

乡村振兴背景下内蒙古农村牧区养老模式问题研究

——以生态系统理论为视角

许少聪

内蒙古师范大学民族学人类学学院, 内蒙古 呼和浩特 010022

摘要:随着我国老龄化程度不断加深,内蒙古农村牧区养老模式存在的问题受到学界的关注,成为当地乡村振兴工作中的重点和难点。为探讨乡村振兴背景下农村牧区养老模式面临的问题并找寻其解决对策,通过介入生态系统理论的框架进行综合分析,从社会、家庭和个人三个层面系统识别并分析了农村牧区养老模式的主要问题。研究发现:社会层面上的资源配置不平衡和社会保障体系缺失是关键障碍;家庭层面上的传统养老模式依赖减弱和青壮年劳动力外流加剧了农村牧区养老困境;个人层面上的农村牧区老人养老知识缺乏和养老资金不足,导致自我养老模式具有高度不确定性。研究结果表明,需要综合考虑多方面因素来构建更为有效和多元的养老模式。

关键词:乡村振兴;养老模式;内蒙古农村牧区;生态系统理论

中图分类号:F840.67

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.02.001

0 引言

乡村振兴战略的提出为我国乡村的发展明确了方向,也为农牧区养老模式的建设提供政策支持。“三农”问题历来是关系到国计民生的重要问题,以农民为核心的“三农”问题关系到经济发展、社会稳定、国家富强、民族复兴。我国从20世纪末开始步入老龄化阶段,老龄人口规模持续增长。根据第七次全国人口普查的数据,我国60岁及以上人口超过2.64亿,占比从2000年的10%增长到2020年的18.7%。在未来很长一段时间内,我国老龄化程度将持续深化。随着我国农村老龄化问题的日益加重,内蒙古农村牧区的老年人对养老服务的需求日益增多。内蒙古农村牧区养老模式的有效构建对于实现乡村振兴具有重要意义^[1]。

内蒙古农村牧区养老模式研究以内蒙古畜牧业生产为主的农村地区为研究对象,分析内蒙古农村牧区养老模式,针对农村牧区老年人多元化的养老服务需求和存在的具体问题进行归因和建言献策。乡村振兴背景下,本文将生态系统理论作为分析框架,在生态系统视角下,从宏观、中观和微观层面探析内蒙古农村牧区的养老模式问题。

生态系统理论构建了一个多层次的框架来理解个体与其周围环境之间的复杂相互作用。社会生态系统分为微观、中观和宏观系统。微观系统指个人,中观系统指家庭、学校等,宏观系统指个人所处的社会环境,包括制度政策、经济模式和文化模式。在内

蒙古农村牧区养老模式研究中,生态系统理论能揭示不同层面养老模式共同作用于农村牧区老人的机制。在社会、家庭、个人三个层面去分析农村牧区老人的养老模式问题就是宏观系统、中观系统和微观系统的全方位立体化地对个体进行分析的映射。

1 内蒙古农村牧区养老模式的基本状况

农村牧区是指以畜牧业和传统农业生产为主的地区。内蒙古农村牧区的养老模式体现了传统与现代的融合。由于经济发展水平和资源限制,牧区农村养老资源选择相对单一,且与城市和内地农村存在显著差距。受传统文化和社会结构的影响,家庭养老模式在牧区农村仍占主导地位。然而,随着社会经济发展和人口老龄化问题的加剧,社会养老和自我养老可在一定程度上对传统家庭养老模式进行补充,如图1所示。社会养老涉及社会服务和政府支持,而自我养老则依赖于个人经济独立性和健康状况。综上所述,内蒙古牧区农村地区的养老模式的发展正处于传统与现代交织的转型期。



图1 三种养老模式逻辑关系

2 内蒙古农村牧区养老模式现实困境

内蒙古农村牧区养老模式的问题如图2所示。

基金项目:新时代中华民族共同体建设的内蒙古边境地区民生要素优化路径研究项目(22XMZ005)

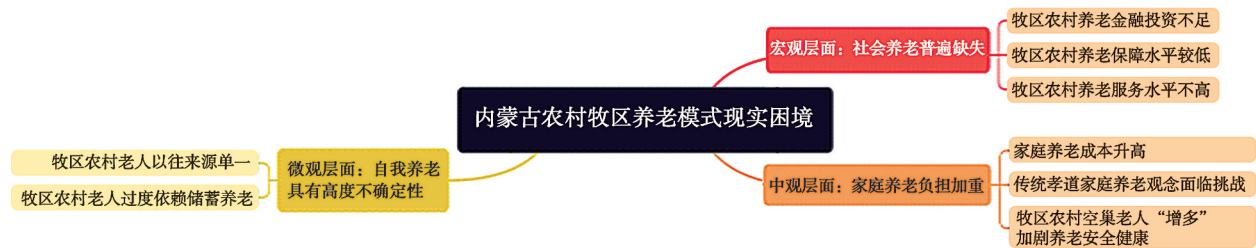


图2 内蒙古农村牧区养老模式问题示意图

2.1 宏观层面——社会养老的普遍缺失

生态系统理论强调环境对分析和理解人类行为的重要性，注重人类行为与社会环境间各系统的相互作用，突出“人在情境中”的整体作用。生态系统理论的宏观系统框架为理解和改进牧区农村社会养老模式提供了一种全面的分析视角。社会养老是从宏观系统层面对牧区农村养老模式的探析。牧区农村老人作为个体必然受牧区农村社会养老的大环境影响，社会养老模式存在的问题必然影响牧区农村老人对养老模式的选择。

社会养老指的是综合社会资源以在不同社会环境中提供养老服务。近些年，社会养老成为内蒙古农村牧区居民选择的一种趋势。年龄较大、家庭成员较少、后代子女不赡养的内蒙古农村牧区老人希望由政府提供足够的养老资金，并倾向于选择社会养老。目前，内蒙古农村牧区的社会养老普遍缺失，较为突出的问题有养老金投入不足、养老保障水平低、养老机构服务不足、养老服务团队素质较低。

2.2 中观层面——家庭养老的负担加重

生态系统理论在中观系统层面更多强调影响个体的微观系统。家庭作为直接影响牧区农村老人生活的场所，是具有影响个体活动的微观系统。因此，从家庭养老模式层面对牧区农村养老模式进行探析，有利于从中观层面了解牧区农村养老的一系列具体问题。

家庭养老指的是由子女或其他亲属提供基础的生活关怀和经济支持的养老方式。虽然这种养老方式在内蒙古农村牧区目前仍占主导，但多种因素导致其主导地位下降。

经济上，农牧民老人的收入受限，在生活成本普遍上升的背景下，家庭养老变得难以实现。观念上，我国的传统道德观念——尊老、敬老正面临挑战。子女养老的意愿逐渐下降，甚至出现不愿赡养老人的情况；长期的计划生育政策实施导致内蒙古农村牧区家庭结构发生巨大变化，农村牧区的核心家庭数量不断增多。这意味着一对独生子女组建家庭后将面临同时赡养四位老人的义务^[2]。

内蒙古农村牧区发展水平低，年轻人外出打工

导致大量劳动力流失，进而导致空巢家庭增多，加重家庭养老负担。因为没有子女看护，农村牧区老人容易发生安全意外、心理疾病等问题，同时可能被传销组织和网络诈骗分子骗取钱财，额外增加子女养老的经济成本。因此解决家庭养老负担过重的问题，避免其对内蒙古农村牧区养老造成的恶性循环，对实现农村牧区乡村振兴是至关重要的。

2.3 微观层面——自我养老具有高度不确定性

生态系统理论的微观系统指的是影响个体活动的最直接因素。个人作为直接参与活动的主体，其本身就是影响自我判断和选择的最直接因素。选择自我养老模式的牧区农村老人正是立足于自己的经济基础。

自我养老指老人依赖自己年轻时的储蓄维持养老开销的一种自给自足的养老模式。自我养老的经济来源具有不确定性。内蒙古农村牧区的主要收入依靠土地，但土地的生产水平受到自然环境的影响较大。气候、土壤养分等一系列自然因素都制约着土地的生产，导致农村牧区居民的收入不稳定，影响农村牧区自我养老的正常开支。土地的耕种和维护需要大量的人力投入。在内蒙古农村牧区大量年轻人外出打工而老年人劳动力不断减少的情况下，土地的生产将直接受到影响。内蒙古农村牧区老人过度依赖储蓄养老，导致其经济收益较低，不利于其长久的养老开支。当前经济环境下，银行多次降息，影响农村牧区老人的收益。通货膨胀导致购买力下降也导致存款实际收益减少。货币贬值及实际购买力下降对依赖利息收益养老的老人是巨大挑战。

3 解决内蒙古农村牧区养老模式问题的有效途径

图3所示为蒙古农村牧区养老模式问题的有效解决途径。



图3 解决内蒙古农村牧区养老模式问题有效途径示意图

3.1 增强内蒙古农村牧区社会养老保障的财政支持,完善内蒙古农村牧区基础设施建设

财政补贴是指国家为实现特定的政治和经济目标,针对特定事项,由政府财政通过专项基金对企业或个人的资助。加大对内蒙古牧区农村的财政补贴,并完善相关养老基础设施建设,有利于解决牧区农村社会养老普遍缺失的问题。

第一,政府应在财政策略上制定切实可行的长期规划,以保障内蒙古农村牧区老年人的基本生活需求。首先,政府可构建一个动态适应、长期持续的养老保障机制,推动养老保障工作在大农牧地区的持续健康发展。其次,政府应完善养老保障预算体系,适时调整政府对养老保障资金的补贴比例。

第二,拓展内蒙古农村牧区养老保障资金的来源,是缓解政府财政压力、实现养老保障资金多元化的有效途径。政府应鼓励社会机构、慈善组织和企业参与内蒙古农村牧区的养老保障事业。通过公益项目集资等多种形式为农村牧区养老保障注入更多的社会资本。同时,探索和推广多种养老保障资金筹集方式,为农村牧区养老保障提供更为坚实的资金支撑。

第三,政府可采取多种手段和方式激励社会资本投入内蒙古农村牧区的养老保障事业。通过政策引导和税收优惠等方式吸引更多社会力量参与,共同为老年人的幸福生活努力。比如为捐赠者提供税收减免、为养老机构提供政府购买服务等优惠政策,降低其运营成本,从而激励更多社会资本投入养老保障事业^[3]。

总而言之,政府要放眼全局,制定长期可持续的方案来应对内蒙古农村牧区的养老问题。首先,建立动态适应的养老保障机制,加大对养老保障的补贴。其次,推动社会资本多渠道投入,引导税收优惠,激励社会机构参与养老保障事业,实现资金来源多元化。再次,政府应完善养老基础设施建设,包括养老院、疗养院及休闲娱乐设施。最后,政府要完善相关法律法规和政策,为养老保障基础设施的建设和运营提供法律指导和政策支持,推动农村牧区养老保障体系健康发展。

3.2 拓展内蒙古农村牧区家庭经济来源,提升家庭养老的经济实力

为促进内蒙古农村牧区的经济发展和社会稳定,一方面,政府和相关部门应努力推动农村牧区的产业多元化发展。另一方面,建立房地产交易制度对农村牧区老人提高经济收入具有重要意义。自由买卖房屋能避免空置和新房建设占用耕地,提高市场活跃度并带来经济发展空间。合理的房地产交易

制度能利用现有资源,降低房屋空置率并保护耕地,为农村牧区长期发展提供保障。城市化的推进导致大量农村劳动力进入城市,这导致农村牧区房屋长期空置。改革宅基地制度,允许自由交易能为农村家庭带来额外收入^[4]。

3.3 重塑家庭养老的文化观念,提高子女家庭养老意识

尊敬长辈是中国的文化传统。政府可利用多媒体平台积极推广和重塑孝道文化,让年轻一代深刻理解家庭养老的价值。政府也可以通过制订相关政策和法规对那些积极履行赡养责任的公民进行表彰和物质奖励,对忽视或侵害老人权益的行为应予以法律制裁。在各个教育阶段推广孝道文化教育也是弘扬孝道文化的有效途径,比如开设中华优秀传统文化课程和举办孝道文化讲座等活动^[5]。

3.4 活化内蒙古农村牧区土地利用,促进储蓄养老金的保值增值

首先,对于具备劳动能力的内蒙古农村牧区老年人,政府和相关机构应积极推行农业生产技能的培训,协助他们掌握现代化的农业生产方法,以更好应对自然灾害对农作物的威胁。其次,对于无法劳动的老年人,应将土地流转给村委会或能种地的人,以获取定期的分红或租金,既确保土地资源的有效利用,也为他们的养老提供一定的经济保障。

在当前的经济形势下,仅依赖银行存款利息作为养老资金已不再适用。内蒙古农村牧区老人可适度将部分储蓄用于固定资产投资、购买商业养老保险和实施“以房养老”等多种策略,以抵御通货膨胀带来的货币贬值风险。通过多元化的投资组合能确保投资收益的稳定性,实现养老储蓄的保值和增值。

4 结语

随着乡村振兴战略的推进,内蒙古农村牧区养老问题的解决显得尤为迫切。经济发展水平、文化传统是影响养老模式选择的根本因素。只有通过多方主体联动协作,并在综合考虑多方面因素的基础上,构建更为有效和多元的养老模式才能在乡村振兴的大背景下为内蒙古农村牧区老年人提供更加稳定的养老保障。

未来,随着经济的持续发展和政策的不断完善,内蒙古农村牧区的养老模式将更加多样化和灵活。在乡村振兴战略的目标框架下,通过政策动力要素的系统强化,积极推动农村养老服务模式创新,最终实现农村养老服务能力和农村老年人获得感、幸福感的不断提升。

乡村振兴背景下 乡村治理现代化的现实梗阻与实践路径研究

车 铭

郑州大学政治与公共管理学院,河南 郑州 450001

摘要:全面建设社会主义现代化国家,关键是要推进农村治理现代化的发展。农村治理现代化是农村经济社会发展的“压舱石”,是农村经济社会发展的基础。实现乡村振兴这一目标必须要推进乡村治理现代化进程,实现乡村善治。乡村管理人才短缺、法治德治短板严重、乡村文化价值缺失、乡村治理体系有待完善和城乡发展不平衡不充分矛盾突出等一系列问题阻碍乡村振兴战略的实施。基于此,从增强人才力量支撑、强化价值引领、加强精神文明建设、健全乡村治理体系、拓宽经济发展途径等方面探索乡村治理现代化的实践路径。

关键词:乡村振兴;乡村治理;基层治理

中图分类号:D035.5

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.02.002

0 引言

党的二十大报告指出:“全面推进乡村振兴,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”^[1]。自从党的十八大以来,国家不断推动农村治理体系和治理能力现代化,农民的获得感、幸福感和安全感日益提升,国家的治理能力也在稳步增强。与此同时,我们还应认识到我国乡村治理现代化水平还不够高,在基础设施建设、健全体制机制、治理主体缺乏等方面仍然存在急需破解的难题。我们必须把推进乡村治理现代化上升到重要高度,在不断巩固乡村治理基础的同时持续提高乡村治理效能,稳步实现全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标。

1 我国乡村治理现代化的意义

1.1 乡村治理现代化是国家治理现代化的重要一环

农村治理现代化,就是在制度和实践能力两个层

面对农村实行现代化改造。农村治理现代化是国家治理现代化的一项重要内容,它的持续发展有助于完善国家治理体系在乡村区域的建设,也有助于推进乡村生态建设,促进乡村经济发展和构建良好社会秩序,满足乡村地区人民对于美好生活的价值追求。

1.2 乡村治理现代化是乡村振兴的重要保障

继党的十九大首次提出乡村振兴战略之后,党的二十大报告再次提出要全面推进乡村振兴。乡村治理工作一直是国家的工作重心,乡村治理工作开展情况直接关系到乡村振兴战略的发展。乡村治理成效作为国家治理的“最后一公里”,其成效关系到乡村振兴战略的成败。全面激发乡村治理动能,探索乡村治理现代化实现路径,是乡村振兴战略的重要保障。

1.3 乡村治理现代化是全面建成社会主义现代化强国的客观要求

作为一个以农业为主的传统国家,农村治理能力直接决定着农村社会的总体面貌、社会的和谐与稳定,也直接关系到我国第二个百年奋斗目标的实

参考文献:

- [1] 张潮宇.乡村振兴背景下内蒙古农牧民养老模式研究[J].中国集体经济,2022(33):163-165.
- [2] 宋继耀,方敏,张力源,等.农村老年人对互助养老参与意愿及影响因素研究:以重庆市綦江区Y镇为例[J].农村经济与科技,2023(3):195-198.
- [3] 辛田野.内蒙古农村牧区养老服务研究[D].呼和浩特:内蒙古民族大学,2023.
- [4] 李燕.生态系统理论下农村随迁老人的社会再适应问

题探究:基于洛阳市J小区的调查[J].中南农业科技,2023,44(7):126-128.

- [5] 童峰,喻成林,杨轶,等.生态理论视角下失独家庭生存现状及帮扶措施研究:以四川省某大型国有企业为例[J].成都行政学院学报,2020(6):67-72.

作者简介:许少聪,男,1999年生,硕士研究生。研究方向为马克思主义理论与政策。