

乡村振兴背景下新乡贤参与乡村治理困境及优化路径研究

丁高添

江南大学法学院,江苏 无锡 214122

摘要:新乡贤是参与乡村治理的重要组成部分,也是实现乡村振兴的关键因素。为此,基于乡村振兴背景,对新乡贤的内涵和新乡贤参与乡村治理中推动乡村经济发展、重构乡村社会道德体系、完善乡村治理体系等方面进行分析,并阐明新乡贤参与乡村治理中出现角色定位模糊、治理能力不足、参与机制不完善和对新乡贤认可度较低等问题。结果表明,可通过明确新乡贤角色定位、提高治理能力、完善参与机制和提高村民认可度等路径来推动新乡贤的有效参与,走出乡村治理困境,进一步保障乡村振兴战略的有效实施。

关键词:新乡贤;乡村治理;困境;优化路径

中图分类号:D422.6

DOI: 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.09.004

0 引言

党的十九大报告中对“农业、农村、农民问题”提出了“事关民族发展、人民幸福的根本问题,始终要将三农问题摆在我们的工作日程上”,并提出了“乡村振兴”的重大战略规划,为新时期推进农村农业的改革寻找了一条切实可行的道路。促进乡村振兴,牵涉到方方面面,要有多种要素共同参与,而各方面的发展又离不开人的促进,所以,人才是乡村振兴最重要的要素^[1]。在乡村振兴的背景下,新乡贤群体扮演着举足轻重的角色,为乡村的振兴与发展注入了强大的动力。然而必须正视的是,新乡贤在参与乡村治理的过程中仍面临着诸多挑战与困难。为了有效应对这些难题,亟需深入探究并寻找一条适合新乡贤群体参与乡村治理的创新路径。通过这一路径,可以更好地发挥新乡贤在乡村治理中的积极作用,从而确保乡村振兴战略得以顺利、高效地实施,进而推动乡村社会的全面进步与发展。

1 新乡贤参与的内涵及参与乡村治理的作用价值

1.1 新乡贤的内涵

“乡贤”一语最早出现在东汉,用来描述受到乡亲们尊敬和敬重的德才兼备的人。指的是那些有所作为且颇有声望的官员,或是受乡里敬仰的贤达^[2]。目前新乡贤的含义主要表现在以下层面:首先,与传统的乡贤比较,新乡贤不仅突破了当地的地域界限,而且在主体上也变得更加多元,其活动领域也更为广阔。其次,新乡贤不仅传承着中国传统的“乡贤”精神,又具有社会主义核心价值观体系特色。他们

不但拥有传统乡贤的内在特质,更在现代化进程中展现了鲜明的时代风貌,为乡村治理和乡村振兴注入了新的活力。通过他们的积极参与,乡村社会得以更好地融入现代文明,实现传统与现代的和谐共生,同时新乡贤在乡村社会中还承担着全新的角色。在党委领导、政府负责、社会协同、群众参与的乡村治理体系中,新乡贤作为一个重要的治理主体,不仅是乡村治理的积极协作者,更是这一治理模式的坚定推崇者^[3]。

1.2 新乡贤参与乡村治理的作用价值

第一,推动乡村经济发展,促进产业兴旺。乡村振兴战略的首要任务就是发展乡村经济,这也是实现共同富裕的必经之路。乡村发展与进步需要大量的资金、技术和人才,而新乡贤正拥有乡村发展所缺失的资金和技术优势,能够促进乡村产业发展。随着乡村产业的蓬勃发展,新乡贤凭借其深厚的人脉资源和在当地社会中的威信与地位优势,能够以各种方式深度介入乡村的经济生活。新乡贤不仅为乡村产业注入了新的活力,同时也带动了当地村民就业,促进了地方经济的多元化发展。

第二,重构乡村社会道德体系,弘扬优秀乡风文明。新乡贤在重构乡村社会道德体系的同时大力弘扬优秀乡村传统文化。新乡贤群体普遍有着较高的道德素养,在村里有很强的影响力,他们可以用自己的良好品行来影响村民,能对乡村村民的生活作风和行事准则起到示范作用,引领乡风文明,从而在村民中树立起崇德向善的榜样。新乡贤对乡村的文化习俗、社会风气有着深刻的理解和影响,他们对于推动农村地区移风易俗,树立新风尚起到了积极作用。同时,当新乡贤在返乡治村时,他们能够以身作则,

用自己的实际行动来抵制不良风气。作为社会精英的新乡贤,在某种程度上承载并实践着乡村中的社会主义核心价值观,将国家、社会 and 个人的价值统一为一体。孕育着良好的社会风气,培育着公序良俗的社会环境、塑造着符合社会主义特点的新一代^[4]。

第三,完善乡村治理体系,协助乡村治理。新乡贤出生于乡村,对本地的乡土文化十分了解熟悉,在乡村社会中享有较高的声望,他们不仅可以帮助村两委处理各种事务,还可以起到“桥梁”的作用,为村民和政府提供服务。新乡贤在乡村社会中与村民有着紧密的关系,可以在村民与政府之间起到信息传递和反馈的作用,帮助强化村庄管理,提高垂直管理水平^[5]。新乡贤通过其自身号召力与亲和力,积极投身于乡村建设活动中,激发村民自治积极性。此举不但推动了村民自治的深入发展,更在实质上提升了乡村横向自治的能力与水平,从而有助于实现乡村社会的和谐稳定与持续发展。图1所示为新乡贤参与乡村治理的作用价值。

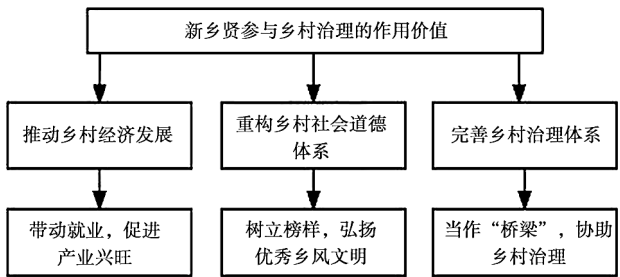


图1 新乡贤参与乡村治理的作用价值

2 新乡贤参与乡村治理面临的困境

2.1 新乡贤角色定位模糊

在乡村治理中有两种不同性质的权威力量并存。其一,是以村两委为核心的自治组织,其依托体制内的安排形成权威,构成制度性的主体力量。其二,则是基于新乡贤群体形成的魅力型组织,其虽未在制度层面上得到明确的权威界定,却以其独特的魅力与影响力,扮演着非制度性主体的角色^[6]。鉴于新乡贤在乡村治理中的主体角色定位尚不明晰,其与村两委之间的职能界限模糊,这种不确定性在一定程度上限制了新乡贤群体在乡村治理中发挥其独特价值功能。如果村两委过度依赖新乡贤,那么他们在村民心中的威望就会下降;如果村两委不认同新乡贤,那么新乡贤的价值就会被弱化。

2.2 新乡贤的治理能力不足

由于长期远离故土,新乡贤对村情、村组织机制等方面存在着诸多的不适应。此外,年龄偏大的新乡贤一般受民众尊重,在村庄管理时有更大的发言权,

长久以来,“新乡贤”这一称谓赋予了他们特定的身份认同与荣耀,然而,这种心理满足感和自豪感有时也导致他们在乡村管理中表现出较为保守的态度。他们倾向于维持现状,过分追求稳定,对于外界的意见和建议往往持保留态度,这在一定程度上削弱了他们的合作意识和开放精神。与此形成鲜明对比的是,尽管年轻的新乡贤群体展现出勇于担当风险、创新突破的精神,然而,由于他们对农业政策的了解尚浅,乡村治理理论匮乏,以及在交流协调与管理经验上的不足使得他们在乡村治理中难以提出切实有效的治理建议,并且面对问题和矛盾时显得力不从心。

2.3 新乡贤参与机制不完善

新乡贤群体的构成具有多样性,其地域分布广泛且分散,这导致组织结构在完善性上有所欠缺。成员间的交流渠道不畅,相互之间的联系不够紧密,整体呈现出一种松散的状态。村民对新乡贤群体认识不足,受传统思想的影响,在村民心目中村级组织是国家权力的象征,具有较强的公信力,由于村民对新乡贤的不了解,所以当新乡贤开展乡村治理工作时配合不到位,也不够信任其工作能力,从而导致新乡贤参与乡村治理存在着较大的难度。

在新乡贤参与乡村治理的过程中,激励机制的缺失严重影响了新乡贤群体的积极性和潜力的发挥^[7]。新乡贤群体在条件较为艰苦的乡村环境中,不仅面临着生活保障的难题,其资金需求也难以得到有效满足。另一方面,由于各级政府对新乡贤群体的认识不足和先进事迹的宣传力度不够,没有出台相应的政策和保障措施,从而影响了他们参与乡村治理的热情。

2.4 村民对新乡贤认可度较低

村民对新乡贤参与乡村治理的认可度会直接影响到新乡贤处理乡村事务的效率和积极性。有些村民觉得,新乡贤返乡是为了自身的利益考虑,而不是真心实意想要帮助当地乡村变得更好、村民变得更加富裕。此外,部分村民对新乡贤抱有过的期待,期待着新乡贤能够为他们带来实实在在的好处,当村民自身需要得不到满足或是自身利益受到损害时,会对新乡贤的治理能力产生怀疑。这些村民在权衡新乡贤群体的价值时,往往过于侧重个人利益,对新乡贤认可度较低。

3 新乡贤参与乡村治理的优化路径

3.1 明确新乡贤角色定位

新乡贤作为村民自治的核心参与者,在乡村治理中扮演着重要的角色。然而,目前新乡贤的角色

定位尚不明晰,在一定程度上制约了其在乡村治理中的功能发挥。为了充分发挥新乡贤的潜能,首先需明确其角色定位。新乡贤群体对村庄事务保持着高度的关注,他们不仅具备协助基层干部进行村庄管理的能力,而且对乡村生活有着深入的了解,能够走进村民的日常生活中,更适宜于当好村民的代言人。新乡贤在村委会中扮演着智囊或助手角色,是村民利益的捍卫者。其次,要处理好新乡贤与村两委之间的关系,明确他们各自的责任,这也是避免新乡贤角色定位模糊的一种有效途径。在二者中,村两委发挥着主导作用,新乡贤则起到辅助作用。最后,应从法规和制度等方面对新乡贤群体作合法性保障,以保证其在社会生活中的作用得到广泛认可。短期来看,新乡贤可以作为一个合法的团体进行注册,将来可以通过对相关法律法规的修改,使新乡贤在参与乡村治理中有合法的地位。

3.2 加强新乡贤自身建设,提高治理能力

新乡贤群体要养成主动学习的习惯,自觉参加各类教育培训活动,以拓展知识面;与此同时,提高自己的道德水准,时刻牢记初心,在乡村治理中严格要求自己,主动投入到乡村治理中。新乡贤群体要加强学习,接受全方面、多层次的专业培训,防止出现违反国家政策和法律的情况,特别是要重点关注学习国家出台的各种新政策,跟上时代的步伐,使自身素质和解决问题的能力得到不断提升。新乡贤群体要提高对“三农问题”重视程度,对乡村发展现状有深入的认识,能够掌握处理解决乡村事务的方法,真正扎根乡村带领村民实现共同富裕。更重要的是新乡贤群体要加强自我约束,始终把集体利益放在第一位,防止在乡村治理过程中出现腐化的情况,协助村两委更好履行自身职责。

3.3 完善新乡贤参与机制,搭建参与平台

为确保新乡贤在乡村治理过程中的合法地位,可将优秀的新乡贤吸纳进村两委,构建并完善新乡贤乡村治理的参与机制。其次,健全新乡贤的民主决策机制,保证其参政的合理性。为了让新乡贤、基层干部以及村民之间平等交流与对话,需要构建一个平台,使新乡贤能够积极参与到村级事务的决策过程。此平台能确保新乡贤的声音被充分听取和采纳,从而推动村务决策工作的民主化和透明化。此外,应完善新乡贤民主管理机制,明确新乡贤参与乡村治理的各项内容和过程,确保其能够顺利、有效地参与到乡村治理的工作中。基层政府和村级组织要

适当地下放职权,对于那些可以单独处理或是容易处理的事务,要给予新乡贤足够的信任,激励新乡贤群体参与农村基层事务的治理,帮助新乡贤组织拓宽参与渠道和服务内容,建立“三治融合”的乡村治理模式。

3.4 增强村民对新乡贤的认可度

重新改变村民对新乡贤群体的认识,需要打破村民的刻板印象和传统认知,使村民对新乡贤群体有全方位的理解和认知,从而发挥新乡贤在乡村治理中的作用。首先,积极开展新乡贤文化和知识的普及工作,使村民对新乡贤群体在乡村治理中的作用和价值有一个清晰的认知,可邀请相关领域专家对新乡贤进行重点培养和指导,使其在基层干部心目中树立起良好的形象。其次,搭建一个专属的展示平台,使村民能够近距离感受新乡贤文化的魅力和风采。这种体验将深化村民对新乡贤的认同感,促使他们逐渐接纳并学习新乡贤身上所体现出的优秀品质。同时,根据村民的实际需求和兴趣去开展新乡贤专题活动,邀请相关领域的新乡贤在活动中指导村民,提高村民参与活动的积极性。最后,新乡贤群体要充分利用好自身的资源、社会地位等优势为村民谋福利,带动村民实现共同富裕,成为让村民所信任的群体。

参考文献:

[1] 刘凌峰,陈星竹. 新乡贤助推乡村振兴路径探究 [J]. 合作经济与科技, 2024(6): 32-34.

[2] 辛治杰,龚佑臣. 新乡贤助力乡村振兴:现状、困境与对策:基于湖南省常德市的调查[J]. 农村经济与科技, 2023, 34 (21): 116-120.

[3] 杨满仓. 乡村振兴战略背景下新乡贤参与乡村治理的思考:以成县为例[J]. 甘肃农业, 2023(11): 109-112.

[4] 王振兴,于业芹. 新乡贤参与乡村振兴:何以可能与何以可为:基于 H 镇的案例观察[J]. 山西农业大学学报(社会科学版), 2023, 22(4): 75-85.

[5] 梁丽芝,刘珊. 从嵌入到融入:新乡贤返乡治村的内在机理与实践进路[J]. 理论探讨, 2023(6): 40-47.

[6] 温福铨,韩培培,李文. 乡村治理中的新乡贤:内涵、价值与逻辑[J]. 农业经济, 2024(1): 59-61.

[7] 黄慧敏,蔡静,杨博玉. 新乡贤参与乡村治理的瓶颈及突破路径[J]. 中南农业科技, 2024, 45(3): 196-200.

作者简介:丁高添,男,2000 年生,硕士研究生。研究方向为农村经济与区域文化。