

# 基层农机购置补贴现状及成果研究

## ——以安徽省金寨县为例

李慧梅

安徽省金寨县斑竹园镇农业农村管理服务中心, 安徽 六安 237371

**摘要:** 农机购置补贴政策作为国家重点惠农政策, 推动了我国农业机械化的迅速发展, 给乡村振兴提供了蓬勃动力。以安徽省金寨县为例, 分析了金寨县近年的农机购置补贴发展现状。研究发现, 农机购置补贴有效促进了农机特别是微型农机的普及, 促进了金寨县农业的现代化发展, 带动金寨县农业的增产增效和农民的就业增收, 缓解了农村劳动力短缺的问题。同时, 农机购置补贴的实施仍需在资金投入、补贴标准与范围、补贴申请效率、监督管理等方面加大投入, 更好满足发展需求。

**关键词:** 农机购置; 补贴政策; 农业机械化

**中图分类号:** F303.1

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.03.011

### 0 引言

基层农机购置补贴是我国促进农业机械化的重要政策, 通过财政补贴鼓励和引导农民购买先进农机, 提高农业生产效率。我国农机购置补贴政策从2004年正式实施以来, 在推进农业现代化进程、提高农业机械化水平、促进农民收入增长等方面取得积极成果<sup>[1]</sup>。安徽省积极响应国家政策号召, 认真贯彻落实“三农”工作决策, 积极推进农机购置补贴政策落地实施, 农业机械化程度稳步提高。金寨县作为皖西地区的特色农业大县, 其农机购置补贴政策的实施情况具有一定的代表性。本文重点分析金寨县基层农机购置补贴的现状与成果, 以期为我国农业现代化发展提供有益的参考。

### 1 金寨县农业农村发展现状

金寨县地处皖西的大别山腹地, 在发展农业种植上具有得天独厚的地理优势。除了水稻、小麦、油菜等主要粮油作物, 金寨县还发展出茶叶、板栗、毛竹、油茶、中药材等特色农产品<sup>[2]</sup>。农业生产的巨大潜力对农业机械化水平提出了更高要求, 旧的家庭小农生产模式已经无法满足生产力的需求, 推进农业现代化进程大有可为。同时, 金寨县的山区地貌也对农业生产机械提出了精细化、特色化的要求<sup>[3]</sup>。因此积极推进农机购置补贴政策, 完善农机装备, 对助力农业高质量发展意义重大。

### 2 农机购置补贴现状

农业生产过程中, 由于农业的投入产出比限制和先天弱质性<sup>[4]</sup>, 降低农业生产成本才能促进农业的可持续发展, 提供农机购置补贴就是其中一项重

要惠农政策。2004年开始实施的农机购置补贴政策对我国农业现代化发展和乡村振兴工作具有举足轻重的作用<sup>[5]</sup>。

金寨县积极响应国家政策号召, 全面贯彻落实各级政府决策部署, 推动农机购置补贴工作的高质量落地并取得成效。根据金寨县农业农村局数据, 2022年累计使用补贴资金458.11万元, 补贴农户1250户, 补贴各类机械设备1421台。笔者从农机购置补贴的不同年份、地区构成、机械类型等角度分析金寨县农机购置补贴工作具体情况。

#### 2.1 时间序列分析

从2017—2022年补贴资金(图1)变化趋势看, 除2021年外, 补贴金额、补贴户数、补贴机器量的总体趋势是稳中有升, 这说明农机购置补贴的力度和范围不断增加。农机购置补贴工作中, 审核工作专业程度提高, 平均每户补贴额度也有所增加, 更多农户真正受益, 发挥了政策的积极作用。

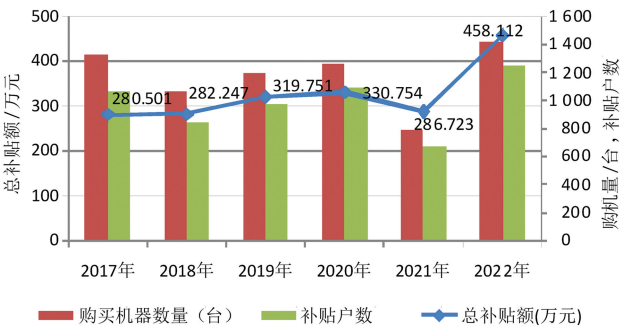


图1 2017—2022年的补贴资金变化趋势

#### 2.2 地区结构分析

金寨县农机购置补贴实现了县域的全覆盖, 但农机购置补贴的落实额度与农业发展现有基础息息相关。以2022年为例, 补贴金额最多的地区是白塔

贩镇、油坊店乡，两地补贴分别占总补贴金额的22.41%和17.84%。白塔贩镇拥有“金寨板栗第一乡”和“金寨粮仓”的美誉，油坊店乡拥有初具规模的茶园种植基地，因此补贴金额也较多。大多数乡镇的补贴额度集中在全年总补贴量的1%左右，2022年有12个乡镇的全年农机购置补贴额度未超过10万元，说明乡镇的农业机械化程度还不高，农机推广的工作仍然大有可为。

2.3 农机类型分析

从农机购置补贴类型(图2)看，2022年主要补贴的农机类型为微耕机(835台)、茶叶类器械(茶叶理条机239台、茶叶炒(烘)干机99台、采收机63台、揉捻机55台、杀青机16台)，分别占补贴总量的58.76%和33.2%。微耕机具有重量轻、体积小、普适性广、上手简单等特点，广泛适用于各类农业生产情景，金寨县的丘陵山地地形使得其应用频率非常高。茶叶理条机、茶叶炒(烘)干机、揉捻机等也是金寨县农机购置补贴的主要农机，这符合金寨县作为安徽重要产茶区的特点。大型农机的补贴频率不高，例如谷物联合收割机2022年的补贴台数为10，一方面大型器械的单台工作效率高，因此总需求量少；另一方面，金寨县的丘陵山区地貌使大型农机的使用受限，更适用小型农机。

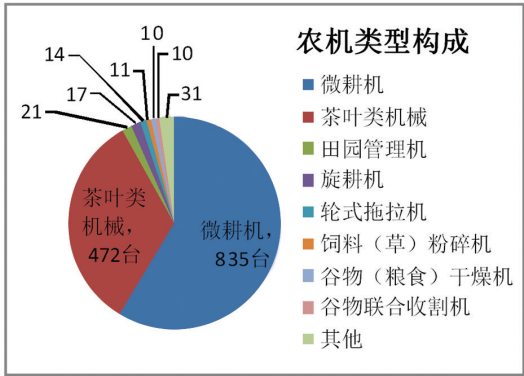


图2 农机购置补贴类型

3 成效分析

3.1 取得成效

金寨县农机购置补贴工作自2004年政策出台以来，支持强度逐渐加大，惠及范围不断扩大，政策效果持续显现。农机购置补贴政策的开展有利促进了金寨县的乡村振兴工作，并于2020年成功实现了脱贫摘帽<sup>[6]</sup>。农机购置补贴政策的实施推动了金寨县农机装备水平和农业机械化水平的大幅度提升。金寨县农业生产规模不断扩大，农业生产效率和质量得到提高，农业产业结构不断优化，特色农业发展迅速。金寨县推行各类农业补贴政策，积极推进农

业产业结构调整，加强特色农业的发展，茶叶、板栗、山核桃等特色农产品在市场上逐渐打开知名度。农机购置补贴政策取得的成效主要有以下几个方面。

3.1.1 国家层面

(1)促进农业现代化，推动农业高质量发展。通过补贴政策鼓励农民购买和使用先进农机，提高农业生产效率，推动农业现代化进程。

(2)增加粮食产量，保障粮食安全。农机的使用可以提高粮食产量和质量，通过补贴政策进一步保障国家的粮食安全。

(3)推动环保和节能，实现可持续发展。通过补贴政策引导农民选择环保和节能的农机，减少农业生产对环境的影响，推动绿色农业发展。

3.1.2 政府层面

(1)农机购置补贴政策有助于解决农村劳动力短缺问题。随着城市化进程的加快，大量的劳动力流向城市，导致农村劳动力短缺。农机购置补贴政策的实施可促使农村劳动力从传统的人力劳动转向机械化生产。农机的广泛应用可以填补农村劳动力空缺带来的生产缺口，保障农业生产的正常进行。

(2)农机购置补贴政策可以增加政府财政收入。政府通过补贴政策，可以增加政府的财政收入，为国家的发展提供更多的资金支持。

(3)农机购置补贴政策有助于促进社会稳定。政府通过补贴政策，可以促进农村经济的发展，提高农民收入，缩小城乡差距，促进社会和谐稳定。

(4)农机购置补贴政策推动农村产业结构调整。农机购置补贴政策的实施可以促进农村产业结构调整，推动特色农业、高效农业、绿色农业等新兴产业的发展。

3.1.3 个人层面

(1)促进就业。农机的制造、销售、维修等环节需要大量的人才。农机购置补贴政策的实施可以促进农机制造业的发展，增加就业，提高农民收入。

(2)改善生活质量。农机的使用可以降低劳动强度，提高农民的生活质量。农村地区普遍存在劳动力外流的问题，农机的使用可以减少农民的劳动负担，提高农民的收入水平，从而减少农民外出打工的需求。

综上所述，农机机械补贴政策与国家发展、社会繁荣、个人幸福都息息相关，对推进农业现代化、促进乡村振兴、提高农民收入等都具有重要意义。

3.2 存在不足

基层农机购置补贴政策在发挥积极作用的同时，也存在一些不足之处。

(1)补贴资金不足。补贴资金的投入相对有限,农机购置补贴覆盖面不够广,补贴标准不够高,无法满足农民的实际需求。随着农业机械化程度的提高,农民对农机的需求不断增加,补贴标准也随之提高。而政府财政资金的有限,无法满足提高后的补贴标准,导致资金不足。

(2)补贴标准不够灵活。目前,农机购置补贴政策的标准相对固定,没有根据不同地区、不同农作物的实际需求进行调整,容易导致部分地区或作物可能存在补贴不足或过剩的情况。不同地区由于地理条件和经济基础的差别,对于农机的需求是不同的,应制定不同的补贴标准。

(3)补贴范围不够广泛。目前,农机购置补贴政策的覆盖范围相对有限,且主要集中在一些主要的农作物和农机上,对一些特色农业、新兴农业的支持还不够。农机购置补贴政策主要按照农机的购置价格进行补贴,农机的实际使用效果、技术水平等因素并未得到充分考虑,这可能导致一些高质量、高效能的小众农机具得不到足够的补贴。

(4)监管难度大。农机购置补贴政策监管难度较大,存在一些农户骗取补贴、滥用补贴等问题,导致政策执行效果不佳。首先,农机种类繁多,包括拖拉机、收割机、播种机等,每种农机的性能、价格、使用范围都不同,这给监管带来了一定的难度。其次,农机购置补贴政策涉及多个环节和部门,包括财政部门、农业部门、农机生产企业、经销商和农户等,政策执行需要协调各方利益,容易出现漏洞和矛盾。目前的农机购置补贴监管手段相对单一,主要依靠人工核查和抽查,效率低且容易出现疏漏。

(5)政策宣传不足。许多农民对农机购置补贴的标准、申请流程等不够了解,导致无法充分享受政策优惠。繁琐的农机购置补贴申请流程是影响农民申请积极性的重要因素。相当一部分农民是老龄农民,不熟悉智能化、电子化的操作流程,这极大限制了农机购置补贴的政策效果。

#### 4 对策分析

解决农机购置补贴政策的困局需要综合考虑多方面因素,更好地满足农民的需求、促进农业机械化的发展。

(1)增加资金投入。政府应加大对农机购置补贴的财政投入,确保有足够的资金用于农机购置补贴。同时,引导社会资本进入农业领域,通过政府和社会资本合作等方式,增加农机购置补贴资金的

来源。

(2)建立灵活的补贴标准调整机制。根据不同地区、不同农作物的实际需求,建立灵活的补贴标准调整机制,确保补贴的公平性和有效性。同时,逐步扩大农机购置补贴政策的覆盖范围,例如金寨县地处丘陵山区,农机购置补贴应增加小微型农用机械,支持更多的特色农业、新兴农业发展。

(3)提高农机购置补贴效率。政府部门可以减少不必要的环节和材料要求,简化申请流程,提高申请效率,让农民更方便地申请到补贴。农机购置补贴申请涉及农业部门、财政部门、银行等多个部门和机构,政府部门可以通过合并相关职能,减少申请过程中的中间环节,提高申请效率。

(4)加强监管力度。加强对农机购置补贴政策的监管力度,建立健全的监督机制,确保政策的公平、公正、公开实施。

#### 5 结语

随着农业现代化的不断推进,基层农机购置补贴政策在促进农业机械化发展方面发挥了重要作用。金寨县作为典型的山区农业县,其实施农机购置补贴的政策具有一定的代表性和研究价值。本文探讨了金寨县农机购置补贴政策现状及发挥的重要作用,分析了基层农机购置补贴政策面临的困局,并提出了相应的解决方案。随着科技的不断进步和农业现代化的深入推进,农机购置补贴政策将面临新的机遇和挑战。应继续关注政策实施效果,及时调整政策方向,适应农业发展的新需求。

#### 参考文献:

- [1] 孙永乐,刘宇浩. 农机购置补贴政策的激励效应与挤出效应[J]. 中国市场,2020(5):53-54.
- [2] 戴任,黄先奎,袁兴胜,等. 金寨县茶产业发展现状与建议[J]. 茶业通报,2023,45(3):99-103.
- [3] 李飞,张宗毅,张萌,等. 耕地宜机化与农机购置补贴效能改善[J]. 世界农业,2023(7):112-124.
- [4] 高昕,张冬平. 新常态下中国粮食安全的特征与对策探析[J]. 河南农业大学学报,2015,49(3):403-410.
- [5] 杨振晓. 农机购置补贴政策实施成效及问题分析[J]. 粮食科技与经济,2019,44(12):120-121.
- [6] 王华政. 欠发达地区脱贫攻坚与乡村振兴融合研究:以安徽省金寨县为例[J]. 现代农业研究,2023,29(6):43-47.

作者简介:李慧梅,女,1974年生,工程师。研究方向为农业机械。