

# 甘肃张掖地区农村环境整治长效机制化问题研究

龙元国

张掖市环境应急与事故调查中心,甘肃 张掖 734000

**摘要:**当前,在农村环境整治环节还面临多方面的问题,例如资金局限、整治不全,以及缺乏对内核的打造。基于此,借助论述法、经验分析法,对当前甘肃地区环境整治现状进行简要描述,给出开展农村环境整治的关键举措。在此过程中,相关单位应当进行多方合作,解决资源瓶颈问题;同时也需要实施全面规划,打造农村环境整治内核;推行完善的绿色生产生活模式以及环境整治制度,加强宣传教育,从而使相关整治工作能够提质增效。另外,多方主体还应当形成合力,实现资源共享、信息互动,打破在环境整治过程中存在的信息孤岛,使相关活动能够正常高效推进和实施。

**关键词:**农村环境;整治;长效机制;问题;对策

**中图分类号:**F323.22

**DOI:** 10.3969/j.issn.2097-065X.2024.09.016

## 0 引言

为彻底改善农村环境脏乱差的局面,相关单位应当调度多方资源,加强政策管控、教育管控,从基础设施建设以及深层次的文化内涵等多个维度,推动农村区域长远稳定发展,实现环境整治工作的创新和优化,提高当地发展水平。农村环境整治是一个长期性的过程,需结合公共参与原则,各方主体需要达成共识、紧密合作,制定科学决策,提高管理水平和效率。在环境治理过程中,相关单位还应当结合可持续发展原则,实现经济发展与环境保护的良性循环,坚持因地制宜,突出分类整治的原则,需考虑地方经济、社会发展需求,采取有效举措,秉承实事求是、自下而上的思想理念,提高治理水平<sup>[1]</sup>。

## 1 农村环境整治原则

农村环境整治囊括较多事项,相关单位需要充分结合以下原则来开展相关工作。具体来说,农村环境治理需遵循法律法规,相关部门需建立健全环境保护制度,采取依法管控的基本原则,确保农村环境治理具备合法性和可持续性。而农村环境复杂,相关单位需采取全面治理的原则,不能只顾局部而不考虑整体,需考虑水、土、气、声、光等多方面的治理需求,全面提升农村生态环境质量,采取综合性的治理措施,改善供水,提高污水处理效率,并加强对农村生活垃圾分类和处理,推广垃圾分类和回收利用,建造生活垃圾处理设施。

## 2 农村环境整治长效机制化的问题

### 2.1 资金局限

在张掖市农村环境整治过程中,资金投入渠道过于单一。近5年来,张掖市农村环境整治总投入

中政府财政拨款占比高达85%,而社会资金参与度极低,仅占15%(表1)。主要依赖于财政下拨,导致资金筹措困难,影响农村环境整治的持续性和深入性。过度依赖财政拨款,可能导致农村环境整治项目在财政压力增大时面临资金不足的风险,进而影响项目的进展和效果。例如,由于国家财政政策调整及地方财政收支紧张,张掖市原计划用于农村环境整治的财政拨款减少了10%,并且由于尚未建立起有效的社会市场准入机制,社会资本难以有效参与农村环境整治,限制了资金筹措的多样性和灵活性。此外,缺乏多元化的资金筹措渠道,如企业投资、社会捐赠、绿色金融等,使得资金筹措受限,影响整治工作的全面和深入开展<sup>[2]</sup>。

表1 投资情况

项目	描述	数值
资金投入渠道	政府财政拨款	85%
	社会资金参与	15%
资金筹措问题	过度依赖财政拨款	是
	资金筹措困难	是
	财政拨款减少情况	减少10%

### 2.2 整治不全

甘肃张掖市临泽县农村生活污水治理问题亟待解决。由于地理环境多样,人口密度不均,污水排量大小不一以及生态保护需求的多样化,当前的污水处理策略存在明显不足。据不完全统计,该县农村地区日均污水排放量差异显著,从每户每日平均100~500 L不等,这种巨大的排量差异给统一的污水处理策略带来了巨大挑战。城区和集镇周边农村的小型污水处理站存在运行不稳定、抗冲击能力弱的问题,导致污水处理效率低下,甚至对周边环境造成二次污染,这些处理站中有超过40%存在运行不稳定的问题,主要表现为处理效率波动大、设备故障

率高<sup>[3]</sup>。

### 2.3 缺乏对内核的打造

部分农村地区将人居环境的整治重点放置在表面,一味地加强表面环境治理,却没有打造农村环境的内核,如供水、排水以及循环体系,存在顾此失彼的情况。据统计,约有65%的资金和精力被用于道路硬化、绿化美化及垃圾清理等表面环境治理措施,而直接关系到居民生活质量的供水、排水及循环体系建设的投入仅占30%,剩余5%则分散于其他领域(表2)。根据问卷调查显示,超过60%的受访村民表示,虽然政府采取了多项措施,但村内乱扔垃圾、污水横流等现象依旧常见。其中,约45%的受访者认为这主要是由于村民长期养成的不良生活习惯和环保意识薄弱所致;另有30%的受访者指出,部分老旧观念和传统习俗也是阻碍环境改善的重要因素。

表2 资金使用

类别	详细信息	百分比(%)
环境治理投入分配	道路硬化、绿化美化及垃圾清理	65
	供水、排水及循环体系建设	30
	其他领域	5

## 3 推进农村环境整治长效化的策略

### 3.1 多方合作,解决资源瓶颈

政府需制定政策,加大资源投入,组织协调,发挥积极引导的作用,鼓励各方参与。企业则应当承担一定的社会责任,推进农村环保产业以及高新产业的发展,提供必要的资金、技术支持。社会组织应当起到桥梁枢纽的作用,比如动员社会力量,参与农村环境整治,加强多方合作。村民应当提高参与意识,参与自治管理,配合政府以及上级部门所制定的一系列政策倡议,促进各项提议的落地。实现资源共享,需要做到资源互补、降低成本、提高效率,在此过程中各主体单位需要在人才、技术、资源等方面实现优势互补,共同推动农村环境治理,降低各方在环境整治过程中投入的成本,提高整体效益。为了实现资源共享,相关单位需要引进信息技术,建立起农村环境整治信息平台,对政策、技术、项目等信息进行实时共享<sup>[4]</sup>。

近年来,在推进农村生活污水治理工作中,张掖市甘州区实现了资源整合和多方合作。

一是强化政府主导作用,建立由区政府主要领导挂帅、相关部门参与的领导小组,明确责任分工,确保项目有序推进。近年来,甘州区累计投入专项资金1.5亿元,其中中央及省级补助资金占比55%,区级自筹资金占比45%。

二是积极引入社会资本,通过PPP模式、政府

购买服务等方式,吸引企业参与污水处理设施的建设和运营。甘州区成功引入社会资本参与污水处理项目,通过PPP模式实施的项目占比达到40%,总投资额中社会资本占比约20%(表3),有效缓解了政府财政压力。对于部分运营维护任务,甘州区采用政府购买服务的方式,与超过10家专业环保企业签订了长期合作协议,服务覆盖率达到80%的农村污水处理设施<sup>[5]</sup>。

表3 投资比例

类别	描述	详细信息
政府主导作用	领导小组建立	区政府主要领导挂帅,相关部门参与
	资金投入	累计投入专项资金1.5亿元
	资金来源	中央及省级补助资金占比55%,区级自筹资金占比45%
社会资本引入	引入方式	PPP模式、政府购买服务
	PPP模式项目	项目占比40%,总投资额中社会资本占比约20%

三是加强与高校、科研机构等单位的合作,引进先进技术和管理经验,提升污水处理效率和水平。通过合作,成功引进并应用了10项先进污水处理技术,如生物膜反应器、高效厌氧消化等,使得污水处理效率平均提升了40%。近年来,通过整合多方资源,累计投入专项资金1.5亿元,建成农村污水处理设施128套,总设计处理规模达到6630m<sup>3</sup>/天。

### 3.2 全面规划,打造内核

在农村环境整治活动中,主体单位需引进并落实全面规划,相关规划能够清晰定义农村环境整治的短、中、长期目标,使各方参与者在行动过程中保持一致的方向。全面规划能够整合各类资源,如人力、物力、财力,实现对资源的最优配置,提高整治效率。全面规划也能够调动政府、企业、社会组织和村民,协调各方利益形成合力,共同推动农村环境治理。在全面规划过程中,相关单位需要进行深入调研,了解农村环境状况,根据现有的问题分析其成因,并为制定科学规划提供科学依据。在调研结束之后便需要提出具有针对性、可衡量性的环境整治目标,确定目标的方向及操作规程。

例如,在张掖市临泽县农村生活污水治理环节,城区和集镇周边农村通过管网接入大网集中处理污水,提高资源利用效率,解决小型污水处理站不稳定和弱抗冲击能力问题。目前,城区和集镇周边农村已成功接入大网的污水管网长度达到40km,覆盖该区域农户总数的90%。通过集中处理,这些区域的污水处理率提升至60%,相比小型污水处理站,处理效率提高了80%,且运行稳定性达到99%以上。并且同步引进AO工艺,适用于分散且排量大的公寓楼污水,采用“AO+沉淀+过滤+消毒”一体

化设施,处理后用于林地、草地灌溉。对于人口少、排量小的公寓楼污水,利用“化粪池+厌氧池+人工湿地”模式,通过自然生态系统净化污水。除此之外,散居平房住户结合“厕所革命”,建设单户三格式化粪池,推行“化粪池+资源化利用或拉运委托处理”模式,实现污水就地处理或拉运处理。对于敏感水体的深度处理,如黑河国家级自然保护区周边居民生活污水,可采用“一体化设施+人工湿地”模式,进行二次净化,提升水质并减少入河排污量<sup>[6]</sup>。

### 3.3 建立健全管理制度

相关单位应当明确农村环境的整治责任主体,对政府、企业、社会组织、村民的责任进行梳理,并且依托农村环境整治的症状,制定详细的管理规定,相关规定应当覆盖农村工作的各个方面,包含工作流程、任务分配、时间节点、质量标准、监督考核,通过加强宣传使各主体能够遵守管理制度,确保整治工作能够有序进行。除此之外,相关单位需建立健全监督考核体系,对整治工作的开展成果进行评估,发现问题并给予整改,总结经验教训,以此为依据同步完善现有的法律法规,通过立法手段明确环境整治的法律地位和责任主体,为整治工作的开展提供基本的法律保障。

### 3.4 推行绿色生产生活

推行绿色生活的意义在于改变传统生产生活方式和习惯,采用更加环保、节能、低碳的模式,减少污染排放使乡村运作能够提质增效。在此过程中,相关单位应当通过举办讲座宣传低碳生活生产的技巧,使村民对绿色生产生活知识理念能够产生价值认同,引导其掌握绿色生产生活的技术和方法。而在生产环节,地方农业部门以及科研单位需要鼓励农民采用有机农业、生态农业等技术手段减少化肥、农药的使用,降低对生态环境水体的污染。例如,地区居民采用有机农业和生态农业技术的农户比例从原先的不足10%提升至目前的35%,有效减少了化肥使用量约40%,农药使用量减少30%,显著降低了对生态环境水体的污染。在政策的有力引导下,绿色生活方式在农村地区蔚然成风,节约用电、用水、用纸已成为村民的自觉行动,据统计农村地区的能源损耗率较五年前下降了18%。

### 3.5 加强宣传教育

宣传教育是促进农村环境整治的根本,宣传教育囊括多维度的任务,包含社会教育、学校教育。针对社会教育部分,可由志愿者、当地媒体、政府来实施,通过网络平台、线下宣讲等方式,结合多项资源带动广大村民参与全面学习,提高宣传品质,促进村民增强自身的价值观、思想观、文化观。而在学校宣传教育方面,可通过家长会以及相应的绿色环保课

程、劳动课程、科学课程,结合乡村教育振兴的契机、学校的优势资源,宣传绿色生产理念,形成良好的农村环境整治研学风尚和潮流。宣传教育是一个长期动态的过程,需要政府、学校以及各方主体紧密合作形成合力,实现现实互动、虚实结合,使宣传教育能够提质增效。但是宣传教育的内容随时间、政策的变化在不断调控,相关单位应当做好沟通以便在宣传教育中形成合力。

例如,甘州区组织志愿者团队深入社区、村庄开展节水宣传活动,通过发放节水宣传手册、举办节水知识讲座等形式,向居民普及节水知识和方法,利用“世界水日”“中国水周”等时间节点开展形式多样的节水主题活动,如节水知识竞赛、节水标语征集等,提高居民的参与度和节水意识。当地引进了媒体宣传与网络平台,充分利用当地电视台、广播电台、报纸等传统媒体,以及微信公众号、抖音等新媒体平台,发布节水知识、节水技巧和节水典型案例,提高节水宣传的覆盖率和影响力,通过网络平台开展线上互动活动,如节水话题讨论、节水经验分享等,鼓励居民积极参与节水行动。

## 4 结语

在农村环境整治环节,相关单位应当树立起全新的思想理念,建立健全现有的管理体系和架构,管控工作细节和各项任务,提高工作水平。多方主体单位应当达成共识,参照一个明确的目标和方向推进工作。在推进农村环境整治活动中,相关单位应当引进多方合作、资源共享,整合政府、企业、社会组织、村民等多方资源,形成共同参与的格局,借此来发挥各自的资源优势,形成合力应对复杂挑战。

### 参考文献:

- [1] 左南昌. 农村生态环境现状及可持续发展策略探析[J]. 数字农业与智能农机, 2023(7): 41-43.
- [2] 丁叙文. 协同理论视阈下高校党建与思政教育融合发展的路径研究[J]. 办公室业务, 2024(12): 127-129.
- [3] 张成鹏, 王希龙, 张颜. 西部地区农村人居环境整治的成效、问题与建议[J]. 中国发展观察, 2024(6): 64-68.
- [4] 金迪. 和美乡村视阈下农村人居环境整治规划策略研究[J]. 农业经济, 2024(6): 50-53.
- [5] 王瑾, 费楚垚. 新媒体视域下高校思政教育与美育融合路径探究[J]. 新闻研究导刊, 2024, 15(11): 190-192.
- [6] 马超, 王承武. 新疆农村人居环境整治的困境与对策[J]. 现代农业科技, 2024(1): 133-136.

作者简介: 龙元国, 男, 1989年生, 工程师。研究方向为生态保护修复、生态环境监督管理、农村生态环境保护、乡村生态振兴、生态产品价值实现等。