

# 基于钦州市钦南区的水利工程管理体制改革的实践探讨

梁贵杰

钦州市钦南区荷木灌区水电管理处,广西 钦州 535000

**摘要:**通过案例分析的方法,研究钦南区水利工程管理体制改革的必要性与实施策略,从确权与产权明晰、绩效考核与监督、管理模式创新3个方面进行了深入分析。研究发现,通过产权明晰化和强化绩效考核,钦南区的水利工程管理效率显著提升,管理透明度和公信力得到了增强;同时,创新的集中化和专业化管理模式有效地促进了资源的优化配置和应急响应能力的提升。研究结论表明,钦南区水利工程管理体制改革的通过整合技术创新与社会参与,不仅提高了水资源的利用效率和项目满意度,也为可持续发展提供了坚实基础,成为其他地区可借鉴的成功模式。

**关键词:**水利工程管理;钦南区;工程管理创新;可持续性

**中图分类号:**S279.2

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.07.020

## 0 引言

有效的水利工程管理是维护国家水安全和促进社会经济发展的基石。在全球气候变化和经济增长的背景下,传统的水利管理体系面临着诸多挑战,如责任归属不明晰、资源利用不高效等,这些问题尤为突出。为应对这些挑战,通过对水利工程管理体制的深入研究,探讨了改革的必要性和实施策略。研究详细分析了确权与产权明晰化、绩效考核与监督机制的建立,以及管理模式创新等方面的改革措施。这些改革不仅针对性提升水资源管理的效率和透明度,也致力于提高社区的参与度和满意度,从而促进了区域水安全和社会经济的可持续发展。

## 1 改革的背景与必要性

当前,全球气候变化导致极端天气事件的频率和强度增加,例如联合国环境规划署报告指出,过去20年内洪水和干旱灾害的发生频次比前20年提高了约50%。在中国,特别是农业大区如钦南区,水资源的合理分配和管理显得尤为重要,因为这直接关系到粮食安全和区域经济稳定。国家统计局的数据显示,由于不合理的水资源管理,中国每年约有10%的农业产出受到影响。此外,经济发展带来的工业用水需求增长也对现有水资源管理体制提出了更高要求,工业用水已占全国总用水的22%,而相应的污染处理和回用技术却未能同步更新,导致有效水资源日益紧张。针对这些问题,钦南区的水利工程管理体制改革的不仅是响应气候变化的必要措施,也是促进地区经济持续健康发展的战略需求。

## 2 钦南区的改革目标与任务

### 2.1 明确改革目标

明确改革目标的具体化是钦南区水利工程管理体制改革的首要任务,通过确立清晰的目标,推进小型水利工程的高效和可持续管理,这一过程不仅要求从理论上对改革的必要性和可能性进行深入分析,还要结合钦南区水利工程的实际情况制定出符合实际、可操作、具有明确期望成果的改革目标。首先针对水利工程产权不明确的问题,改革目标之一就是通过法律法规的修订和完善实现工程产权的明晰化,从而为工程的管理和运营提供法律基础;其次针对管理责任分散、不明确的现状,改革需要明确各级管理机构和个人的责任建立起责任明晰、权责一致的管理责任体系;再次考虑到资源保障机制的不健全,改革目标还包括创新经费筹措和分配机制,确保水利工程的持续运行和资金来源稳定;最后强化监督与绩效考核机制也是改革目标的重要组成部分,通过建立科学的监督和评价体系提高水利工程管理的透明度和公信力。

### 2.2 任务概述

对现状进行全面分析,包括对现有的水利工程管理法规、政策、流程以及工程运行状态的深入评估,识别存在的问题和不足,基于此制定改革方案,明确改革的范围、关键任务、实施步骤以及预期成果。其中,关键任务包括制定或修订相关的法律法规以确保改革有法可依,开展产权确权和界定工作为水利工程的有效管理奠定基础,建立和完善管理责任体系,明确各级机构和人员的责任和义务,创新和完善经费和资源保障机制,确保有足够的资源支持水利工程的运行和维护,加强监督和绩效考核,建立起一套公正、透明、有效的监督和评价体系。此

外,改革任务还包括加强人员培训、提升技术水平、促进社会参与等方面的工作,这些都是确保改革成功、实现水利工程管理现代化的重要措施。通过这些具体的任务实施钦南区的水利工程管理体系改革,构建更加高效、透明、可持续的管理新体系<sup>[1]</sup>。

2.3 确权与产权明晰

确权与产权明晰化是通过系统的调查和利用地理信息系统(GIS)技术,钦南区对所有水利设施进行了详尽登记,明确了产权界限。改革前,产权不清导致管理混乱,资源利用率低下,经常发生资源争议。例如,改革前的资源争议解决率仅为30%,且水资源利用率只有60%。实施产权明晰化后,不仅争议解决率提高至90%,水资源利用率也提升至85%。此外,明确的产权关系促进了社会资本的投入,增强了公私合作模式(PPP)的发展。经济效益方面,明确产权后,水利基础设施的投资增加了20%,推动了技术创新和基础设施改造,从而提高了区域农业产值和水资源综合利用率。图1为改革前后的关键数据对比,揭示了产权明晰化带来的具体效益。

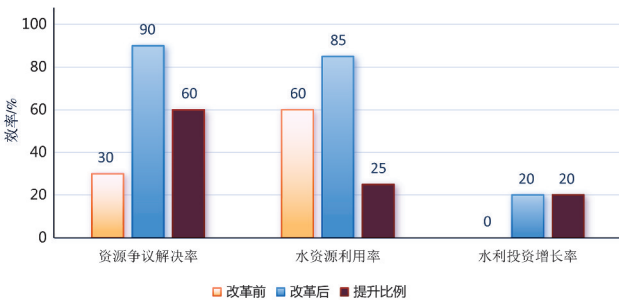


图1 钦南区水利工程产权明晰化改革前后效益对比

2.4 绩效考核与监督

在钦南区水利工程管理体系改革中,绩效考核与监督机制的建立是至关重要的环节。此改革通过设立科学合理的绩效指标体系,对水利工程的管理过程和成果进行了全面监控和评价。改革前,钦南区水利工程管理缺乏有效的绩效考核,导致资源浪费和管理效率低下。例如,管理满意度评分仅为60分,项目延误率高达40%。通过引入绩效考核系统后,不仅管理满意度提高到85分,项目延误率也显著降低至10%。此外,该机制还增强了管理透明度和公信力,通过定期公布考核结果,增加了社会公众对水利项目的信任和满意度。这一系统包括了多项具体措施,如定期的项目审查、质量评估以及实时的进度监控。通过实施这些措施,钦南区的水利工程管理不仅提升了效率和透明度,还增强了公众对管理实践的信任,为区域水利工程的持续优化和创新发展奠定了坚实基础。

3 管理模式创新与理论应用

3.1 以大带小的集中化管理

钦南区实行“以大带小”的集中化管理模式是对传统水利管理体系的重大创新。该模式通过强化大型水利项目的管理能力,带动周边小型水利设施的整体提升,从而实现了管理的高效性和资源的最优配置。例如浙江省的“大中型水库联合调度”计划,该计划通过中心化管理大中型水库来有效控制洪水和改善区域水资源利用。钦南区的改革借鉴了这种思路,通过设立主导水利项目作为核心,以此为中心建立了高效、协同的水利工程管理网络。不同于浙江主要关注洪水控制和水资源分配的模式,钦南区的集中化管理更加注重综合性和可持续性,特别强调通过技术手段和政策创新提升小型项目的运营效率。钦南区引入了GIS技术和云计算进行水资源的精准管理和调度,这些技术的应用不仅提高了水资源管理的精确性和适应性,也增强了应急响应能力。此外,钦南区的改革还包括了环境保护和社区参与,通过生态工程技术改善水质和生态环境,以及推广社区参与机制,增加了公众对水资源管理的认识和参与度。这一点在浙江的案例中较少涉及,显示了钦南区在推广公众参与和环境可持续性方面的创新和优势。

3.2 分散转集中的管理模式创新

分散转集中的管理模式创新是整合分散的水资源和管理职能来实现资源的最优配置和管理的高效运作。类似的改革已在江苏省实施,其中江苏通过建立统一的水利管理中心来集中管理区域内所有水利设施,优化了资源分配,提升了管理效率。钦南区的改革进一步加强了管理模式创新,不仅集中了管理职能,更通过引入先进的信息技术如物联网技术,增强了水质监测和水量调控的精度和实时性<sup>[2]</sup>。与江苏的直接管理集中化相比,钦南区的创新之处在于技术驱动和社会参与。钦南区的改革强调了技术在水资源管理中的应用,通过部署传感器和在线监测系统,实现了对水资源状态的实时监控和动态调整,这在江苏省的模式中涉及的很少。此外,钦南区还倡导社会参与,鼓励支持社会资本和民众参与到水利项目的投资和管理中,形成政府、企业、民众共同参与的水利管理新格局。钦南区的这种分散转集中的管理模式创新不仅提高了水资源利用效率和水利工程的服务质量,还增强了对水利设施的科学管理和应急处置能力。

3.3 专业化与社会化的管护模式

专业化与社会化的管护模式在现代水利工程管

理中日益显示其重要性,通过引入专业化团队和激发社会各界参与的积极性,共同推动水利设施的优化管理和服务效能提升,钦南区在这方面的探索与实践标志着从传统的政府主导向多元化管理主体转变的重要步骤,该区通过建立专业化的水利工程管理机构,配备专业技术人员对水利设施进行日常维护、监测和管理,确保了水利工程的高效运行和安全。专业化管理的实施依托于先进的技术和方法,如应用遥感技术和信息化手段进行水资源监测和分析,采用生态工程技术改善水质和生态环境,以及运用工程管理软件提高项目管理的精准度和效率<sup>[3]</sup>,同时钦南区积极推动社会化管理,鼓励社会力量参与到水利工程的建设、管理和维护中来,这一策略通过制定合理的政策和机制,如公私合作(PPP)模式、社区参与机制和志愿者服务等,吸引了社会资本和公众参与,形成了政府、企业、民众共同参与的水利管理新格局。社会化管护模式的成功实践不仅提高了水利工程管理的效率和水平,还促进了公众对水资源保护和水环境改善的认识和参与,为实现水利工程管理的社会化、专业化和持续性发展奠定了坚实基础<sup>[4]</sup>。

3.4 制度创新与政策支持

通过修订和完善相关的法律法规,建立了适应新时代需求的法律体系。主要的政策改动包括新的水资源管理法,强化了水资源的保护和合理利用,以及新的水利项目审批流程,旨在提高审批的透明度和效率<sup>[5]</sup>。此外,政策还引入了水资源交易和市场化机制,优化资源配置,提高水资源利用效率。这些政策和法规的改动带来了显著的影响,例如,新的水资源管理法实施后,区域内的水资源利用率从改革前的 70%提升到了 85%;新的审批流程缩短了项目启动时间,从平均 6 个月减少到 3 个月;通过水资源交易机制,年均节约水资源成本达到了 15%。表 1 为政策实施前后的关键指标对比,展示了政策效果的具体数据。

表 1 钦南区水利政策改革效果对比

政策影响	改革前	改革后	提升比例(%)
水资源利用率(%)	70	85	+15
项目审批时间(月)	6	3	-50
年均水资源成本节约(%)	—	15	+15

4 长期改革规划与未来发展

4.1 稳固改革成果与持续改进

稳固改革成果与持续改进策略包括:(1)建立健全的法律法规和标准体系,改革成果得以制度化和法制化,确保长效性和稳定性。(2)区域内强化政策

的执行力度,并根据实际情况动态调整和优化改革措施,适应水利管理的持续发展需求。科技创新在改革过程中起到核心作用,利用信息技术、大数据、云计算等现代科技手段,提高水利工程管理的智能化和精细化水平。(3)加强人才队伍建设和提升管理人员与技术人员的专业能力和创新意识,是确保改革成果稳固和持续改进的重要策略<sup>[6]</sup>。

4.2 推广新模式与长期规划

钦南区水利工程管理体制改革的推广和长期规划致力于实现水资源的可持续管理,提高水利工程的效率和社区参与度。为达成目标,区域制定了明确的时间表:到 2025 年,实现水资源利用效率提升至 90%,并将水质污染事件减少 50%;到 2030 年,所有水利项目都需获得至少 90%的社区满意度评价,并确保水利设施维护成本下降至少 20%。此外,钦南区计划每五年对水利管理政策进行一次全面的审查和更新,以应对技术进步和环境变化的挑战。

5 结语

水利工程管理体制改革的紧迫性和重要性,尤其是在社会经济和生态环境迅速变化的背景下。钦南区通过确权、责任明晰、资源保障及监督考核的有效措施成功地提高了水利工程的管理效率和服务质量,集中化、专业化与社会化的管理模式创新为水利工程管理提供了新的思路和方法。同时制度创新与政策支持的推进为改革的深入实施提供了坚实的法律和政策基础,长期改革规划与未来发展的讨论展示了持续改进和创新的重要性,确保了水利工程管理的可持续发展,为地区乃至更广泛范围内的水利工程管理提供了宝贵的经验。

参考文献:

[1] 姚炳桂. 深化水利工程管理体制改革的分析[J]. 内蒙古水利, 2021(8): 79-80.

[2] 胡洪来. 小型农田水利工程管理体制改革的分析[J]. 工程技术研究, 2021, 6(4): 199-200.

[3] 李冰, 张盼. 沂源县小型水利工程管理体制改革的初探[J]. 山东水利, 2021(1): 69-70.

[4] 张文洁. 夯实水利工程安全管理基础提升现代化运行管理水平[J]. 中国水利, 2023(24): 15-16.

[5] 秦艳松. 关于加强我国水利工程精细化管理的思考[J]. 大坝与安全, 2022(6): 17-18, 22.

[6] 朱亚东. 关于全面推行水利工程标准化管理的思考[J]. 水利发展研究, 2022, 22(10): 77-80.

作者简介:梁贵杰,男,1988 年生,工程师。研究方向为水利水电工程。