

脱贫村在乡村振兴中的建设路径探讨

——以凤凰镇毛家冲村为例

谢敬波

武汉市农业科学院,湖北 武汉 430065

摘要:全面实施乡村振兴战略事关我国农业农村现代化和“四个全面”大局,寻求乡村发展路径是落实乡村振兴战略的重要举措,也是迫在眉睫的核心任务。立足乡村振兴实践和实际需求,针对乡村发展面临的系列难题,以凤凰镇毛家冲村为例,通过强化基层党组织的党建引领、筑牢防返贫底线、发展和巩固产业基础、优化人居环境、开展乡村建设等方面探究根治“乡村病”的科学模式与振兴路径,达到指明乡村方向、培育乡村文化、恢复乡村朝气、振兴乡村产业、提升乡村环境的目的。

关键词:脱贫村;乡村振兴;路径

中图分类号:D669;C913

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.03.002

0 引言

实施乡村振兴战略,是党的重大决策和方向指示。乡村振兴在中国式现代化进程中具有深刻意义。进入新时代,脱贫攻坚取得胜利后,要巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。面对当前乡村转型发展的新格局,本文基于乡村振兴的总体目标,通过理论前沿的内涵指引,以毛家冲村实证研究为基础,将乡村的现实困境、振兴策略的总体思路、实践和成效进行深入探讨,以期为丘陵地区脱贫村的乡村振兴提供实践经验^[1]。

1 丘陵地区脱贫村的现实困境

当今中国乡村人口老弱化、土地荒废化和产业滞后化以及“城进村衰”的困境,主要是由长期以来城乡发展不均衡和“三农”承载了城市资本危机代价造成的^[2]。城市的快速发展引发乡村人口的大规模外流是导致乡村凋敝的社会根源,乡村人口流失带来农村空心化和劳动力老弱化,进而导致传统农业效益低下、基础薄弱、发展滞后等农业产业问题。同时,也造成耕地撂荒、宅基地闲置空废、土地利用率低等土地资源问题。“农村空心化”“农业边缘化”和“农民老龄化”等新“三农”问题已成为制约我国推进城乡融合发展和实现全面建成小康社会的短板,农村也因此而出现基础设施破旧、治理无序和乡土文化淡漠等一系列社会经济问题^[3-4]。

毛家冲村属于武汉市远城丘陵地区农村,无法

摆脱经济社会发展造成的新“三农”问题。另外,丘陵地区土地不平整,地形地势复杂,由中山、低山和其间的盆地、湖泊组成。因就地势造田开土,所以形成了丘块小、形状不规范、高坑田和深脚泥田多的农业耕地特点,不适宜大型农机作业,使用小型农机又转丘频繁,成本高,农业效益低。同时,村内道路交通运输也不便利,加剧了农村劳动力的大量外流,大面积条件较差的田块因此而成片抛荒了。

2 乡村振兴路径思路

2.1 持续筑牢基层党组织战斗堡垒

坚持党建引领推动乡村振兴,通过加强农村基层党组织培训和为其注入治理人才等方式,有效地壮大农村基层党组织,使其能够更为有效地服务乡村建设发展。健全“乡村振兴集体研学”党组织日常工作机制,集体学习党的十九届六中全会精神、二十大精神、中央一号文件等重大理论和重要政策,推动基层党组织“心往一处想、劲往一处使”。

2.2 持续铸牢防返贫底线

建立长效的防返贫监测和帮扶机制,定期开展入户走访。坚持常态化走访脱贫户和困难群众,结合经济下行压力增大、农民工就业受到冲击的实际,对发现的突发严重困难户进行重点关注并协助落实低保。继续压实工作责任,持续关注重点人群,对脱贫户中的高龄老人、脱贫监测户加大关注力度,及时响应生活、生产等方面的诉求,杜绝出现“一旦受灾、快速致贫;一人生病、全家返贫”现象。

2.3 积极巩固产业振兴基础

上位对接谋划重点项目,积极开展农文旅发展规划,结合“察民情、解民忧、暖民心”实践活动民生

实事活动,完善村内“四好农村路”建设规划并列入清单,激活村内自然资源,大力践行绿水青山就是金山银山的生态发展理念。盘活村内资源存量,全面分析当前村内各经营主体发展情况,对资源利用效率进行分析,对不符合经营要求的经营主体形成明确调整意见并尽快落实。对正常运营的经营主体,因企施策提出建议,推动业务存在关联的业主进行资源整合。优化帮扶措施,引导村内企业树立助农导向,在分配捐赠农资时,把经营主体带动脱贫人口就业增收情况作为重要参考,对社会效益好、带动脱贫户力度较大的经营主体适当倾斜帮扶资源。充分发挥省级农村党员教育示范点带动效应,依托“红色文旅引流+农耕研学创收”的发展目标,为村内经营项目引入流量、创造收益。探索建立村内资源互通、优势互补的良性机制,主动搭建信息平台推动特色产业发

展,打造丘陵地区贫瘠土地上的现代农业特色种养殖示范基地,推动“亲子游”“研学游”持续升温,延续农文旅为主线的三产融合发展模式。

2.4 优化乡村人居环境

坚持立足毛家冲村实际现状,加强村庄风貌引导,突出乡土特色和地域特点。同时,还要顺应村庄发展规律和演变趋势,优化村庄布局,强化规划引领,合理确定村庄分类,统筹考虑主导产业、人居环境、生态保护等村庄发展,持续打造“梦里原乡,生态田园”。

2.5 完善乡村建设

乡村建设既要保留乡村性,如生态建设:修复乡村生态环境以再现田园风貌;文化建设:挖掘与活用乡村文化资源以传承乡村文明,又要体现城市性,如制度建设:体现更优质更便利的农村社会化服务;配套建设:乡村旅游业发展带动乡村产业非农化。

3 乡村振兴的实践

3.1 制定发展规划

结合区域发展现状,因地制宜制定毛家冲村乡村振兴发展规划,将打造共同缔造驱动下的乡村振兴示范村作为全新目标,一张蓝图绘到底,巩固拓展脱贫攻坚成果,逐步实现乡村振兴。确定 1 名村“两委”后备干部人选,参与村委会日常工作,创新推动党建引领基层治理。成立村级物业服务公司和“乡村红色物业”管理委员会,引导村民有效参与到美丽乡村的环境管护工作中来,破解美丽乡村项目建设完成后的管理难题(图 1)。



目录 CONTENTS	
01 背景审视 Planning Background and Principles 1.1 政策背景 1.2 规划历程 1.3 规划目标	04 战略定位 Strategic Positioning 4.1 总体定位 4.2 战略定位 4.3 发展思路 4.4 发展策略
02 再识毛冲 Re-cognize Mao Chong 2.1 自然生态优势 2.2 产业支撑优势 2.3 文化资源优势 2.4 土地资源优势 2.5 党建引领优势 2.6 基层治理优势	05 规划布局 Planning Layout 5.1 总体结构 5.2 道路交通规划 5.3 点位布局 5.4 产业发展体系 5.5 文旅融合体系
03 热点趋势 Focused issues and trends 3.1 共同缔造案例分析 3.2 市场机遇研究	06 共同缔造 Create together 6.1 建设模式 6.2 运营模式 6.3 组织保障 6.4 工作机制

图 1 凤凰镇毛家冲村乡村振兴发展规划

3.2 巩固拓展脱贫攻坚成果

一是落实动态监测要求。严格做好“两不愁三保障”工作,确保脱贫户各项补贴保障落实落地。强降雨等灾害性气候、年节前后等时间节点及时走访孤寡村民,谨防火灾、洪涝、房屋倒塌等安全生产事故。二是落实常态化帮扶。对脱贫户中的高龄老人、脱贫监测户加大关注力度,及时响应生活、生产等方面的诉求。按照农时和村民需求,及时向村集体捐赠种苗、有机肥、农药、农机等农资,帮助和指导村集体和困难村民及时组织开展农业生产活动。及时调研掌握农产品市场动态,帮助村民打通销售渠道,防止农产品滞销带来的损失。三是巩固共同缔造成果。充分发挥毛家冲村美好环境与幸福生活共同缔造活动省级“样板点”示范引领作用,充分总结经验,以共同缔造活动为抓手,聚焦加强乡村治理重点、破解增强内生动力难点、打通良性发展堵点,进一步提升造血功能。

3.3 科技助力产业发展

产业振兴是乡村振兴的重中之重。依托当地农业科研院所的科学技术,因地制宜规划和指导产业发展,通过农业“四新”技术在毛家冲村的广泛应用和科技特派员的农业技术支持,突破传统的种养殖品种和模式,以村集体合作社为示范点,将其打造为稳定创收的绿色银行、先进科技的展示窗口、优质作物的试验田,以点及面形成当地特色设施农业,提高农业产品的经济性、绿色性、生态性,降低人工成本,

巩固一产的地位和作用。同时,充分发掘乡村多元价值,通过积极发展农产品加工业,优化产业布局,发掘农产品的增值收益,发挥二产的增值与体验^[5]。另外,以毛家冲村作为新洲区美好环境与幸福生活共同缔造“样板点”和休闲农业、乡村旅游、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态的高质量快速发展的政策机遇为契机,加强农文旅及产销贯穿特点,推动乡村产业发展壮大,促进一二三产业深度融合,让农民能更多分享产业增值收益,确保全体农民享受到现代化成果(图2)。



图2 以点及面的现代化农业

3.4 守住绿水青山

丘陵地区的地域特色和农村生产生活秩序,形成村内多处大小不同作用的塘堰,针对村内塘堰水体污染及富营养化等问题,选取典型塘堰及与居民生活高度相关的村湾当家塘堰开展水质检测,根据专业分析结果显示,村内重点塘堰无黑臭水体,水体重金属含量(含底泥)总体可控,除铬、镍、铜等指标略低于允许阈值外,其他重金属指标均保持在较低含量水平。为了更好地改善水体水质,将通过清理淤积金属垃圾、植物修复等手段治理水体底泥重金属,同时加强环保意识教育,强化村民的环境卫生与科学用水观念,实现山青水绿,宜业宜居(图3)。



图3 塘堰水体现状及水质检测

3.5 “物质”与“精神”修补

乡村田园风貌建设和公共基础设施建设是乡村振兴的重要任务,以共同缔造的理念突出农民的主体作用,激发他们自觉参与乡村建设的内生动力,要健全农民参与乡村建设机制,制定农民参与乡村建设指导意见,对乡村“物质”层面修补。

同时,也要加强农村公民道德建设、提高农民群众的道德水平、激活道德力量,对乡村“精神”层面修补,培育文明乡风、淳朴民风。道德建设是乡村振兴各个层面目标实现的有力支撑。通过“三治”融合为乡村“物质”与“精神”修补保驾护航^[6-7]。

健全乡村自治,激发村湾发展活力。严格落实“四民工作法”,定期组织党员带头参加村民议事会、村民理事会、民主恳谈会,引导党员群众积极参与乡村自治;创新治理体系,构建“线上+线下”双线联系模式,线上依托新媒体建立群组,线下依托网格员带动村民,既提高了村民议事的效率,也打通了在外村民参与村湾建设的渠道。

完善乡村法治,筑牢乡村治理基石。由村干部担任人民调解员,同湾组网格员联动,形成“人民调解员+网格员”两级管理架构,将群众矛盾纠纷解决在一线。同时不定期组织开展“送法下乡”活动,采取法律漫画、制作普法手册、张贴宣传横幅等形式开展普法宣传教育,动员群众参与扫黑除恶、扫黄打非等专项行动。

提升乡村德治,营造文明淳朴乡风。制定村规民约,新建百姓大舞台、农家书屋、村民广场、综合体育场、民俗文化馆等乡村文化设施和活动场所,利用宣传栏弘扬社会主义核心价值观,宣传移风易俗,实现文化阵地全覆盖。

4 乡村振兴的成效

践行乡村振兴伟大战略,坚持和强化党建引领,确保乡村振兴的科学前进方向。通过不断壮大乡村集体经济,来持续强化乡村振兴的物质动力,特别注重发展特色产业来推动乡村振兴,挖掘乡村多元价值。以实事小事为切入点,积极赢取农民主体的认同和参与。经过不懈努力,取得累累硕果。

村湾环境之蝶变,破败山村重获新生。在村域环境治理上,积极实施农村生活垃圾、污水治理专项行动,推进厕所革命,修建标准化公共厕所,整治污染较重的当家塘堰,营造了干净卫生整洁的农村人居环境,实现了村湾人居环境常态化、精细化、科学化管理。在基础设施提升上,申报落实国家电网改

乡村振兴背景下农业“双强”的困境与对策研究

——以丽水市为例

曾海勇¹ 吴志珍²

1. 丽水市政协办公室,浙江 丽水 323000 2. 丽水市农业农村局,浙江 丽水 323000

摘要:为推进实施农业“双强”(科技强农、机械强农)行动,提高丽水市山区农业生产的效率和效益,实现农业高质量发展,助力乡村振兴,成立了调研组。通过走访部门、开座谈会、实地考察等多方调研发现,丽水市农业“双强”工作虽取得阶段性成效,但在政策体制机制、科技强农、机械强农、要素保障4个方面仍存在问题。在此基础上,提出对策建议:一是打好政策组合拳,完善体制机制;二是强化创新驱动,插上科技金翅膀;三是强化机器换人,步入智能快车道;四是强化要素保障,打通中梗阻。

关键词:农业高质量发展;农业“双强”;困难问题;对策建议

中图分类号:F323.0

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.03.003

0 引言

农业“双强”(科技强农、机械强农)是破解资源环境约束、提升农业生产效率和农产品品质、全面促进农业高质量发展、农民持续增收,推进乡村共同富裕的关键之举。党的二十大报告指出,“全面推进乡村振兴”“深入实施种业振兴行动,强化农业科技和装备支撑”^[1]。2023年浙江省“一号文件”明确提出“深化农业‘双强’行动,加快打造高效生态农业强省”^[2]。

丽水市地处浙江省西南部,全市森林覆盖率高

达81.7%,是“中国生态第一市”。江浙沪的第一、第二高峰均位于丽水,市辖9个县(市、区)都是典型的山区县。为进一步提升丽水市农业生产效率和效益,加快实现农业农村现代化,全面推进乡村振兴,成立了“以农业‘双强’促进我市农业高质量发展”调研组,2023年4—7月,先后赴农业农村局、市科技局、市农林科学院、市经信局等有关部门走访座谈,并赴庆元、龙泉、青田、莲都、缙云、景宁、松阳、遂昌等丽水市所辖县(市、区)开展实地调研,还赴金华、衢州等市学习考察农业“双强”的先进经验。通过调研考察,发现丽水市农业“双强”工作虽取得阶段性

造、架空管线整治、旅游通村道路改扩建、美丽乡村建设以及高标准农田土地整理项目,村湾面貌和村民居住幸福感显著提升。

特色产业之嬗变,负债村成了富裕村。受限于林地资源劣势,传统农业薄弱的毛冲村找到了新出路。依托武汉市“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”的三乡工程,先后引回多家企业,成立农民专业种植合作社,累计流转撂荒土地2600余亩(约173.3 hm²),各种特色农产品琳琅满目,每年为村民提供就近务工5万余人次,实现务工收入近400万元,村集体收入稳步增长。

民风文化之蜕变,聚力打造文明新村。随着村湾基础设施逐步完善,村民对文化生活的需求日益增加。村党支部依托村民大舞台、村民培训学校、妇女联合会等载体,定期开展“送戏下乡”“电影下乡”等活动,开办新型职业农民培训班,邀请妇女代表组织插花、剪纸、绘画等文化活动,丰富乡村文化。

参考文献:

- [1] 马历,龙花楼,张英男,等.中国县域农业劳动力变化与农业经济发展的时空耦合及其对乡村振兴的启示[J].地理学报,2018,73(12):2364-2377.
- [2] 温铁军.八次危机:中国的真实经验1949—2009[M].上海:东方出版社,2013.
- [3] 刘玉,唐林楠,潘瑜春,等.村域尺度的不同乡村发展类型多功能特征与振兴方略[J].农业工程学报,2019,35(22):9-17.
- [4] 王文彬.“三轮驱动”型乡村振兴实践考察与优化路径[J].西南民族大学学报,2021(1):190-196.
- [5] 王文彬.由点及面:脱贫攻坚转向乡村振兴的战略思考[J].西北农林科技大学学报,2021,21(1):52-59.
- [6] 霍军亮.乡村振兴战略下的农村公民道德建设[J].西北农林科技大学学报,2020,20(5):68-77.
- [7] 曾灿,刘沛林,左裕林,等.聚落“双修”视角下乡村振兴路径:以祁东县沙井村为例[J].自然资源学报,2022,37(8):2018-2032.

作者简介:谢敬波,男,1985年生,硕士,高级工程师。研究方向为农业设施装备。