有机衔接,促进乡村振兴<sup>[4]</sup>(图 6)。

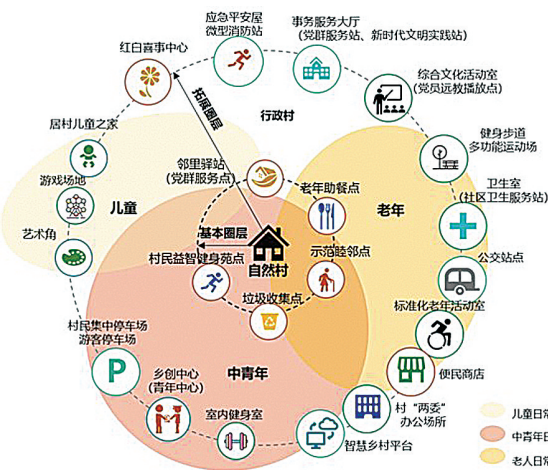


图 6 三级乡村社区生活圈

(图片来源:上海乡村社区生活圈规划导则)

### 3.3.2 以人的生产生活需求为核心,扩充提升设施功能和内涵

通过建立乡村社区生活圈,规划力图吸引全龄段人群回到乡村,从提升品质和关注社会公益的角度出发,实现公平和差异化的公共服务设施配置。在自然村层面,关注老年人和儿童等弱势群体的基

# 农机化技术推广工作“强体系、提能力、优服务” 专题调查研究

——以湖北省恩施州为例

吴 波

恩施土家族苗族自治州农业发展服务中心,湖北 恩施 445000

**摘要:**为探索农机化技术推广有效途径,围绕“强体系、提能力、优服务”主题,以湖北省恩施州为例,开展了专题调查研究。深入调查了恩施州州县乡各级农机化技术推广工作机构改革发展现状,总结了近年来该州在农机装备设施水平提升、推广农机化适宜新技术、开展农机化技术培训、做好农机化保障服务等四个方面工作开展情况,分析了当前存在的农机农艺融合不够紧密、农机基础设施建设滞后、农机财政投入严重缺乏、农机主体培育质量不高、农机推广队伍亟待健全等五个方面问题和困难,提出了大力推广先进农机装备、积极提升农机作业水平、健全农机推广服务体系、培养壮大推广人才队伍、加强宜机化基础建设、提升农机信息化水平等六个方面的工作建议,以促进恩施州农机化技术推广工作在乡村振兴过程中发挥更大作用。

**关键词:**恩施州;农业机械化;技术推广;调查研究

**中图分类号:**F323.3

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2023.12.007

## 1 全州农机化技术推广机构发展现状

### 1.1 州直农机化推广机构改革情况

2020年9月以前,恩施州农机技术推广站作为

州农业农村局直属正科级事业单位,履行农机推广职能。全站共有编制6名,实有5人(在岗1人,其他4人被抽调到其他部门)。2020年9月恩施州农业农村局启动直属事业单位改革。2022年12月30

本需求,以实现公平目标;在行政村层面,则根据特定需求进行弹性选择,实现差异化目标。本次规划提倡资源复合和集约利用,采用简化方法进行因地制宜,以便民服务中心和邻里驿站为核心建设“一站式”综合体,同时避免一刀切现象,根据不同人群的需求选择旅游、农业、商业等服务模块,满足不同需求<sup>[5]</sup>。

## 4 结语

本文以肥西县金桥组团“多规合一”实用型村庄规划为例,按照党的二十大提出的“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村”最新要求,规划方案从生态、生产和生活3个维度出发,制定了一系列措施,以提升村庄的整体水平和发展潜力。在生态方面,规划通过对片区的价值挖掘,分片打造,并通过衔田接水和生态修复等手段,优化村庄的国土空间格局,推动片区的生态和美的发展。在生产方面,重新规划现有建设用地,优化土地利用方式,提高利用效益和可持续发展水平,强化片区指标统筹,并引导村庄错位发展<sup>[6]</sup>。同时,8个村庄的产业将实现互补和跨村协同发展,促进农林产业的高

质量发展。规划编制应注重创新和可持续性,根据实际情况出发,充分考虑多方面因素的影响,促进村庄的综合发展和乡村振兴战略的实现。

### 参考文献:

- [1] 王蒙,刘菁.基于乡村群协同发展的实用性村庄规划编制思路与实践探索:以武汉市蔡甸区嵩阳大道乡村振兴示范带规划为例[C].“实施乡村振兴战略的规划路径”论坛暨《规划师》·广州论坛,2022.
- [2] 张雁.乡村振兴背景下上海未来乡村社区顶层规划战略思考[J].上海城市规划,2022(3):143-148.
- [3] 于婧,汤昇,陈艳红,等.山水资源型城市景观生态风险评价及生态安全格局构建:以张家界市为例[J].生态学报,2022,42(4):1290-1299.
- [4] 陈嘉文.小城镇社区生活圈空间识别与规划研究[D].广州:广州大学,2020.
- [5] 周鑫.国土空间规划体系下村庄规划编制研究[D].苏州:苏州科技大学,2020.
- [6] 赵国亮.乡村建设发展的实践与思考[J].山西建筑,2018,44(11):3-4.

**作者简介:**申文浩,男,1992年生,硕士,工程师。研究方向为城市规划。