

“互联网+”背景下新型农业经营主体与小农户利益联结的优化路径研究

潘 达¹ 牛华忠² 杨心宇¹ 赵瑞媛¹ 召韦成¹

1. 山东师范大学, 山东 济南 250399

2. 国网山东省电力公司经济技术研究院, 山东 济南 250000

摘要:为优化我国小农户利益联结路径,加速我国农业经济发展,从国内外新型农业经营主体发展状况出发,结合实地调研与过往材料解读分析的方式,剖析新型农业经营主体的发展现状以及优势,并针对小农户出现的问题,从对策、人口、金融、成本等4个方面提出新型农业经营主体可持续发展的对策。

关键词:“互联网+”;新型农业经营主体;山东省;小农户利益联结

中图分类号:F325.12

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.05.001

1 新型农业经营主体概念及特征

新型农业经营主体是“具有相对较大的经营规模、较好的物质装备条件和经营管理能力,劳动生产、资源利用和土地产出率较高,以商品化生产为主要目标的农业经营组织”^[1]。

新型农业经营主体有以下特征:一是土地规模化经营,相对于传统小农户的土地经营规模,新型农业经营主体的土地经营规模要明显大,能够享受到规模经济获得的收益;二是专业集约化生产,新型农业经营主体具有较高的物质装备条件和科技应用水平,以及较为现代化的经营管理化水平,能够对主体内部拥有的资源进行集约化利用,以达到较高的劳动生产率和土地产出率;三是商品化程度较高。

2 国内外发展状况

2.1 国内

我国目前现有的比较成熟的新型农业经营主体大概可以分为四大类:(1)专业种养大户,主要是通过土地的流转等方式来整合自己或农村所需要的农业生产要素,只针对某一种或几种农产品、禽畜产品等进行专一集中的规模化、专业化生产;(2)家庭农场,以一个农户的家庭为单位,主要劳动力为家庭成员,利用较为先进的农业设备来对农产品进行商品化集约化管理生产经营;(3)农民专业合作社,即某一农村的农民们自发组织的一种互助型生产经营组织,在自愿民主的基础上建立,将各个农民的技术、资金、生产要素等进行整合形成团体,来提高经营上的抗风险能力和盈利能力;(4)农业龙头企业,是一类整合农产品收售、加工、储存、流通等一体的大型农业经营企业,同时也是当前阶段经济实力最强,发

展潜力最大,生产技术最为先进的新型农业经营主体。

近年来,山东省新型农业经营主体发展迅速,不仅在数量上呈现出增长趋势,而且也出现了一些适应当地种植业或者养殖业的发展模式。比如,2020年10月山东潍坊诸城市清泉农产品种植专业合作社成立,并且注册了涝沟白果、涝沟百味等品牌,新建果园520亩(约34.7 hm²),种植小米年产2.5万kg,种植了维纳斯苹果、秋月梨、猕猴桃等水果,实行了集体加理事会成员加土地流转会的股份合作模式,创造了“诸城模式”。除此之外,青岛乐果蔬专业合作社、东营市河口区天河湾生态农民农业合作社、广饶县张守凤家庭农场等经营主体的出现,为山东省其他地区新型模式的建立提供了借鉴。

2.2 国外

美国的农业迅速发展,其农业经营规模化集约化,作物种植培育技术发达并且通过契约以及合同的方式来确保新型农业经营主体在农作物生产、供给以及出售方面的顺利进行。日本地势较为复杂,多为丘陵,加之日本的城市化水平较高,可利用的耕地资源稀少,因此在现代农业的发展过程中,其农业经营规模不大且较为分散。日本采取了一系列促进新型农业经营主体的发展措施,如通过进行大规模的土地流转扩大了其土地经营规模,来加快新型农业经营主体数量的快速增长。另外日本将各地分散经营且抗风险能力较弱的小农户联合起来成立农业协同组织,以增强农业风险的抵抗能力,提高农业生产经营的效率。

3 新型农业经营主体的作用

3.1 提高小农户的生产效率

新型农业经营主体能够适度发展规模经营,完

善农业生产与运输基础设施建设,通过建立完善市场机制以及售后服务形成一个完善的、全面的新型农业生产与供给销售一体化的完整的经营体系。在互联网背景下新型农业经营主体整体水平的提升直接影响了小农户,促使小农户主动接受学习农业新知识、新技术,提高自己的种养水平、经营管理及污染处理等水平,从而培育出一批有素养的小农户群体,使小农户的生产效率得到提高。

3.2 推动传统小农户向家庭农场、专业合作社等新型农业经营实体转型

发展新型农业经营主体有利于我国实现农业集约化与规模化,促进现代农业发展。农业实现适度规模经营是我国推动传统农业向现代农业转型升级的迫切要求,通过实现适度规模经营,在互联网背景下培育和引导我国的新型农业经营主体发展,为小农经济的发展提供方向指引,有利于农村小农经济的发展,促进农民增收,并能够加强新型农业经营主体与小农户之间的利益关系,加速小农户向新型农业经营主体转变,加快农业和农村现代化建设。

3.3 推动传统小农户与新型农业经营主体协同发展

单个小农户所占有的土地规模较小并且较为分散,无法与当前农业现代化趋势相适应。如果在一定区域内,对分散的小农户进行引导与支持从而进行集中、连续、专业的生产^[2],以优势农产品集群布局形成服务需求规模,很容易吸引不同生产环节的外包服务主体,降低服务交易成本,将农用地规模经营扩大为服务业规模经营,进而促进一、二、三产业融合发展,这是农业和农村现代化所追求的商业模式。鼓励支持和引导新型农业经营主体的发展,能够很好地促进乡村振兴与农业经济的发展,加快转变农业发展方式。发展新型农业经营主体需要加大农业职业教育和技能培训,鼓励和帮助小农户接受种养技术、经营管理、污染治理、法律法规等方面培训,加快二者开拓优化组合新路径^[3]。

4 与小农户利益联结的方式与机制分析

浙江衢州作为柑橘之乡,种植柑橘已经有 1400 年的历史。位于衢江区高家镇的湖仁村就是一个传统种植柑橘的村,但是随着时间的推移,柑橘品种老化,并且一直采用传统的种植方式,柑橘质量差异较大,许多柑橘口感不佳,不能满足当今的市场需求,当地村民表示柑橘价格不稳定而且有逐年下降的趋势。为了应对这一局面,促进农业转型升级,该村联合小规模柑橘种植户,组织成立柑橘合作社采取了一系列的传统农业转型措施,包括培育柑橘新品种,

开拓市场直接对接客户等产销措施,并且大力推行生态种植模式,提高柑橘的质量的同时保护了生态环境,符合可持续发展的理念,柑橘价格提高了 5~20 倍,亩均收益提高了 3~4 万元。

引领和组织小农户是合作社的主要功能。目前,小农占中国耕地总量的 98% 以上,小农户经营耕地面积占总耕地面积超过 70%,小农经济在未来一段时间仍然还是我国农业发展所面临的现实问题^[4]。合作社是农业现代化的趋势,建立合作社有助于解决家庭不能、不能、不能成本效益高的问题,这是合作社的内在功能和最大价值。然而,目前全国约有一半的农民尚未加入合作社,而另一半加入合作社的农民中,许多可能无法从合作社获得更好的服务和帮助。但是通过合作社对于小农户进行联结,在“互联网+”的背景下将现代市场、生产技术等诸多新型生产要素注入传统农业中,加强小农户与现代农业市场之间的有机联结,从而实现农业现代化,促进乡村振兴。

5 新型农业经营主体发展面临的问题

5.1 规模化进程放缓,未充分发挥带动作用

在现代农业生产经营中,土地利用的集约化面积化是新型农业经营的重要特点,进行规模化种植养殖生产可以降低经营成本,提高经营效益。山东省近年来持续加快土地经营权流转,将许多外出务工或者没有能力进行土地种植的农民的土地进行集中,截至 2019 年底山东省农村土地流转面积为 3 890.4 万亩(约 259 hm²),土地流转率达 42.3%。但是,山东省土地规模化进程由快到逐渐放缓,土地流转率增幅减小,其新型农业经营潜力没有得到充分发挥。在“互联网+”背景下山东省新型农业经营主体通过与小农户进行利益联结带动农村经济的发展,但是从实际效果上看,作用发挥不充分。由于农产品加工程度低,未进行深加工产品的附加价值不高,而且新型农业经营主体生产的农业产品技术含量低、产业链条不完整,核心竞争力较低,未能充分发挥对周边农户的带动作用^[5]。

5.2 产业乱象骗取政策优惠

部分新型农业经营主体存在利用国家政策骗取项目资金或补贴的乱象。在其经营过程中,借以发展现代农业之名利用相关政策,在相关农业部门注册登记并获得国家项目资金和补贴之后并没有对实际操作和经营投入过多精力,这种产业乱象不利于新型农村经济的发展,阻碍了农业成产的可持续发展。

5.3 农村人口老龄化严重

由于城市经济的发展与城镇化进程的加快,农村绝大部分青壮年转移到了城镇,剩余人口大多是年老体弱者,到2020年,山东省农村人口仅剩3 754.32万人,且近40%是60岁以上老人且这种趋势在不断加强,劳动力明显不足。新型农业经营主体需要充足的劳动力,目前的农村劳动力状况还无法有效满足其发展需要。农村人口老龄化严重带来的劳动力不足问题将成为阻碍新型农业经营主体发展的一个严重因素。

5.4 生产以及经营成本高

土地租金是新型农业经营主体经营成本的一个主要方面,目前在山东省农村土地租金大概在800~1 000元/亩,并且还在不断升高。另外,由于农村地区尤其是距离住宅区的耕地区域水电、交通、信息获取等基础设施相对不完善,为了保证经营的正常进行就必须对水电、交通、网络等基础设施方面的建设投入大量的资金,这对新型农业经营主体以及新型农业的发展产生不利影响,损害各种小农户以及新型农业经营主体的利益。受市场的影响,农产品价格的波动也是生产以及经营成本的最直接影响因素。

5.5 融资困难,相关金融服务体系不完善

新型农业经营主体多为中小型农村企业,这类企业向银行贷款时较为困难,且自有资金较少,小规模难以做大,大规模难以做强,融资困难、资金短缺制约着新型农业经营主体的发展。此外,农业保险不健全,资金贷款机构更加没有信心将贷款发放给农村企业,金融服务体系不完善进一步制约其发展。

6 促进新型农业经营主体发展的对策

6.1 完善审查机制,避免投机性经营行为

可以成立相关审查小组,提高新型农业经营主体成立标准,并且按照标准严格进行审查,从新型农业经营主体的注册、经营、销售等方面定期进行监管,杜绝骗取国家政策资金与税收优惠的投机性经营行为。

6.2 落实税收与财政扶持政策

开展政府购买农业公益性服务机制创新试点,支持新型农业服务主体打造服务平台;扩大农产品增值税进项税额核定扣除试点行业范围,落实新型农业经营主体在产、供、加、销各个环节的税收优惠,提升税收优惠政策落实的质量和效果^[6]。政府加大财政支持力度,定点考察,优化财政支持方向,实现财政资金的精准应用,确保好钢用到刀刃上,减少财政资金的无效运用。近10年全国财政支农支出如图1所示。

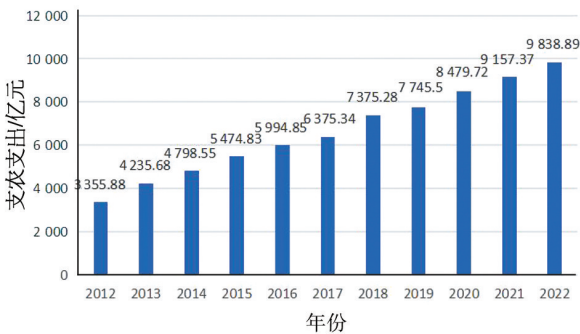


图1 2012—2022年国家财政支农支出
(数据来源:国家统计局)

6.3 融资以及金融服务体系

政府发挥对商业银行的政策引导作用,引导贷款机构愿意把资金贷给新型农业经营主体。完善对农村地区贷款主体的信用评级机制,对新型农业经营主体进行严格的信用评级,并以此对其发放贷款,加大对新型农业经营主体的信贷力度。发挥财政资金的示范效应,鼓励保险机构扩大金融保险范围,根据新型农业经营主体的需要创新保险产品,将更多的农业产品纳入到保险中去,更好地完善金融服务体系,使金融成为农业现代化的重要动力^[7]。

6.4 加强人才培养和引进,提高劳动力素质

发挥政府桥梁引导作用,积极开展讲座培训工作,定期组织农业企业、农业科研院校以及销售人才下乡帮助农民普及农业科学以及产品销售知识。鼓励引导大学生、专科生等积极返乡创业。提高工作人员的专业技术和综合素质,从根本上解决新型农业经营主体的人才缺乏问题,同时在技术支撑上由农业局牵头,组织农业种植、农业管理等人才对肥料的使用、药物的喷洒以及果实的管理方面给予支持。

参考文献:

[1] 汪晓文,杨光宇.现代农业园区:应重点培育的新型经营主体[J].河北学刊,2013,33(5):118-120.
[2] 马震.山东临朐:提升农业社会化服务水平助力乡村振兴[J].中国农民合作社,2023(1):23-25.
[3] 徐妍,马昭才.新型农业经营主体高质量发展问题研究与对策[J].农村经济与科技,2021,32(24):288-290.
[4] 沈冠.“三位一体”推动农村“二次飞跃”[J].审计观察,2021(2):6-9.
[5] 何传新.新型农业经营主体培育路径选择:以山东省泰安市为例[J].基层农技推广,2018,6(12):57-59.
[6] 毛鑫鑫,王川.山东省8项政策支持培育新型农业经营主体[J].农业工程,2018,8(6):99.
[7] 李晓霞.新型农业经营主体发展存在问题及对策浅析:以山东省临沂市河东区为例[J].农村经济与科技,2017,28(23):30-32.

作者简介:潘 达,男,2001年生。研究方向为农业经济。牛华忠(通讯作者),男,1990年生,硕士,工程师。研究方向为农村能源。