

灵川县农业保险助力乡村振兴的问题及对策研究

黄心巧 姚静 陈薇

桂林旅游学院, 广西 桂林 541000

摘要:针对灵川县政策性农业保险发展现状,结合国家乡村振兴战略,剖析政策性农业保险存在的问题及原因,分析灵川县农业保险和乡村振兴的整体发展水平、发展趋势和地域差异。农业保险主要存在以下不足:一是农民缺乏对农业保险产品的了解,二是缺乏保障机制,三是保险覆盖面不足,四是农险产品赔付程序复杂,五是农业保险涵盖险种少。为支持乡村经济的可持续发展,应加强对农村金融的支持、投入、监督,持续改善农村金融的基础设施。

关键词:灵川县;乡村振兴;农业保险;产业扶贫

中图分类号:F842.66;F323

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.05.002

0 引言

农业保险在转移自然风险、支持灾后重建、防灾减灾中发挥着重要作用。财政部2007年起开始试点农险保费补贴,农险乘此东风迅速形成燎原之势。农业生产者的经济状况对于维持社会稳定也十分重要^[1]。在乡村振兴背景下,涉及农村保险支持以及现代农业发展等方面的研究虽受到较多学者关注,但研究角度相对较为分散,尚未形成统一的结论^[2]。相比国际市场,我国农业保险的应用不够充分,农业保险概念较为模糊,并且在农业保险助力乡村振兴研究领域较为空缺。本文深入探讨农业保险如何助力桂林市灵川县的乡村振兴发展,为更好地促进当地的经济打下坚实基础。

1 灵川县农业保险的发展现状

广西各地各部门把增加农业保险品种数量作为服务农村集体经济发展的重要一环。2020年4月,《广西农业保险高质量发展工作方案》印发,为未来一段时期全区农业保险发展指明了方向,明确了农业保险服务农村集体经济发展的目标、任务、措施等,将有力推动农业保险服务农村集体经济实现新发展^[3]。当前,桂林市灵川县整合政策性农业保险费,采取统一招投标等方式,扩大特色农业产业保险品种并提高赔付水平,已落实中央险种13类、自治区险种10类,包含了养殖业、种植业、森林等方面保险险种,为发展壮大村级集体经济织就了一张保障网^[4]。

1.1 灵川县农业保险宣传力度不断增强

为降低农业生产风险,灵川县积极做好政策性农业保险工作,大力宣传开展政策性农业保险的意

义、办理方式、赔偿标准等,提高农户保险意识,提升农户的参保积极性,增强农业抗风险能力^[5]。发挥农业保险在分散化解农业生产经营风险方面的优势,有效推进现代农业发展、保障农民收益、促进乡村振兴,为农业产业的健康稳定发展保驾护航。目前,灵川县脱贫户享受了森林政策性保险业务,公益林的保费全部由财政补贴,商品林的保费财政补贴80%,林农负担20%;商品林投保面积140万亩,保险金额280万元,政府补贴224万元(数据来源:灵川县农业农村局)。

1.2 灵川县农户购买农业保险的意愿较弱

由问卷调查数据得知,灵川县农户选择购买与不购买农业保险人数相近。由图1可知,52%左右的农户选择不购买保险的原因是他们认为可通过其他方式减少损失或遇到灾害后国家会进行救助。46.43%的农户认为遇到风险的可能性较小,小部分农户不了解农业保险,因此选择不购买农业保险。农户在选择农业保险时,会考虑保险公司的信誉、损失补助以及可选择的保险种类,农户更倾向于经济效益较高的保险产品。农户的学习背景、投资经验、缴纳的保险金额、财务状况及其他相关因素都会直接或间接地影响他们投资农业保险的意愿。

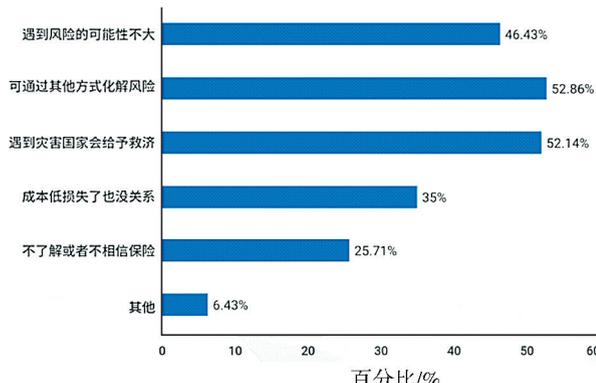


图1 农户不愿意购买农业保险的原因

1.3 灵川县农户对农业保险费的补贴政策认识不足

调查发现(图2),农户在从事农业生产过程中,遭遇的风险中超过60%为虫害、旱灾、洪涝等自然灾害。超过40%的农户基于对农业保险的了解,愿意购买农业保险来减少自然灾害所带来的损失。但在种植的产业遭遇自然灾害时,69.29%农户选择自己承担,未运用农业保险来进行后续理赔,导致农户的经济损失;50%的农户选择等待政府帮助减少一部分的损失,如图3所示。由此可见,灵川县农户未充分认识到农业保险的最大益处,认为保险的作用较小,得到赔付的可能性不高,农作物和牲畜发生意外时,赔付方式繁琐,认为农业保险对于农户的益处不大,导致即使农户购买了相关保险,也无法充分发挥其作用。

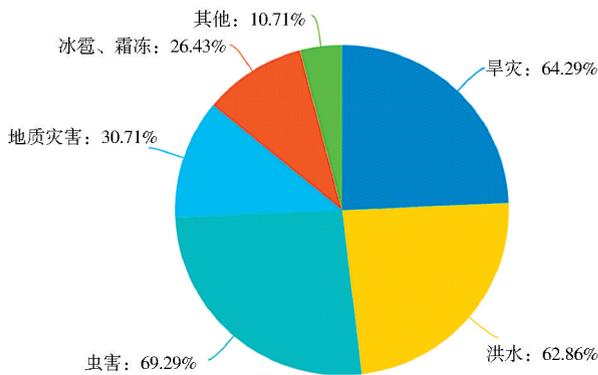


图2 农业生产中遭遇过的自然灾害

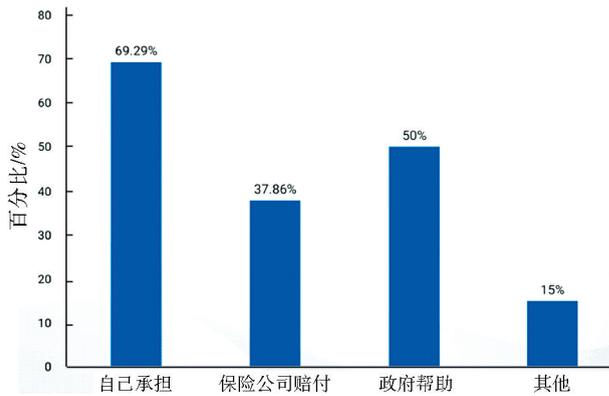


图3 弥补自然灾害带来损失的方式

1.4 农业保险对乡村振兴发展起到的积极作用

由问卷调查数据(图4)得知,77.14%的农户认为农业保险对乡村振兴发展具有积极作用。他们认为农业保险可以有效提升农户防范应对重大灾害的能力、降低农业生产成本、增加家庭收入,有利于产业转型、增强农户生产信心、保持农产品供求平衡。购买农业保险的农户重视保险公司的承诺是否属实、出事(出险)后赔付情况、险种适配度,农户对于保险公司保险产品的质量也十分重视。即使碍于保险宣传力度不广,部分农户未认识到农业保险的重要性,但在购买农业保险的农户中,较多农户还是能

够意识到农业保险是具有积极作用的(图5)。

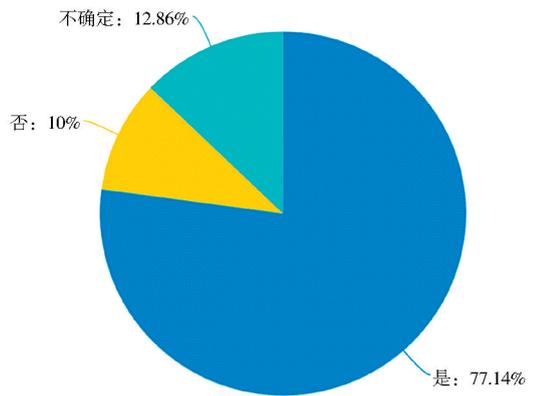


图4 农业保险对于灵川县乡村振兴的发展是否有积极影响

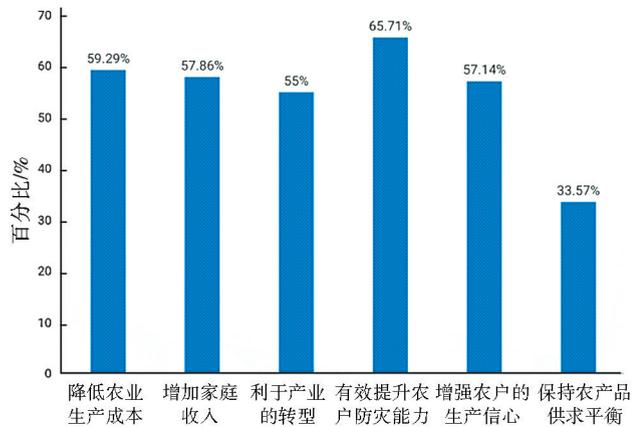


图5 农业保险为灵川县乡村振兴哪些方面带来了积极影响

2 农业保险在支持灵川县乡村振兴方面存在的问题

2.1 农户缺乏对农业保险产品的了解

在实地考察分析中得知,多数农户不了解农业保险的具体作用,不明白农产品遭受到自然灾害时要如何得到应有的保障,对于保险公司的理赔机制了解甚少,导致农业保险覆盖面并不高。农业保险由保险公司负责,作为商业保险,有一定的营利目的。对于保险公司的条款,政府一般工作人员无法全部了解,不敢对老百姓大力宣传,导致农户对农业保险产品缺乏认知。

2.2 保险有效需求不足,参保积极性不高

农业生产经营分散,农户收入水平低。农业保险有效需求不足是分散化农业生产模式和低收入水平的必然结果。目前的农业生产模式仍以传统的小农经营为主,越来越多的农户不愿意选择只靠种植农业为生。农业生产经营分散,生产投资越来越少。当前农户风险意识不强,政策宣传力度不够。灵川县大多是中老年人留守农村进行农业生产活动,大部分的年轻人都选择出去求学或者打工,种植农业

的人群减少,导致保险有效需求不足。

2.3 缺乏农业保障机制,农险产品保费过高

一旦遭受洪水、虫灾等自然灾害,多数农户选择国家赔偿或自己承担,对于农业保险的保障机制并不了解,只偏向购买有益处的保险。农业保障机制没有完善,没有较好解决农户所遇难题。在现阶段保险公司需要改进的因素调查中,降低保费这一因素占比较高,农户们大多认为保费过高,无法承受巨额保费等。

2.4 农险产品赔付程序复杂,保险从业人员素质较低

在实地考察分析中得出,年龄与是否购买保险有较大关系。灵川县农户大多为35岁以上的农户,文化程度普遍不高。在购买保险时,太多程序让农户眼花缭乱。在影响购买因素与需要农业保险改进的地方中,保险从业人员的素质占比较高,农户更需要的是从业人员的耐心介绍。

2.5 农业保险涵盖险种少,农业保险产品和服务无法满足乡村发展的需求

在农户受灾情况的调查中,他们遭受的自然灾害种类较多,但农业保险的风险保障类型相对较少,无法较好解决农户所遇难题。灵川县农业保险主要针对的是养殖业,其余种类偏少,保险公司赔付比例低,针对性强。导致保险公司的“少赔”与农户的“多赔”比例失调。

2.6 农业保险基础设施建设难以满足创新发展的需要

农业保险缺乏数据共享渠道,阻碍了农业保险的科技创新。一方面,对于具体的应用场景,大部分只停留在保险索赔端,无法真正赋予产品创新、农业保险动态监控、政府决策支持、灾难性风险管理等方面的科技权力。另一方面,虽然保险公司在农业保险科技创新方面取得了成果,但最终的应用仍然受到人才短缺的限制^[6]。

3 农业保险支持灵川县乡村振兴的对策

3.1 加大农险宣传力度,提高农户风险意识

应加大农险政策宣传力度,提高农户风险意识,扩大农业保险宣传覆盖面。当地负责人和镇村干部应及时召开会议,安排部署并落实好农业保险政策宣讲活动,综合运用线上线下多种途径宣传农业保险的重要性。同时加大人力、物力投入,借助电视、广播、报刊、网络等新闻媒体,采取编印挂图、发放宣传资料等多种宣传方式,对农村各大家庭农场进行走访宣传。加强与其他农村金融机构之间的合作,借助其网点服务覆盖面广的优势,加强对农业保险的宣传。

3.2 完善农业保障机制,适当降低保费

增加农险财政补贴形式,优先将经营管理费用和再保险支持费用纳入农业保险财政补贴体系,建立农业保险各方参与者的有效监督机制。积极引导和支持农业保险公司完善内部监督制度,实现外部监督与内部自检相结合,维护农业保险市场秩序的正常运行。对于建档立卡贫困户适当降低其保险费额,增加农户贷款额度,加大农险融资支持力度^[7]。为发挥农业保险有效性,可借鉴国外的财政补贴模式,加大对农业保险机构的支持力度。采取对机构的经营管理绩效进行考核,制定差异化的补贴政策等措施,以此来激励机构优化内部管理,提高经营管理的效率。

3.3 培养专业人员,完善理赔程序

农业保险产品不同于一般保险产品,农户受灾后申请理赔程序需要保险公司人员进行实地勘察考核,理赔程序复杂,理赔周期长。为了确保相关人才具备必要的专业知识,培训机构应该提供全面的保险相关知识培训课程,配置满足农业保险理赔服务需要的人员、设备、工具和经费资源,除了理论知识,相关人才还需要具备实际操作能力。培训机构可以与保险公司合作,提供实习机会或实践课程,让人才能够在真实工作环境中学习和实践。减少理赔程序,加大保险赔付金额。完善基层服务机构体系,提高服务水平和能力。

3.4 简化农险产品赔付程序,提高保险从业人员素质

针对一些重大自然灾害和意外事故,建立快速理赔机制,使农户可以尽快获得赔款。快速理赔机制采取简化报案流程、加快审核流程、采用现代化的理赔技术等方式。建立一站式服务平台,将报案、勘查、理赔审核、赔款支付等环节集中于一个平台,让农户可以方便快捷地进行理赔申请和查询^[8]。加强对保险从业人员的监督,充分运用互联网、移动客户端对保险从业人员开展职业素质教育,强化从业人员知识更新培训,做到农险政策人人心中有数,同时提高基层农业保险产品服务人员素质。

3.5 扩大农业保险涵盖险种类

增加农业保险覆盖范围,增加政策性保险种类范围,在巩固现有农业险种的情况下补齐全部财政补贴险种,同时开发具有广西地方特色的险种并给予相应财政补贴。增加农险财政补贴形式,优先将经营管理费用和再保险支持费用纳入农业保险财政补贴体系^[9]。

4 结语

本文通过调查问卷、实地考察等方式,全面收集

嵌入式合作视角下高校党建助力乡村振兴的路径探析

游华丽 魏 雷

宁波职业技术学院建筑与艺术学院,浙江 宁波 315800

摘要:地方高校基层党组织是推动乡村振兴的重要组成力量,其参与乡村振兴建设并不仅是高校服务乡村的过程,更是一个相互“嵌入”的合作过程。为更好地发挥高校与地方基层党组织助力乡村振兴工作,从高校助力乡村振兴过程中出现的问题分析出发,引入“嵌入理论”的分析模式,指出高校与地方基层党组织要从组织、人才、机制、技术四个方面进行相互嵌入合作,才能推动乡村振兴工作的具体开展与落实。

关键词:嵌入理论;合作;乡村振兴;高校基层党组织

中图分类号:D267.2

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.05.003

0 引言

党的十九大提出农业农村优先发展、实施乡村振兴战略,号召社会各界全面响应国家政策^[1]。2018年,中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》^[2]、教育部发布《高等学校乡村振兴科技创新行动计划(2018—2022年)》^[3]。2022年,中共中央、国务院印发的《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》明确提出“强化高校科技和人才支撑体系,使高校成为乡村振兴战略科技创新和成果供给的重要力量”目标要求,并强调“全面落实立德树人根本任务,统筹育人资源和育人力量,发挥科研育人、实践育人在高

基金项目:宁波职业技术学院2023年校级党建创新专项课题(NZ22WD11)

关于农业保险助力乡村振兴发展模式的真实资料,并运用SPSS、网络爬虫等软件进行深入分析。探讨农业保险助力乡村振兴发展的现状,分析两者之间的关系并进行比较,了解目前发展现状和所存在的不足,从问题入手,探讨漓江流域农业保险助力乡村振兴发展模式的优化路径。基于灵川县研究结果,结合国家乡村振兴背景,构建农业保险和乡村振兴优化的评价指标体系,实证分析漓江流域农业保险和乡村振兴的整体发展水平、发展趋势和地域差异。梳理乡村振兴与农业保险之间存在的问题,最后提出相应的对策。

参考文献:

- [1] 黄祖辉.准确把握中国乡村振兴战略[J].中国农村经济,2018(4):2-12.
- [2] 朱平.金融支持贫困县特色农业产业发展研究[J].农村金融,2019(11):6-11.
- [3] 岳文龙.农户农业保险购买行为及影响因素研究[J].农业保险,2021(5):7-12.

等教育内涵式发展和高质量人才培养中的重要作用,提升乡村振兴创新人才培养能力”^[4]。上述文件明确了高校在乡村振兴战略中的地位和角色。作为新时代推进乡村振兴的重要力量,高校应充分发挥其在专业技能、人才等方面的优势,提高自身服务能力、赋能乡村振兴战略。高校可通过党建引领,在推动乡村振兴过程中发挥诸多优势。

1 问题的提出

自乡村振兴战略提出以来,社会各界在推动乡村振兴过程中都发挥了积极的作用,高校作为推动乡村振兴的重要力量,应充分发挥党建引领的优势,从技术、产业、人才等多方面结合区域优势与特点助推乡村振兴。乡村发展是一个涉及诸多要素、长期而复杂的系统工作,高校运用自身力量服务乡村振

- [4] 李冠洲.农业保险市场需求、供给及均衡状况研究[J].农业保险,2021(6):27-34.
- [5] 冯文丽,苏晓鹏.农业保险助推乡村振兴战略实施的制度约束与改革[J].农业经济问题,2020(4):82-88.
- [6] 郑军,周宇轩.农业保险服务乡村振兴战略的财政补贴制度创新:基于“农业经营主体—保险公司—政府”的博弈分析[J].南京审计大学学报,2020,17(5):61-71.
- [7] 苑鹏,丁忠兵.小农户与现代农业发展的衔接模式:重庆梁平例证[J].改革,2018(6):106-114.
- [8] 罗建章.农业保险购买意愿的影响因素分析:以广东省196户小规模兼业农户为例[J].青岛农业大学学报(社会科学版),2019,31(3):9-15.
- [9] 庾国柱.中国政策性农业保险的发展导向:学习中央“一号文件”关于农业保险的指导意见[J].中国农村经济,2013(7):4-12.

作者简介:黄心巧,女,2003年生。研究方向为农业保险。姚静,女,2002年生。研究方向为乡村振兴。陈薇(通讯作者),女,1984年生,教授。研究方向为城市化与区域经济可持续发展、金融发展与反贫困。